

第41次会议简要记录

主席：蒙贝先生（贝宁）

目 录

议程项目 91：发展和国际经济合作（续）

（g） 人类住区（续）

议程项目 99：执行联合国环境与发展会议的决定和建议（续）

议程项目 100：特别经济援助方案（续）

议程项目 101：为安哥拉的经济复兴提供国际援助（续）

议程项目 93：国际合作消除发展中国家的贫穷

宣布决议草案提案国

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr GENERAL  
A / C 2 / 48 / SR.41  
24 January 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 91：发展和国际经济合作（续）

(g) 人类住区（续）

人类住区决议草案（A / C.2 / 48 / L.37）

1. JARAMILLO 先生（哥伦比亚） 代表 77 国集团和中国提出该决议草案。他关切地注意到由于对人类住区关心不足，造成城乡生活质量不断恶化。提案国希望决议以协商一致方式通过。

议程项目 99：执行联合国环境与发展会议的决定和建议（续）

联合国气候变化框架公约决议草案（A / C.2 / 48 / L.38）

2. JARAMILLO 先生（哥伦比亚） 代表 77 国集团和中国提出该决议草案并表示希望决议草案以协商一致方式通过。

议程项目 100：特别经济援助方案（续）

向也门提供援助决议草案（A / C.2 / 48 / L.29）

3. AL-HARTHY 先生（阿曼） 代表美利坚合众国、也门及阿曼提出该决议草案，他说此决议草案目的在于继续执行先前大会关于援助也门的决议，也门正处于经济、社会危急关头。提案国希望决议草案以协商一致方式通过。

向塞拉利昂提供国际援助决议草案（A / C.2 / 48 / L.31）

为利比里亚的复兴和重建提供援助决议草案（A / C.2 / 48 / L.32）

向苏丹提供紧急援助决议草案 (A / C.2 / 48 / L.39)

向索马里提供人道主义救济和经济及社会复兴援助决议草案 (A / C.2 / 48 / L.40)

4. BELHIMEUR 先生 (阿尔及利亚) 代表各有关决议提案国提出决议草案 A / C.2 / 48 / L.31, L.32, L.39 和 L.40, 他说自然灾害和武装冲突严重损害了所述非洲国家的经济和社会基础设施, 并影响到邻近国家, 迫使数以千计的人成为难民。关于利比里亚的决议草案提到在科托努签署和平协定, 旨在开始民族和解和经济复兴进程。各决议草案均表示赞赏国际社会迄今提供的人道主义援助, 并紧急呼吁继续提供这种援助。提案国希望这些决议草案以协商一致方式通过。

为黎巴嫩的重建及发展提供援助决议草案 (A / C.2 / 48 / L.30)

5. MAHMOUD 先生 (黎巴嫩) 提出该决议草案说, 此决议草案有意措词简单, 留待委员会决定如何实施援助。他表示希望决议草案不经表决而通过。

议程项目101: 为安哥拉的经济复兴提供国际援助 (续)

为安哥拉的经济复兴提供国际援助决议草案 (A / C.2 / 48 / L.36)

6. COSTA 先生 (巴西) 代表提案国提出该决议草案说, 此决议草案是增补更新大会第 47 / 164 号决议而成。他表示希望根据《安哥拉和平协定》实现民族和解, 从而为经济和社会复兴铺平道路。决议草案要求国际社会为此重申提供物质、技术、财政援助的承诺。提案国希望决议草案以协商一致方式通过。

议程项目 93: 国际合作消除发展中国家的贫穷 (A / 48 / 182, A / 48 / 272-S / 26108, A / 48 / 291-S / 26242, A / 48 / 338, A / 48 / 353-S / 26372, A / 48 / 359, A / 48 / 484, A / 48 / 485, A / 48 / 545, A / 48 / 564; A / C.2 / 48 / 4)

7. DESAI 先生 (主管政策协调和可持续发展副秘书长) 介绍了秘书长关于国际合作消除发展中国家贫穷的报告 (A / 48 / 545), 他说多年来国家发展官员都必须在以福利为重点和范围更广泛的方针之间作出选择。以福利为重点专门以穷人为工作对象, 范围更广泛的方针则改善穷人追求自身地位提高的机会。后一选择包涵发展的各个领域。迄今, 穷人为自身地位提高进行投资的意愿一直被低估, 但这却是一重要因素。当然, 对于那些尚不能利用新机会参与发展战略的人来说, 社会安全网和以福利为主的活动依然是必要的。

8. 秘书长的报告概述了三大方面的活动。第一方面活动是加强上游能力, 不但包括资料收集和分析, 还包括重新设计计划制订方法。要做到这样, 须在发展策略中更充分考虑到家人关心的事项。第二方面的活动是促进综合的参与方针的新伙伴关系。日益理解权力下放和同非政府组织、地方当局、社会组织合作的必要性。第三方面活动是调动资源用于针对贫穷的活动, 换言之, 即对穷人利用来提高自身地位的资产进行实际投资。该报告只包括联合国系统为了增加国家在以上三大方面的能力而进行的技术合作实地活动。希望联合国各种减轻贫穷基金、方案、组织、机构的重点和结构通过大会本届会议的辩论和社会发展问题世界首脑会议的筹备过程, 将在首脑会议召开之前确定下来。

9. HONTOYA 先生 (哥伦比亚) 代表 77 国集团和中国发言指出, 在发达国家由于失业和社会不平衡, 贫穷问题在增加, 而过渡经济国家亦然。然而, 任何地方的情况都不如发展中国家的情况紧急。世界经济放慢, 加剧了收入分配不均, 不

单是富国与穷国收入分配不均，而且每个国家里富人与穷人的收入分配也很悬殊。

10. 发展中国家资源有限、国家作用日益减弱，都妨碍了社会政策和方案的执行。同时，失业人数增加而实际工资下降。发展中国家的城市几乎都成为贫穷地区，其特点是过分拥挤、水资源稀少、公共设施不足。在发展中国家未满周岁的婴儿夭折可能是发达国家的五倍，夭折原因主要是营养不良和保健护理不足。在第三世界国家，有 15 亿人依然得不到基本保健护理，在世界粮食产量足以供全球人口食用的情况下，却有 8 亿人患营养不良。在第三世界国家，营养不良是因为缺乏购买力，而在发达国家，营养不良却同消费过多相联系。发展中国家的文盲人数占全球 10 亿文盲的 97%。按人口平均计算，工业化国家在教育上每花 100 美元，南方国家则仅仅花 4 元。

11. 贫困、饥饿、缺乏机会，造成从第三世界不断向发达国家移民，在发达国家外来移民遭当地人的排外主义及公开敌视。贫穷也是很多内战和社会冲突的主因，迫使数百万人成为难民。在冷战后时期，联合国调动了不少资源去解决军事和民族冲突，但是帮助世界穷人——到 2000 年，穷人人数将增至 13 亿——的政策和机制却仍感缺少。

12. 减少失业为减少贫穷所必需，发展中国家为了为其劳动力提供足够的工作位置，必须每年增长 8% 或 9%。只有在鼓励扩张贸易、开放市场、增加资金流动、和向发展中国家转让技术和专门知识的国际环境下才能实现这种增长。要达到这目的，发达国家必须清除妨碍国际市场自由明朗运作的屏障。

13. 减少贫穷还要求履行官方发展援助的承诺。必须全面执行《21 世纪议程》第三章，以便实现可持续发展的目标。联合国必须加强对穷国的经济技术合作和人力资源方案。77 国集团将向大会本届会议提交载有这方面具体建议的决议草案。

14. VAM DE CRAEN 先生（比利时）代表欧洲联盟 12 个成员国发言，提

到他们最近纪念国际消除贫困日。他注意到无论在很贫穷或很富有的社会里，极端贫穷都是对人的一种威胁，而在出现危机和动乱之时更形加剧，同时贫穷招致被排除于社会、政治、经济生活之外。近年来，联合国系统越来越关注消除贫穷的问题。秘书长的报告全面描述了专门机构、联合国贸易和发展会议（贸发会议）减轻贫穷常设委员会和方案及业务问题协商委员会减轻贫困工作组的工作。但是在其他大多方面，报告有点儿令人失望。例如报告所载关于消除极端贫穷的活动，或关于联合国系统与政府间组织和非政府组织进行合作的资料极少。关于发展中国家本身减轻贫穷的政策、优先事项和战略的描述充其量也是含糊的。今后的报告应提供更多资料。

15. 欧洲联盟感兴趣地注意到联合国开发计划署（开发计划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）一同倡议的“20/20”选择方案，按此选择方案捐助国将从其发展援助中拨出 20% 而发展中国家则从其国内预算开支中拨出 20% 用于人文发展优先事项，包括消除贫穷。根据“20/20”选择方案调动出来的资源将用于改善保健；基础教育，特别是妇女的基础教育；饮水供应；计划生育；及农村信贷计划。欧洲联盟支持双边、地区和多边捐助者所采取的方针，它们日益把发展合作同调整及结构改革方案联系起来，但并不忽视社会方面。欧洲联盟特别欢迎世界银行的倡议，世界银行的减轻贫穷战略是以经济增长和人力资本投资为基础的，但也包括社会方面。欧洲联盟希望区域开发银行采取同样方针。

16. 政治或经济上几乎或根本没有什么影响力的群体承受了不合比例的调整负担，特别是在农村地区。社会安全网可有助于缓和调整带来的消极后果；然而，至今可见的效果，特别是在撒哈拉以南非洲，都并不那么令人鼓舞。这使得执行调整方案的国家更难获得新的财政资源流入，形成某种恶性循环。

17. 减轻贫穷的第一步是增加就业机会。政府、政府间和非政府捐助者在这方面起着重要作用。消除贫穷是欧洲联盟合作促进发展政策的一项基本目标。欧洲

联盟企待社会发展问题世界首脑会议从更广泛的角度讨论这一问题，但同时认为这一问题必须在发展中国家的国家政策中列于更重要优先地位。

18. 如要减轻贫穷政策成功，特别是在发展中国家见成效，就必须扩展改革和调整方案的范围，以普遍鼓励私人投资和企业家精神，更广泛地宣传成功事例，改变调整的范围、内容和步伐使之适应各国国情，以及认识到贫穷既是环境恶化的原因，也是环境恶化的结果。此外，人口政策也必须与可持续发展相呼应，还必须提供充足的外来财政支助，并指定用于满足真正需求的活动。最后，调整政策的成功及其社会方面主要依靠动员当地人口和当局。

19. PALACIOS ALCOCCER 先生（墨西哥）说，与贫穷作斗争已成为经济发展的基本目标之一。采取有效的考虑到人口需要的国家发展政策，就有可能提高世界上千百万穷人的生活水平。

20. 墨西哥目前正在加速改革、调整和现代化的进程，以刺激经济和增加墨西哥的竞争能力。与此同时，墨西哥设法加强民主和社会正义、提高生活水准。墨西哥社会政策以《国家团结方案》为基础，此方案主要目的是通过发展社会中处境最不利部门的生产能力和促进国家的收入和财富的更公平合理分配、以克服贫穷。此方案鼓励社区参与及组成地方团结委员会。全国已成立了 15 万个以上这种委员会。

21. 墨西哥调整方案给“团结方案”带来社会和经济的益处。墨西哥进行了彻底的教育改革，以有助于其人口满足日益增加的对训练有素人员的需求。卫生部门也因各种设法改善全国保健设施的方案而获益。在过去五年中，每三星期有一新医院启用，每天有一初级保健单位开办。“团结方案”在 1, 620 个市的信贷方案援助了 100 多万农民。

22. 墨西哥精心制订了促进经济，同时保护环境的政策。墨西哥已采取措施控制工业污染、开展了帮助防止可耕地受侵蚀的《生产生态性方案》，而《团结森

林项目》的目标是种植 1 亿棵树。

23. 墨西哥新社会政策酝酿了 1992 年 5 月成立社会发展部。过去五年间，墨西哥政府投资了 370 多亿新比索于“团结方案”，社会实际开支上升了 85%，使平均人均收入增加了 11%。墨西哥社会政策的成功，不但归功于社会开支增加，也归功于在国家和市政府和非政府组织协助下更大程度上的社会参与。

24. ULLOA 女士（厄瓜多尔）说，发展中国家穷人没有机会接受良好教育或吃饱吃好，政府应采取措施教育人民、让他们吃饱吃好。这是告别不发达的唯一途径。

25. 有关自由贸易的讨论已不少，但发展中国家却不得不与苛刻的经济措施、不公平贸易条件，向它们衰弱经济的资源转移不足、外债日增等情况作斗争。发展中国家很难制订发展计划，因为它们实现经济稳定的努力遭国际经济环境的阻挠。

26. 国际社会应采取措施克服贫穷，首先，出于道义原因，因为人类的良心不能容忍 15 亿穷人存在；其次，出于人口原因，因为人口增长仍然是贫穷持续存在的主因之一；第三，出于生态原因，因为贫穷导致环境恶化；最后，出于政治原因，因为贫穷危害国家和国际稳定。

27. BIAOU 先生（贝宁）说，联合国在对抗贫穷的活动和方案中应考虑联合国环境与发展会议的有关决定和建议，特别是《21 世纪议程》第三章。联合国的目标应确定为在二十一世纪头 25 年中使穷人人数减半，到 2050 年完全消除贫穷。应仔细审查消除贫穷的战略。《21 世纪议程》第三章未载明努力克服贫穷的时间表和实现目标的最后期限，这一遗漏应当补上。

28. 在概念上一般认为消除贫穷要求采取两种基本方法：创造就业和增加家庭收入；提供基本社会服务和改善粮食安全及国家能力培养方案。这两种方法须同时执行才有成效。这要求把国家消除贫穷战略和政策纳入国家发展计划和方案。他



的代表团感到高兴的是有 89 个发展中国家已通过了国家行动纲领以实现世界儿童问题首脑会议的目标，特别是要在 2000 年前消除或减少最恶劣的贫穷情况。

29. 在 1990 年代结束前，重要的是应采取措施消除贫穷及推广可持续的生产和消费格局。只要某些地方和地区仍然存在贫穷，则世界仍易出现社会危机和环境退化。国际合作和团结是实现在世界各地改善人的生活和工作条件这一基本目的所必不可少的。

30. MOMEN 先生（孟加拉国）说，资源有限、人口增长率高、出口市场受限制，过份依赖农业和国内灾祸都促使发展中国家穷人增加。消除贫穷要求增加国内储蓄、生产部门进行投资、实行经济多样化及建立良好的国际环境。

31. 孟加拉国政府已采取措施增加国内储蓄及鼓励对清产部门投资。政府特别鼓励在偏远和不发达地区投资、发展计划给农业、卫生、教育和计划生育以优先地位。由于各种鼓励办法，处境不利人们获得食物的情况已大大改善。孟加拉国已建立粮食安全系统应急，并实行一项向穷人提供基本营养物——米、小扁豆——的方案。

32. 在任何减轻贫穷战略中，在农村地区推广农场外活动和小工业项目应居重要的优先地位。孟加拉国已集中努力在农村地区建立劳动密集的小型工业，并鼓励私人和政府部门为无地及边际农民按极宽松的条件提供贷款。一些本地非政府组织如农村银行集中向成功地办起家庭工业或小生意的无地和穷困的农村妇女提供贷款。

33. 减少贫穷任务艰巨，应伴之以体制改组和权力下放的参与性计划制订，以把穷人和处境不利的人置于发展方案的中心。有利的外部环境，对发展中国的社会和经济方案取得成功，是不可或缺的，在这方面，净资源转移的明显增加、贸易壁垒的消除、出口收益的增长以及发展中国家债务危机的长久解决，都是至关重要的。

34. OLANIYAN 先生（非洲统一组织（非统组织）观察员）说，几年来，非统组织在努力寻找解决非洲贫穷问题的长远方法方面，发挥了重要作用。非统组织已成立了一个委员会，为难民提供即时和长期的物质及财政援助，包括居所、食物、教育及稳定就业。非统组织还为灾民提供食物、保健所、卫生设施及创收机会，以帮助他们成为社会中有生产力的一份子。此外，非统组织目前正在建立一套防止、管理和解冲突的机制。

35. 但是，消除非洲贫穷的长期战略在于非洲经济共同体，它谋求补充国家和分区为促进非洲经济增长和可持续发展所作的努力。其主要目标包括促进工农业发展、发展基础设施及加强人文发展。非洲经济共同体将提供可据以有意义地促进非洲小型经济体的经济增长和发展的框架。

36. 非统组织欢迎国际社会为减轻发展中国家贫穷所作的努力。为面向贫穷的活动调动资源是朝正确方向迈出的一步。非统组织援助非洲儿童国际会议曾要求非洲国家政府最低限度把其国内预算支出的 20% 专用于人文发展优先事项，并敦促捐助国最低限度把其官方发展援助的 20% 拨给同样的优先事项。其他战略，例如加强上游能力，包括资料搜集和分析，以及就改善技术合作促进综合的、参与性和机构间重点的新伙伴关系，对消除非洲贫穷也都非常重要。联合国应加强其在上述各方面的努力。

37. 非洲穷人人数在 1990 年代可能增加，强调了有必要对卫生和教育进行投资刺激增长。调整措施可能不足以带来会造福农村穷人的实质改变。基础更广泛的农村发展需要增加对农村道路的投资和开展调研工作及推广服务。与此同时，非统组织敦促国际社会增加对为减轻非洲结构调整方案不利社会影响所采取措施的支持。

38. 非洲的贫穷与环境有着复杂的关系。非洲地区降雨一般是侵蚀性倾盆大雨，对植物造成的压力亦比温带地区为大。在潮湿区域以外，降雨是各年变化甚

大，非洲三分之二的土地面对干旱的高度或极高度威胁。非统组织对本组织为帮助非洲国家应付农业、干旱和侵蚀等问题所作努力，表示欢迎。应加强这种支助作为消除非洲贫穷的多面方法的一部分。

39. 为减轻非洲贫穷，非洲国家的外债问题应得到更有效解决。1992年债务偿付约占非洲出口收入的30%，在相当程度上降低了非洲国家为国内发展筹措资金的能力。非统组织欢迎关于债务减免措施的各种全球倡议，这些措施已为少数非洲负债国提供暂时性减免。应审查这些措施，以确保向所有低收入和中等收入的严重负债非洲国家提供更多的减免。

40. AMERASEKARE 夫人（斯里兰卡）说，尽管国际社会通过了协定以减轻贫穷，但是由于国内和各国间的资源和机会分配不均，世界上五分之一的人口生活在贫穷之中。收入或资源分配更为公平及人力资源开发都是任何减轻贫穷战略取得成功的先决条件。国际努力支持的国别办法及支持性的外部经济环境亦同样重要。需要有要求直接介入的创新政策。南亚地区合作联盟成员国商定了一项克服贫穷的行动议程，重点在赋予穷人权力、权力下放的农业发展、劳动密集的工业发展、人力资源开发，其中包括增进妇女作用，以及提供教育、保健服务和居所等。此议程可为其他地区提供有用的行动框架。

41. 发展中国家缺乏减轻贫穷所需资源。国际社会有责任通过援助、债务减免及开放和公平的贸易系统提供所需资源。鉴于目前援助减少，以及乌拉圭回合多边贸易谈判陷入僵局，债务减免措施的重要性如何强调都不过份。南北重新开展对话亦极为重要。

42. 反贫穷战略十分重要，因为如果未适当考虑到依靠天然资源过活的人，则保护环境的努力定必失败。在官方发展援助拨款中，减轻贫穷应列于优先地位。各国政府和双边及多边供资机构对减轻贫穷的强调情况，应进行定期评估。

43. ACHARYA 先生（尼泊尔）指出，所有最不发达国家和一些发展中国家

遭受赤贫之苦。冷战结束，为大众更美好的将来开辟了经济合作的新机会。贫穷对和平造成威胁，必须从根本上给予打击。

44. 他的代表团感到鼓舞地注意到秘书长关于这个项目的报告(A / 48 / 545)描述了国际合作消除发展中国家贫穷的趋势。他的代表团欢迎认识到需要作出多部门和协调的反应，需要一种双向方法，重点是一方面创造就业机会和提高家庭收入，另一方面提供基本人文服务。他的代表团亦赞成建立社会安全网，特别是在最不发达国家内。

45. 贸发会议减轻贫穷常设委员会应发挥更大效力。该委员会除了加强资料收集和分析能力以外，应协调负责处理贫穷问题的各个组织和小组的努力。

46. 尽管他的国家是全球最穷的国家之一，既缺乏天然资源，又受本身地理状况阻碍，但新当选的民主政府已将减轻贫穷问题列为国家发展方案的首要优先项目。他的国家需要国际支助，并认为联合国系统应迅速制订和有效执行旨在减轻贫穷的方案。

47. KRAGHOLM 先生(丹麦)代表北欧国家发言，对秘书长关于这一正在审议项目的报告(A / 48 / 545)迟发而使辩论的筹备工作在一定程度上产生困难，表示遗憾。

48. 减轻发展中国家的贫穷应列为国际社会首要优先项目。贫穷问题统计数字令人震惊，表明情况在继续恶化。所欠缺的是愿为减轻贫穷有效地重新调配资源的政治承诺。

49. 各国政府均负有主要责任建立有助于克服贫穷的环境。政府必须促进经济增长及男女就业机会。对人的投资是经济发展的先决条件，而对基本社会服务的投资不仅有助于使人减少受苦，且促进劳动生产力及刺激经济增长。农村穷人应有获得土地的机会。有关妇女的政策也必须纳入教育、生育保健、农业服务、信贷和收入机会等主要领域。穷人、包括贫穷妇女，必须能够积极参与社会决策进程。

50. 发展中国家四分之三的穷人居住在生态脆弱的地区。必须采取决定性的协同行动以打破由贫穷、人口压力和环境退化构成的恶性循环。民主、良好的统治方法和公众参与可促进可持续发展，包括减轻贫穷。削减军事开支腾出的资源应用于与贫穷作斗争，特别是在发展中国家；就此而言，他欢迎秘书长报告(A / 48 / 545) 第 47 段提及有关人文发展开支的“20 / 20”概念。

51. 国际社会应改善发展中国家产品进入市场的机会，并应为建立一个鼓励私人部门发展及中小型工业的环境作出贡献。当务之急是国际社会应作出真诚努力以达到将国民总产值的 0.7% 用于发展援助及国民总产值 0.15% 用于援助最不发达国家这一目标。

52. 最后，他欢迎并鼓励报告中描述的在国家一级发展减轻贫穷手段的协调努力。人文发展的概念，其中包括减轻贫穷，应恰当地在即将举行的国际人口与发展会议，妇女问题世界会议及社会发展问题世界首脑会议的筹备工作、审议进程及结果中反映出来。

53. 张小安女士 (中国) 引用惊人的统计数字指出，除非大规模贫穷问题得以解决，否则人民将难以富有意义地积极参与发展，亦难以公平分享获得的利益。消除发展中国家贫穷必成为 1990 年代一项优先发展目标及国际合作的优先项目。

54. 发展中国家，包括中国在这一领域获得的经验，强调了经济增长与发展在消除贫穷努力方面的重要性，并强调需要一种综合方法和全面发展及管理措施。发展中国家所作的努力必须辅以国际社会的强大支持，包括增加官方发展援助数额，资金流量与技术转让，改善贸易条件和更大程度的债务减免。国际金融机应继续将消除贫穷列于重要优先地位。再者，联合国系统有关机关在各自主管领域具有相对优势和广泛经验者，应加强努力消除发展中国家的贫穷。

55. 她的国家是世界上人口最多，穷人人数最多的国家，过去 9 年在扶贫工作方面取得了显著进展。尽管如此，她的国家仍然面对严峻的任务，中国政府愿意

加强同联合国及国际金融机构合作，共同努力消除贫穷，实现可持续发展。

56. SWETJA 先生（印度尼西亚）说，减轻贫穷灾难和随之而来的饥荒、营养不良及疾病是难以应付的挑战。自从冷战结束以来，欣见国际社会对消除贫穷问题的关注有所增加，尽管需要人道主义援助与紧急救济的人数大幅增加。秘书长报告（A / 48 / 545）正确指出，协调和执行国别技术合作方案主要是受援国的责任。他赞同报告中指出需要寻找消除贫穷的双向方法，一方面创造就业机会，另一方面提供对人的基本服务。这种政策的成功完全有赖于一个有助于维持这种政策及支持整个国家发展努力的外部环境。

57. 减轻贫穷应由各国共同承担责任这一事实已在《联合国第四个发展十年国际发展战略》、贸发会议第八届大会的结果及联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》中清楚地反映出来。《战略》的中心原则也反映在秘书长报告中，其中包括迫切需要推动基础广泛的以人为中心的发展政策。

58. 他的国家为消除贫穷所作努力集中在增长、稳定及特别是公平这三方面。持续的自力更生被认为是关键。已提供了必要的基础设施及支助机制，并已获得令人瞩目的成效。

59. KAMATH 先生（印度）说，处理贫穷问题及其对社会和国际稳定、环境以及可持续发展的影响是即将召开的社会发展问题世界首脑会议待详细讨论的议题之一，这强有力地说明了处理这一问题的紧迫性。克服贫穷的努力需要有一项将促进经济增长的行动与旨在解决特定人口类别的方案相结合的发展战略。除了努力创造有利的国际经济气候，还必须制订克服贫穷问题的国情方法。完整的战略还必须考虑到那些可能由于历史原因而被剥夺社会经济权利及利益的社区和团体的需要，并必须考虑到性别问题、儿童权利及青年的需要。

60. 推进这些战略的方案应确认穷人获得食物、工作、教育、良好健康、居所和发展的权利是基本的人权。获得信息权作为所赋权利的主要组成部分也是重要

的。需要有方案保证农村穷人及受过教育但失业的城乡青年获得一定程度的就业机会。针对营养、教育和保健需要的妇女和儿童综合发展方案、以社区为基础的扫盲方案以及保证人们获得可负担得起的基本日用品的备选市场，也都是合乎需要的。

61. 他的国家通过农村广泛就业方案及针对都市地区极小型工业及小型商业企业的长远自营方案，追求实现这些目标。正在执行一项儿童综合服务方案及一项使妇女有权控制自己资源的创新计划。人民自己必须参与设计和执行克服贫穷的方案。因此，穷人——特别是妇女——应在非政府组织的支助下组织起来。

62. MSENGEZI 先生（津巴布韦）说，注意到在某些地区的贫穷问题非但没有改善，反而恶化，令人不安。过去十年，在非洲及拉丁美洲，不论从绝对意义或相对意义来说，贫穷都增加了。在非洲这一大陆上，预计到公元 2000 年，生活在贫穷境况之中的人数将继续增加。贫穷发生率高的原因特别是由于人口增长迅速、可耕种土地有限造成压力日增、农产量增长不足和贸易条件恶化，并加上长期干旱及蝗虫侵害所致。此外，经济改革往往对提供社会服务、就业及收入水平造成短期至中期的不利影响，从而使穷人境况恶化。

63. 他的代表团欢迎联合国系统在解决贫穷问题方面日益采取综合方法。开发计划署已把消除贫穷确定为其第五个方案制订周期内六个首要优先领域之一，而国际劳工组织（劳工组织）已选定减轻贫穷作为其 1994-1995 两年期工作计划的三项优先目标之一。他的代表团亦赞扬世界银行的国家贫穷问题评估工作，这种评估对负责拟订国家减轻贫穷方案的国家计划工作人员来说，是宝贵的工具。

64. 应特别关注妇女的状况，尤其在农村地区，妇女首当其冲承担贫穷的压力。妇女在养育儿女以及在粮食生产和创收等方面都起着主要作用，他要求联合国系统把妇女的需要及优先事项纳入消除贫穷战略。

65. COHEN 先生（美利坚合众国）说，尽管或许不可能彻底消除贫穷，国际社会必须努力减轻其最坏的影响。他的代表团把国际经济合作不只是解释为联合

国援助方案，而是解释为包含各国政府间及私人部门内的整个一系列的经济相互作用。随着东西方分裂结束，大会可以新的方式看待经济问题。因此，他的代表团考虑把正在审议的议程项目标题缩短为“国际合作消除贫穷”，以反映各国的共同利益。

66. 他的政府认识到有义务造就一种有助于创造就业机会和财富并赋予社会各部门经济能力的环境。显著减少贫穷，最好的完成任务办法是通过创造财富，而非单通过财富重新分配。过渡期经济国家的经验表明，主要依靠重新分配的战略只会导致经济停滞不前。不少发展中国家，特别是亚洲国家，采取了有助于可持续经济增长的政策而获重大进展。

67. 美国决心结束乌拉圭回合贸易谈判以容许继续扩大国际贸易机会。美国通过国际金融机构积极从事政策对话，并继续捐助比其他国家更多的资源给官方发展援助。1994年美国将同加拿大及墨西哥缔结北美自由贸易协定。这是这类条约中第一个包括发达国家和发展中国家的协定。它应提高所有这三个国家的生活水平，并对减轻墨西哥的贫穷作出贡献。这一协定代表了在互利与互相尊重的基础上通过贸易促进发展的伙伴关系。

68. 美国正努力恢复其国内经济的活力，并使国内帐户和对外帐户恢复平衡。美国吸收发展中国家的出口商品比其他任何国家为多，但经济停滞就不能以同样速率吸收出口商品。如果美国经济疲弱，就不能在维持开放的世界贸易系统和承担稳定的国际金融体系方面发挥传统的领导作用。美国准备合作起草一份反映所有国家所面对的新现实的非对抗性决议。

69. MOHAMED 先生（苏丹）说，贫穷是对国际和平和安全的最大威胁。渴望得到的民主应是贸易民主与财富均衡。南北之间的差距惊人。发展中国家的确对本身的发展负有主要责任，但国际社会亦有责任通过增加对发展中国家的资金流动，减免外债负担及平衡的世界贸易系统，提供有助于增长的环境。他的政府把消



除贫穷放于首要的优先位置。他的政府已达到 10% 的经济增长率，并已作出创造了有助于对外投资环境的政治决定。

70. SHAHANI 夫人（菲律宾）说，贫穷侵犯人权、威胁和平并阻碍可持续发展。极端贫穷迫使人类把全部精力投入仅仅谋取生存，剥夺了人的生的权利、尊严，才能发展和自由。富有人士有机会接受教育，冲突就差不多总是通过谈判解决。而穷人和文盲无发言权，就常常诉诸武力。事实上，贫穷同时是压制与冲突的起源和结果。

71. 消除贫穷对可持续发展是不可或缺的；环境与发展里约宣言把这概念载入原则 5。当然，消除贫穷的努力必须从各个国家和政府开始。菲律宾已把消除贫穷列为其中期发展计划的一个主要目标。社会服务和经济服务在国民预算中的份额各为 20% 左右，而外债偿付的消耗则占 40% 至 45%。因此，国际社会必须努力减轻债务负担，改善国际贸易环境，并促进技术转让。

72. 她的代表团对联合国继续确认贫穷问题的重要性，表示赞赏。大会第十八届特别会议发表的《国际经济合作宣言》已确认消除贫穷为 1990 年代的主要挑战。《联合国第四个发展十年国际发展战略》亦已把此作为一个特别优先领域，而《21 世纪议程》已把整个一章专用于谈论克服贫穷问题。因此，联合国在安排各国完成这一共同任务方面要起重要作用。

73. SHAARI 先生（马来西亚）说，减轻贫穷措施若要可持续，经济增长就必须拥有广泛基础，并必须创造收入机会；此外，必须改善获得教育、保健及其他社会服务的机会，以使穷人能够利用这些机会。虽然经济增长是决定性的，但也可以说，减轻贫穷方案若能成功，就可促进增长，因这些方案提高穷人的生产能力，从而为下一个增长周期创造有效需求。许多东亚国家，包括马来西亚，已能够大幅度降低贫穷发生率，其办法是推动广泛参与增长进程，这反过来，又促进了基础广泛的经济增长。

74. 对不少发展中国家来说，真正的挑战在于采取某种战略，这种战略可以产生足够资源来资助社会发展的基础设施。不少依靠商品的经济陷入恶性循环之中，其商品生产投资因为商品价格下跌而不能产生足够的收益。因此，重要的是适当注意一些基本发展问题诸如债务威胁、商品价格疲软及贸易条件下降等。结构调整措施并不总是导致资本流入增加；这些措施在减少不平衡的过程中，同时提高了贫穷发生率。在没有足够的安全网情况下，贫穷阶层人口会变得日益脆弱。

75. 根据一些东亚经济体的经验可得出重要的经验教训：这些国家的发展预算中，有一大部分是用于基本保健及初等教育的，使大众受益。这种基础广泛的方法引发基层参与并创造全人口增长的势头。人民取得进展，政府只作为催化剂。但国家在发展及消除贫穷方面作出努力本身是不够的；国际经济环境亦必须有助于增长。面对直接援助流量减少，最重要的是全球经济体系应该尽可能开放及公平。乌拉圭回合的结论及消除不公平补贴和保护主义是首要关注事项。

宣布决议草案提案国

76. 主席宣布，法国及西班牙成为在议程项目 98 下提交的决议草案 A / C.2 / 48 / L.24 的提案国。

下午 1 时 15 分散会。