



COMMISSION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE

Sous-Comité des catégories socialement vulnérables

Première session
13-15 septembre 2004
Bangkok

**QUESTIONS RELATIVES AU PROGRAMME: EXAMEN DE L'EXÉCUTION
DU PROGRAMME POUR 2002-2003**

(Point 8 a) de l'ordre du jour provisoire)

Note du secrétariat

RÉSUMÉ

Dans l'esprit de la revitalisation de la CESAP et dans le contexte général de la réforme du système des Nations Unies introduite en 1997 par le Secrétaire général, la CESAP a résolument adopté la notion de gestion axée sur les résultats. La méthode axée sur les résultats permet à l'Organisation des Nations Unies, et en particulier à la CESAP, de déterminer de façon plus précise et plus systématique l'utilité, l'intérêt, l'efficacité et l'impact de ses travaux. Vis-à-vis de ses membres et membres associés, la CESAP peut également mieux rendre compte de l'utilisation faite des ressources ainsi que des résultats obtenus dans son domaine de compétence.

Le présent document contient le premier rapport sur l'exécution du programme de travail de la CESAP axé sur les résultats, conformément aux nouvelles procédures de présentation des rapports fixées par le Siège de l'ONU. On y trouvera un état récapitulatif des réalisations et des résultats des activités entreprises au titre du sous-programme de travail de la CESAP sur le développement social, y compris les problèmes sociaux émergents, ainsi que les enseignements tirés pendant la période biennale 2002-2003. Les résultats ont fait l'objet d'une auto-évaluation en fonction des «réalisations escomptées» du programme de travail biennal, tel qu'indiqué dans le plan à moyen terme pour la période 2002-2005. Le document constitue un élément clef grâce auquel les pays membres de la CESAP pourront évaluer les résultats et l'intérêt de l'ensemble des travaux du secrétariat et apprécier le rendement des différents sous-programmes.

Le Sous-Comité est invité à examiner le présent document et à présenter ses observations.

INTRODUCTION

1. Dans l'esprit de la revitalisation de la CESAP et dans le contexte général de la réforme du système des Nations Unies introduite en 1997 par le Secrétaire général, la CESAP a résolument adopté l'approche axée sur les résultats pour la planification et la gestion et de son programme de travail ainsi que pour la présentation des rapports le concernant. En orientant ainsi ses travaux sur les résultats, la CESAP est à même de déterminer de façon plus précise et plus systématique, l'utilité, l'intérêt, l'efficacité et l'impact de ses travaux. Vis-à-vis de ses membres et membres associés, cette approche lui permet également de mieux rendre compte de l'utilisation faite des ressources ainsi que des résultats obtenus dans son domaine de compétence.

2. Le présent document contient le premier rapport sur l'exécution du programme de travail de la CESAP axé sur les résultats, conformément aux nouvelles procédures de présentation des rapports fixées par le Siège de l'ONU. On y trouvera un état récapitulatif des résultats des activités entreprises au titre du sous-programme sur le développement social, y compris les problèmes sociaux émergents, ainsi que les enseignements tirés pendant la période biennale 2002-2003.

3. Le présent document constitue un instrument clef grâce auquel les membres et membres associés de la CESAP pourront évaluer les résultats et l'intérêt du sous-programme sur le développement social, y compris les problèmes sociaux émergents. Les résultats ont fait l'objet une auto-évaluation en fonction des «réalisations escomptées» du programme de travail biennal pour 2002-2003, tel qu'indiqué dans le plan à moyen terme pour la période 2002-2005. Les principaux moyens utilisés pour déterminer ou vérifier les résultats obtenus ont été les suivants: examen des dossiers officiels et non officiels (tels que monographies présentées à la CESAP, rapports d'organes intergouvernementaux d'examen et de groupes d'experts, évaluations externes ou internes de projets et rapports de missions); organisation d'enquêtes (y compris des enquêtes ex-post facto et des questionnaires d'évaluation à l'issue de réunions de travail); organisation d'entretiens officiels ou non avec les bénéficiaires directs de projets, et autres méthodes telles que la recherche sur l'Internet et l'examen des articles de presse pertinents.

RÉSULTATS ET ENSEIGNEMENTS TIRÉS PENDANT LA PÉRIODE BIENNALE 2002-2003

Sous-programme 7: Développement social, y compris les problèmes sociaux émergents

Objectif: Renforcer les capacités des membres et membres associés de la CESAP dans la définition et l'application de politiques et programmes visant à remédier aux problèmes sociaux persistants et émergents dans leur évolution afin de valoriser la productivité et la qualité des ressources humaines.

Résultats attendus 1: Rang de priorité plus élevé accordé par les décideurs nationaux et les administrateurs de programmes à l'échelon local au développement social, y compris les problèmes sociaux émergents

Progrès: Les résultats d'une enquête effectuée auprès des participants à la première session du Comité des problèmes sociaux émergents indiquent que les Gouvernements de la région accordent une priorité plus élevée aux questions de santé (VIH/sida notamment), de l'égalité entre les sexes et de l'invalidité. Quatorze pays ont signalé avoir accordé une priorité plus élevée à l'intégration de la notion d'égalité entre les sexes dans leurs politiques de développement. En Indonésie, par exemple, le Conseil des ministres a consacré une séance spéciale à l'élaboration d'une stratégie nationale sur le VIH/sida pour 2003-2007. Sous les auspices du cadre de Biwako pour le Millénaire, et avec l'appui de la CESAP, 27 pays de la région ont pris des mesures concrètes pour assurer aux handicapés la protection de droits de l'homme. Dix pays ont inscrit la question du vieillissement dans leurs plans nationaux de développement. Le sous-programme a contribué à ces progrès grâce à une série d'activités conçues pour appuyer les politiques et renforcer les capacités nationales. Au total, 2 133 participants, représentant tous les pays des cinq sous-régions, ont participé à une série d'ateliers organisés par la CESAP et axés sur les politiques, en particulier dans les domaines suivants: vieillissement et démographie, protection de l'enfance, alphabétisation des adultes, prise en compte des sexes/pécificités et VIH/sida.

Résultats attendus 2: Renforcement des capacités des institutions nationales d'appliquer des mesures de développement social, notamment dans les domaines émergents

Progrès: La CESAP a fourni des services consultatifs pour renforcer les capacités nationales de 15 pays en matière de planification et d'analyse des politiques sur les questions relatives au suivi des plans régionaux d'action et des accords internationaux portant notamment sur le vieillissement, la santé, la valorisation des ressources humaines, l'égalité entre les sexes et la population et la pauvreté. Elle a également dispensé une formation à 16 fonctionnaires des Maldives et à 20 fonctionnaires des bureaux de statistique et instituts de recherche nationaux du Kazakhstan, qui a porté sur les projections démographiques et sectorielles destinées à faciliter la planification des programmes pertinents. En réponse à une enquête effectuée auprès des représentants des Gouvernements à la première session du Comité des problèmes sociaux émergents, 12 pays ont fait savoir que l'assistance de la CESAP les avait aidés à procéder à une planification efficace.

Résultats attendus 3: Pratiques optimales dans l'action de développement social, notamment au sujet des problèmes sociaux émergents, adaptées à des environnements divers par les administrations publiques et la société civile

Progrès: Résultat des activités de sensibilisation et de renforcement des capacités menées par la CESAP, en particulier en ce qui concerne la formulation et la diffusion de la Stratégie de mise en œuvre de Shanghai [Stratégie régionale de mise en œuvre du Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement (2002) et du Plan d'action de Macao sur le vieillissement pour l'Asie et le Pacifique (1999)], 10 pays de la région ont élaboré des plans d'action et stratégies de mise en œuvre afin de tenir compte du vieillissement dans leurs politiques nationales de développement. L'ensemble de recommandations figurant dans le Projet de Bangkok pour une approche du handicap fondée sur les droits, qui a été le résultat de la coopération régionale et de la mise en commun des pratiques performantes, a constitué l'un des principaux documents de travail lors de l'élaboration de la convention internationale pour la protection et la promotion des droits et de la dignité des personnes handicapées. Une publication sur les pratiques performantes portant sur les instruments politiques et juridiques permettant de lutter contre la traite des êtres humains en Asie a été élaborée et diffusée en réponse à 28 demandes reçues sur une période d'un mois d'établissements d'enseignement, d'ONG et autres organisations internationales. Les pratiques performantes sur les moyens d'éliminer la violence à l'égard des femmes ont également fait l'objet d'un atelier sous-régional de formation au cours duquel 88 % des 27 participants des administrations et de la société civile ont fait savoir, en réponse à un questionnaire, qu'ils avaient jugé utile et pertinent l'échange d'informations sur ces pratiques.

Résultats attendus 4: Plus grande capacité du personnel national et local de planifier et de fournir des services sanitaires et sociaux plus efficaces à l'intention des groupes socialement marginalisés

Progrès: Pendant la période biennale, dans le cadre du projet sur l'intégration des problèmes de santé des jeunes à l'éducation non formelle, la CESAP a dispensé une formation à 120 éducateurs-pairs de six pays (Bangladesh, Cambodge, Chine, Inde, Népal et République démocratique populaire lao), qui devraient pouvoir atteindre 3 600 jeunes vulnérables au VIH/sida. Trois pays (Cambodge, Philippines et Sri Lanka) qui avaient organisé des stages de valorisation des ressources humaines parrainés par la CESAP et portant sur l'aptitude des jeunes à négocier les conflits, ont organisé une formation de suivi et de sensibilisation destinée à plus de 130 jeunes et formateurs des services officiels et d'organisations non gouvernementales, eux-mêmes en rapport avec plus de 4 000 jeunes. À l'issue du stage de formation sous-régional de la CESAP sur la réduction de l'abus des drogues et de la délinquance chez les jeunes, quatre pays (Chine, République démocratique populaire lao, Thaïlande et Viet Nam) ont organisé des programmes de formation pilote à l'intention de membres des collectivités, d'éducateurs-pairs et de prestataires de services. L'évaluation a montré que le stage national de valorisation des ressources humaines organisé par la CESAP et consacré aux services psychosociaux et médicaux pour les enfants victimes d'abus sexuels et d'exploitation sexuelle avait largement accru les capacités nationales de conception, de gestion et d'évaluation des différents types de services destinés aux jeunes et aux enfants victimes d'abus sexuel ou exposés à de tels abus et à

l'exploitation sexuelle. En outre, des manuels de formation et instruments didactiques élaborés par la CESAP portant sur les aptitudes nécessaires à la vie quotidienne, le VIH/sida, l'utilisation des drogues et les abus sexuels ont été jugés pratiques et pertinents par leurs utilisateurs et étaient en cours de traduction dans sept langues locales en vue de leur utilisation dans différents contextes nationaux.

Résultats attendus 5: Établissement et application de programmes et de projets multisectoriels plus nombreux par les divers acteurs nationaux et locaux dans le domaine du développement social, y compris les problèmes sociaux émergents

Progrès: Depuis l'extension des programmes de la Décennie de l'Asie et du Pacifique pour les handicapés en 2002 sous l'égide des Gouvernements membres et membres associés de la CESAP, d'importants progrès en matière de collaboration multisectorielle et d'activités conjointes entre les Gouvernements, la société civile et les organisations internationales ont été signalés par les pays membres dans 47 documents d'évaluation soumis lors de la première session du Comité des problèmes sociaux émergents en 2003. À l'issue de l'atelier régional introductif organisé par la CESAP à Bangkok en novembre 2003 pour promouvoir l'investissement dans la santé, cinq pays (Bhoutan, Chine, Indonésie, Sri Lanka et Thaïlande) se sont déclarés disposés à adopter les recommandations proposées en vue de donner plus de poids aux interventions dans le domaine de la santé grâce à une collaboration multiministérielle. S'agissant de la population et du vieillissement, la Stratégie de mise en œuvre de Shanghai qui a été formulée à l'issue d'une enquête intéressant 25 pays, contient des recommandations portant sur quatre domaines clefs qui requièrent une collaboration multisectorielle pour traiter efficacement les problèmes du vieillissement.

Résultats attendus 6: Engagements plus forts des gouvernements à intégrer davantage la sexospécificité, les problèmes liés au VIH/sida et les problèmes du handicap dans les politiques et les programmes nationaux

Progrès: Quinze des 16 pays ayant participé à une enquête lors de la première session du Comité des problèmes sociaux émergents ont signalé des progrès dans les politiques et directives adoptées par leur gouvernement au cours de la période biennale, y compris la désignation de correspondants nationaux. Trois pays (Afghanistan, Îles Salomon et Timor-Leste) ont ratifié la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes. Au Népal, une commission nationale pour les femmes et un ministère des femmes, des enfants et de la protection sociale ont été créés. Sept gouvernements de la région ont fait part de leur intention de tenir compte des sexospécificités dans l'établissement de leur budget. La CESAP a contribué à ces progrès grâce à une série de colloques, ateliers et services consultatifs régionaux conçus pour promouvoir l'égalité entre les sexes dans tous les domaines de la politique, encourager la ratification de la Convention et favoriser la coordination avec les instances nationales représentant les femmes dans la région. La CESAP a également contribué à l'adoption du projet de loi sur la famille aux Fidji en apportant son soutien à une campagne qui a bénéficié de la participation de la Commission fidjienne de réforme juridique et du Mouvement pour les droits des femmes aux Fidji. En ce qui concerne le VIH/sida,

la résolution 59/1 de la Commission, relative à la suite donnée au niveau régional à la Déclaration d'engagement sur le VIH/sida, a été adoptée par tous les membres et membres associés de la CESAP, ce qui a renforcé l'engagement et la détermination de ces pays d'intégrer la question du VIH/sida à leurs plans et politiques nationaux de développement. Dans le domaine du handicap, cinq pays et régions (Afghanistan, Nouvelle-Calédonie, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Turquie et Timor-Leste) ont signé la Proclamation concernant la pleine participation et l'égalité des handicapés dans la région de l'Asie et du Pacifique, ce qui a porté à 46 le nombre des signataires, et deux pays (Singapour et les Philippines) ont officiellement lancé une décennie nationale des handicapés, suite à la proclamation par la CESAP de la deuxième Décennie des handicapés pour l'Asie et le Pacifique, 2003-2012.

Enseignements

- Les ateliers de formation organisés dans les pays se sont révélés un moyen efficace de transfert et de partage des connaissances en matière d'analyse démographique, de projections de la population et d'information démographique. La formation dans les pays peut être avantageuse sur le plan financier en ce qu'elle permet à la CESAP d'atteindre un plus grand nombre de personnes à l'échelon national. Les modules de formation établis pour un pays peuvent également être utilisés par d'autres pays pour une formation analogue.
- Pour que les engagements pris aux conférences se concrétisent, le secrétariat doit inviter plus d'un participant de chaque pays, même s'il faut pour cela limiter le nombre de pays participant à chaque série d'activités régionales. Une approche stratégique mieux définie est nécessaire et doit se fonder sur une évaluation réaliste des besoins des pays participants et des utilisateurs finals afin d'obtenir un effet multiplicateur et de démonstration.
- Pour que les activités de renforcement des capacités soient plus efficaces, il faudrait attacher plus d'attention encore à la sélection des participants qui suivent les activités de formation et les séminaires portant sur les politiques, et veiller à ce qu'il s'agisse bien de cadres chargés de prendre des décisions. Il importe d'instituer un système permettant d'entretenir des contacts avec les intéressés, qui serait mis en place avant leur arrivée et se poursuivrait sur une période prolongée après leur départ, afin de voir comment ils ont pu exploiter des connaissances, aptitudes et contacts acquis grâce aux activités de la CESAP, quels ont été les progrès généraux réalisés et quels sont les autres besoins que la CESAP pourrait satisfaire.
- La participation de la société civile est importante pour permettre d'obtenir des résultats tangibles en matière de développement social. Il importe de faire davantage pour identifier de nouveaux organismes de la société civile qui soient à même d'entretenir une collaboration stratégique avec les gouvernements et de promouvoir la concertation entre la société civile et les pouvoirs publics, notamment ce qui concerne les questions émergentes qui retiendront l'attention pendant la prochaine période biennale.