



联合国森林论坛

第十六届会议

视频会议，2021年4月26日至30日

临时议程* 项目 3(a)、3(b)(⁻)、(=⁻)、3(d)、3(e)和 6

关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的
技术讨论：

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的
2021-2022 两年期专题优先事项

论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略
计划的贡献

新宣布的国家自愿贡献

涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和
后续行动

全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展
高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的
相互联系

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传
和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的
活动

通过论坛 2022-2024 年期间工作方案

* E/CN.18/2021/1。



关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的技术讨论 和通过论坛 2022-2024 年期间工作方案

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议，联合国森林论坛第十六届会议将审议其专题优先事项。本说明提供背景资料，以便利论坛讨论专题优先事项。本说明并强调了自论坛第十五届会议以来开展的相关闭会期间活动的成果。本说明是论坛第十六届会议讨论议程项目 3(a)、3(b)及其分项(一)和(二)、3(d)、3(e)和 6 的基础。

一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议，联合国森林论坛第十六届会议将在议程项目 3(a)、3(b)及分项(一)和(二)及 3(d)和 3(e)下就 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况进行技术讨论。
2. 在项目 3(a)下，论坛将讨论 2021-2022 两年期支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的专题优先事项。在议程项目 3(b)下，论坛将审议论坛成员对执行战略计划的贡献，包括新宣布的国家自愿贡献(分项(一))和涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和后续行动(分项(二))。在议程项目 3(d)下，论坛将审议全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态。在议程项目 3(e)下，论坛将审议执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动。
3. 论坛第十六届会议将在议程项目 6 下审议通过论坛 2022-2024 年期间工作方案。
4. 本说明是论坛讨论议程项目 3(a)、3(b)及分项(一)和(二)、3(d)、3(e)和 6 的基础。本说明概述了自论坛第十五届会议以来开展的相关闭会期间活动的成果，并载有供论坛第十六届会议讨论的一些后续行动建议。

二. 背景

5. 论坛第十五届会议通过了经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一所载的论坛第十六届会议工作方案。根据工作方案，论坛第十六届会议将举行一次技术会议，论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织和进程、主要群体和其他相关利益攸关方将就专题优先事项交流经验教训。互动交流将审议科学-政策的结合以及跨部门和正在出现的问题，并将考虑到青年、性别和区域观点。
6. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一，论坛每个两年期的专题优先事项应以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展问题高级别政治论坛的 2020 年后方案和森林方面的其他国际动态。邀请论坛第十六届会议主席团与论坛成员密切协商，根据该决议附件一所载的指导意见，就 2021-2022 两年期的专题优先事项作出决定。
7. 题为“执行 2017-2030 年联合国森林战略计划：合作伙伴对实现全球森林目标和具体目标作出的贡献并加强与合作伙伴的合作”的秘书处说明(E/CN.18/2021/3)，详细介绍了森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织和进程、主要群体和其他利益攸关方，包括私营部门和慈善组织对实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6 及其具体目标作出的贡献。

8. 论坛通过经济及社会理事会第 2020/14 号决议，邀请尚未采取行动的成员在论坛第十六届会议上宣布其支持全球森林目标和具体目标的国家自愿贡献，并使用该决议附件三所载表格通知论坛秘书处。

9. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件一所载论坛第十六届会议工作方案，论坛本届会议应审议执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动。本说明载有关于这一事项的进展报告。

10. 根据经济及社会理事会第 2020/14 号决议第 1 段，论坛第十六届会议应考虑通过一项决议以通过论坛 2022-2024 年期间工作方案，同时应考虑到该决议附件二所载提议。这项提议载于本说明附件一。在审议 2022-2024 年期间工作方案时，论坛还将考虑到将在第十六届会议期间举行的高级别圆桌会议的讨论。

三. 论坛 2021-2022 两年期的专题优先事项

A. 论坛第十六届会议的专题优先事项

11. 论坛主席团决定，2021-2022 两年期把全球森林目标 1 和 2 作为实质性目标，把全球森林目标 4、5 和 6 作为各领域共有目标。为此，主席团决定论坛第十六届和第十七届会议的专题优先事项为：(一) 扭转全球森林覆盖下降的趋势(全球森林论坛 1)；(二) 增加森林的经济、社会及环境效益(全球森林目标 2)；(三) 调动财政资源，加强科学和技术合作；促进治理框架以推动执行；加强合作、协调和统一，促进可持续森林管理(全球森林目标 4、5 和 6)。

12. 下表显示了论坛 2021-2022 两年期专题优先事项、全球森林目标、可持续发展目标和森林方面的国际动态之间的相互联系。

表

论坛 2021-2022 两年期专题优先事项、全球森林目标、可持续发展目标和森林方面国际动态之间的相互联系

论坛 2021-2022 两年期的专题优先事项	全球森林目标	与(对)有待可持续发展问题高级别政治论坛 2021 年会议深入评估对可持续发展目标的联系/贡献	与(对)其他可持续发展目标的联系和贡献	森林方面的国际动态
(一) 扭转森林覆盖下降的趋势	1	10, ^a 12, ^b 13 ^c	6, 14, 15	2021 年国际森林日主题
(二) 增加森林的经济、社会和环境效益	2	1, ^d 2, ^e 8, ^f 10, 12	4, 5, 6, 9, 15	联合国生态系统恢复十年
(三) 调动财政资源,加强科学和技术合作;促进治理框架以推动执行;加强合作、协调和统一,促进可持续森林管理	4, 5, 6	1, 2, 10, 12,16, ^g 17 ^h	5, 15	《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六次会议

^a 目标 10: 减少国家内部和国家之间的不平等。

^b 目标 12: 采用可持续的消费和生产模式。

^c 目标 13: 采取紧急行动应对气候变化及其影响。

^d 目标 1: 在全世界消除一切形式的贫困。

- ^e 目标 2: 消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养状况和促进可持续农业。
- ^f 目标 8: 促进持久、包容和可持续经济增长, 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。
- ^g 目标 16: 创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构。
- ^h 目标 17: 加强执行手段, 重振可持续发展全球伙伴关系。

(a) 扭转全球森林覆盖下降的趋势(全球森林目标 1)

13. 全球森林目标 1 旨在通过可持续森林管理, 包括保护、恢复、植树造林和重新造林, 加大防止森林退化的努力, 推动应对气候变化的全球努力, 扭转全球森林覆盖下降的趋势。

14. 这个目标有四个具体目标: (1.1) 全世界森林面积增加 3%; (1.2) 维持和增加世界森林碳储量; (1.3) 促进实施所有类型森林的可持续管理, 停止砍伐森林, 再造退化森林, 并在全球大幅度增加植树造林和重新造林; (1.4) 大大加强所有类型森林对自然灾害和气候变化影响的复原力和适应力。

15. 全球森林目标 1 及具体目标主要是应对许多地区持续砍伐森林和森林退化带来的挑战及其对气候变化日益严重的影响。这一目标及相关具体目标为扭转消极趋势提供了机会, 将在全球范围内扩大森林覆盖, 可持续地管理森林, 以应对全球对包括木材、食品、燃料和纤维在内的森林产品和服务日益增长的需求和消费。尤其是, 具体目标 1.1 旨在到 2030 年把全球森林面积增加 3%。

16. 全球森林目标 1 下的指示性专题行动领域包括一些最为紧迫的可持续发展问题, 包括停止森林砍伐和森林退化; 重新造林和植树造林; 森林景观恢复和重建; 森林对减缓和适应气候变化的贡献; 停止生物多样性的丧失; 消防控制和管理; ¹ 防止土地退化和荒漠化; 野生动物保护和管理; 减少灾害风险。²

17. 在可持续发展问题高级别政治论坛 2021 年届会将深入审查的一套可持续发展目标中, 全球森林目标 1 及具体目标与可持续发展目标 10、12 和 13 的联系最为紧密, 并对其作出直接贡献。

18. 全球森林目标 1 及具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1、15.2、15.3、15.4 和 15.8。

19. 2015 年至 2030 年期间, 世界上大多数区域都有望将森林覆盖率提高 3%, 特别是亚洲、欧洲和大洋洲。另一方面, 包括非洲和南美洲在内的一些区域森林面积继续缩小, 但速度有所放慢。此外, 对现有数据的分析显示, 世界上大多数

¹ 关于灾害影响, 包括野火对森林影响的咨询背景文件正在编写, 并将在以下网页发布:
<https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

² 关于与 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标相关的指示性专题行动领域, 见经济及社会理事会第 2017/4 号决议附录。

区域正在保持森林碳储量。但在非洲和南美洲等森林砍伐严重的少数地区，碳储量在不断减少。³

20. 实现全球森林目标 1 面临的主要挑战，在于农业与为政府提供重要收入来源的其他部门之间的土地竞争日益加剧，也在于缺乏土地使用规划和解决部门间冲突的适当工具。对发展中国家而言，缺乏资源，特别是财政资源，仍然是实现这一目标的主要障碍。机构薄弱和缺乏高层政策框架也是一个重大挑战。一些国家提及社会和经济挑战，包括人口增长、缺乏社区林业、农村贫困、政治动荡和对可持续森林管理缺乏认识所带来的压力。干扰和森林破坏也是一个重大挑战，许多干扰和破坏是气候变化造成的。⁴

(b) 增加森林的经济、社会和环境效益(全球森林目标 2)

21. 全球森林目标 2 旨在增加森林的经济、社会和环境效益，包括对生计依靠森林产品和服务的人口效益。

22. 目标 2 包含五个具体目标：(2.1) 消除所有生计依靠森林人口的极端贫困；(2.2) 增加发展中国家及其他国家的小规模森林企业获得金融服务的机会，包括可以负担的信贷，并将其纳入价值链和市场；(2.3) 大幅增加森林和树木对粮食安全的贡献；(2.4) 除其他外，大幅增加林业、其他森林企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展的贡献；(2.5) 考虑到相关公约和文书的任务和正在开展的工作，加强所有类型的森林对生物多样性养护以及减缓和适应气候变化的贡献。

23. 全球森林目标 2 及具体目标主要应对涉及森林，特别是生计依靠森林人口的社会经济挑战，旨在支持采取措施，增加森林和树木的社会经济效益，加大林业和其他森林企业对可持续经济增长的贡献。该目标包括一项具体目标，即到 2030 年消除所有生计依赖森林人口的极端贫困。

24. 全球森林目标 2 下的指示性专题行动领域包括涉及森林的广泛的社会经济措施，包括社区森林管理，增值林产品生产和加工，森林产品的竞争力和多样化，森林产品的可持续生产和消费，传统森林知识，以及妇女和女童在可持续森林管理中的作用。⁵

25. 在可持续发展高级别政治论坛 2021 年会议将深入审查的一套可持续发展目标中，全球森林目标 2 及具体目标与可持续发展目标 1、2、8、10、12 联系最为密切，并对其作出直接贡献。

³ 这些调查结果基于 2020 年全球森林资源评估和论坛成员提交的国家报告中的数据。关于实现全球森林目标和相关具体目标进展情况的更多信息，可查阅：关于全球森林目标和具体目标进展情况的论坛旗舰出版物和秘书处为论坛第十六届会议编写的说明，题为“监测、评估和报告：2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展” (E/CN.18/2021/5)。

⁴ 同上。

⁵ 关于与 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体相联系的指示性专题行动领域，见经济及社会理事会第 2017/4 号决议附录。

26. 全球森林目标 2 及具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c。

27. 由于在为这一目标收集数据方面面临的挑战以及缺乏方法和可比数据，很难评估在实现全球森林目标 2 及具体目标方面取得的进展。⁶ 关于这一目标的唯一信息来源是各国提交论坛的国家报告中反映的各国采取的行动。

28. 各国报告的实现全球森林目标 2 的行动包括有利于森林社区的方案、项目和其他活动和(或)在小型森林企业中创造就业机会。许多国家制定了增强农村权能和消除贫困的方案、规划和计划，并且都把森林纳入其中。提交报告的国家取得的进展更大，特别是在就业和提高森林生产力等方面。对于许多国家，可持续森林管理在减贫方面发挥着关键作用，特别是在农村地区。许多国家就如何促进和加强便利小生产者和企业融资的机制和方案提供了多种例子。各国在国家报告中列举了一些例子，强调森林、树木和农林业对粮食安全的贡献。但是，各国还表示这些贡献虽然在地方一级广为人知并有所阐述，但并没有列入森林清单，也没有列入国家统计数据，因此缺乏国家一级的一致数据。⁷

29. 涉及森林生产力的挑战在全球森林目标 2 下的国家报告中得到最多回应。近一半报告国家面临多种制约和挑战，需要加以解决，以加强林业。最常见的共同挑战是私营部门参与林业发展、基础设施薄弱、非木材森林产品被低估以及水和土壤等基本自然资源退化。各国还报告称，资金、能力建设和技术支持不足对实现全球森林目标 2 的具体目标的进展产生了不利影响。特别是，几个国家表示对增加林业的社会经济和环境效益而进行的投资严重不足。发展中国家强调了在确保其森林产品进入市场方面的困难和挑战。治理挑战在国家报告中也占有显著位置。⁸

(c) 调动财政资源，加强科学技术合作；促进治理框架以推进实施；加强合作、协调和统一，促进可持续森林管理(全球森林目标 4、5、6)⁹

30. 关于全球森林目标 4，大多数报告国加大努力，从各种来源调动额外财政资源，并促进各级治理的合作和伙伴关系。各国为可持续森林管理调集财政资源，特别是国家和国际公共来源的资源。各国还报告参与了国际合作，以促进科技创新和伙伴关系。鉴于需求巨大，各国在为森林调集充足资金方面仍面临挑战。2019 冠状病毒病全球疫情则使情况更加恶化。需要在各级加大从所有来源调动资源的

⁶ 关于实现全球森林目标和相关具体目标进展情况的更多信息，可查阅：关于全球森林目标和具体目标进展情况的论坛旗舰出版物和秘书处为论坛第十六届会议编写的说明，题为“监测、评估和报告：2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展”(E/CN.18/2021/5)。

⁷ 同上。

⁸ 同上。

⁹ 本节的调查结果根据成员向联合国森林论坛第十五届会议提交的国家报告得出。关于实现全球森林目标和相关具体目标进展情况的更多信息，可参阅：关于全球森林目标和具体目标进展情况的论坛旗舰出版物和秘书处为论坛第十六届会议编写的说明，题为“监测、评估和报告：2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展”(E/CN.18/2021/5)。

力度。同样，应促进支持可持续森林管理的研究和科学合作，以帮助各国，特别是发展中国家应对这些领域的挑战。

31. 关于全球森林目标 5，森林问题已被纳入更广泛的发展或减贫计划和战略，许多国家逐步认识到了森林对国家可持续发展战略的贡献。森林机构主要通过提高执法能力加强了权威。各国报告说，已经制定了促进可持续森林管理的政策和法律框架，已经制定广泛的措施来提高政策的一致性，并让利益攸关方和社区进行参与。许多国家提倡社区森林管理。土著人民正在参与可持续森林管理。国家土地利用规划进程现在通常将森林管理问题与其他土地利用问题一并纳入。

32. 关于全球森林目标 6，目前没有正式的联合国全系统机制负责加强森林问题上的合作、协调和一致性。但是，有几项以改进森林行动为主要目标的正式和非正式举措。在森林问题上加强协调和一致性的最重要网络是森林伙伴关系。需要加以进一步研究，探索需要改善协调与合作的其他领域。

33. 在国家一级，各国报告了为加强跨部门协调与合作以及促进森林和可持续森林管理而采取的各种行动。许多国家列举了参与森林协作工作的机构、组织和机关，并提供了森林问题的最佳做法和现有跨部门机制的例子。几乎所有的报告国家都表示，政府与民间社会、私营部门和地方当局密切合作并在其参与下规划和实施了森林活动。

B. 可持续发展高级别政治论坛 2021 年会议评估的可持续发展目标

34. 大会在第 74/298 号决议中决定，经济及社会理事会 2021 年届会和将由经社理事会主持召开的 2021 年可持续发展高级别政治论坛的专题焦点是“从冠状病毒病疫情中实现可持续和坚韧复苏，促进可持续发展的经济、社会和环境层面：在采取行动落实可持续发展十年背景下为实现《2030 年议程》开辟一条包容和有效的路径”。决议还决定，2021 年高级别政治论坛将在不影响可持续发展目标的整体性、不可分割性和相互关联性的情况下，深入讨论目标 1、2、3、¹⁰ 8、10、12、13、16 和 17。本说明第三节 A 阐述了可持续发展目标和森林论坛第十六届会议专题优先事项之间的相互联系。

35. 作为对大会第 72/305 号决议审查的一部分，大会将在第七十五届会议上审查以 2020 年为时限的可持续发展目标的具体目标。这些具体目标包含涉及森林的具体目标，如具体目标 6.6、¹¹ 15.1¹² 和 15.2。¹³ 与本次审查相关的政府间谈判正在进行中，预计 2021 年 3 月底完成。

¹⁰ 目标 3。确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉。

¹¹ 具体目标 6.6。到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。

¹² 具体目标 15.1。到 2020 年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地。

¹³ 具体目标 15.2。到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林。

C. 森林方面的国际动态

(a) 大会第七十五届会议期间举行的高级别活动

36. 在大会第七十五届会议期间，召开了几次高级别会议，讨论包括森林在内的可持续发展相关问题。这些高级别会议包括可持续发展目标时刻、¹⁴ 纪念联合国成立七十五周年高级别会议、¹⁵ 气候行动高级别圆桌会议¹⁶ 和联合国生物多样性问题峰会。¹⁷

37. 在这些会议上，主要在以下方面的讨论和对话中谈及了森林及其相关问题：促进基于生态系统的解决方案，以保护和可持续利用生物多样性；促进以自然为基础的应对气候变化的解决方案；在冠状病毒病疫情之后的复苏过程中建立与自然更加平衡的关系。

38. 在联合国生物多样性问题峰会上，发言者认识到环境与人类健康不可分割的联系，强调要加倍努力应对不利趋势，保护生态系统，包括通过退化森林再造，并在全球范围内大幅增加植树造林、重新造林和养护。一些发言者报告了涉及森林的国家战略、政策和行动，以减少自然生境的退化，制止生物多样性丧失，保护受威胁物种并防止灭绝，包括通过暂停发放森林开发许可证，开展森林再造运动，恢复退化土地，支持替代性炊用燃料。

(b) 2021 年国际森林日

39. 森林合作伙伴关系把 2021 年国际森林日主题定为“森林再造：实现复苏和福祉之路”。¹⁸ 选择这一主题考虑到了高级别政治论坛 2021 年主题“从冠状病毒病疫情中实现可持续和坚韧复苏，促进可持续发展的经济、社会和环境层面：在采取行动落实可持续发展十年背景下为实现《2030 年议程》开辟一条包容和有效的路径”和联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)。

40. 2021 年国际森林日的主题与论坛第十六届会议的主题优先事项相联系，主要涉及通过再造行动扭转森林覆盖的丧失，同时强调社会经济和环境效益以及森林在支持从疫情影响中复苏方面的贡献，以及人类福祉和生态健康。

(c) 2021-2030 年联合国生态系统恢复十年

41. 大会通过第 73/284 号决议宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年。十年的主要目标是支持和扩大防止、制止和扭转世界范围内生态系统退化的努力，

¹⁴ 更多信息可查阅：<https://www.un.org/sustainabledevelopment/sdg-moment/>。

¹⁵ 更多信息可查阅：<https://www.un.org/un75>。

¹⁶ 更多信息可查阅：<https://www.un.org/en/climatechange/high-level-climate-change-roundtable>。

¹⁷ 更多信息可查阅：<https://www.un.org/pga/75/united-nations-summit-on-biodiversity/>。

¹⁸ 更多信息可查阅：<https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2020/07/CPFMeeting-summary-report-20-May-2020.pdf>。

并提高对成功恢复生态系统重要性的认识。十年的启动仪式将在 2021 年 6 月 5 日世界环境日活动上举行。

42. 大会在该决议中还回顾 2017-2030 年联合国森林战略计划，回顾需要通过可持续森林管理，包括保护、恢复、植树造林和重新造林，扭转世界范围内森林覆盖丧失的趋势，并加大防止森林退化的努力，为应对气候变化的全球努力作出贡献。

43. 十年战略¹⁹ 提出了这样的愿景——“为了地球上所有生命和子孙后代的健康和福祉，我们通过增加健康生态系统的面积，制止生态系统的丧失、分化和退化，恢复了人与自然的的关系”，并包括了为促进执行与保护和恢复生态系统有关的国际协定而开展的活动。

44. 十年战略将森林确定为要恢复的关键生态系统的一部分，并强调了世界各国现有的一些森林再造举措，以指导生态系统恢复升级。战略还认为 2017-2030 年联合国森林战略计划与十年相关，包括其全球森林目标 1 的具体目标 1.1，即到 2030 年全球森林面积增加 3%。

45. 因此，可以利用十年提供的机会，加强全球、区域、国家和地方承诺和行动，防止、制止和扭转毁林和森林退化，包括通过提高公众认识，调动政治意愿和资源，支持在实现全球森林目标和具体目标方面取得进展。

(d) 生物多样性公约缔约方大会第十五次会议和 2020 年后全球生物多样性框架

46. 根据生物多样性公约缔约方大会第 14/34 号决定，缔约方将审议 2020 年后全球生物多样性框架，供将于 2021 年在中国昆明举行的缔约方大会第十五次会议通过。²⁰

47. 2020 年 8 月，2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组共同主席提供了该框架的最新预稿。²¹ 编写最新预稿时考虑到了工作组于 2020 年 2 月举行的第二次会议的成果以及生物多样性公约缔约方、各组织和利益攸关方提交的书面投入。

48. 最新草稿中的附件载有该框架的结构和内容草案，包括其愿景、目标、使命、阶段性目标、行动目标、执行支助机制、有利条件、责任和透明度、外联、认识和接受。

49. 虽然框架草案没有具体提及森林，但其中确实涵盖广泛概念和用语下的森林和林业问题的各个方面，如“完整和荒野地区”、“自然”、“对生物多样性特别重要的地区”、“陆地自然生态系统”、“自然系统”、“受管理的生态系统”、“植物区

¹⁹ 联合国生态系统恢复十年战略可查阅：<https://www.decadeonrestoration.org/strategy>。

²⁰ 生物多样性公约缔约方大会第十五次会议原定于 2020 年 10 月召开，受 2019 冠状病毒病疫情影响，推迟至 2021 年第二季度召开。更多信息可查阅：<https://www.cbd.int/meetings/COP-15>。

²¹ 见 CBD/POST2020/PREP/2/1。

系野生物种”、“基于自然的解决方案”和“绿地”等。有关执行和主流化的工具和解决方案的各项具体目标的许多内容与森林问题直接相关。

50. 该框架草案将围绕从 2011-2020 年生物多样性战略计划中保留的 2050 年生物多样性愿景而构建。²² 这一愿景是一个与自然和谐共处的世界，“到 2050 年，生物多样性受到珍视、保护、恢复和明智利用，生态系统服务得到维持，从而保持地球的健康，为所有人带来重要裨益”。

51. 根据其 2050 年生物多样性愿景，该框架草案有 4 个长期目标要在 2050 年之前实现，其中包括：(一) 自然生态系统的面积、连通性和完整性至少增加[X%]，支持所有健康和有韧性的物种种群，同时减少受到[X%]威胁的物种数量，并保持遗传多样性；(二) 通过保护和可持续利用支持造福全体人民的全球发展议程，珍视、维持或加强自然对人类的贡献；(三) 公平和平等地分享利用遗传资源带来的益处；(四) 提供实现框架内所有目标和具体目标的执行手段。

52. 该框架草案为 2030 年评估实现 2050 年目标的进展情况设定 8 个阶段性目标，其中包括目标 A.1 “自然系统的面积、连通性和完整性至少增加[5%]”。

53. 该框架草案在三大主题领域下为 2030 年设定 20 项面向行动的具体目标，包括：(a) 减少对生物多样性的威胁；(b) 通过可持续利用和利益分享来满足人们的需要；(c) 执行和主流化的工具和解决方案。

54. 虽然大多数具体目标直接或间接地以森林及其生态系统为主，但森林在具体目标 1、2、4、7、8、9、10、11、13 和 17 方面最为突出。²³

55. 该草案包括一个具有不同级别的具体指标的监测框架，计划进一步更新，以考虑到定于 2021 年第二季度举行的科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议和附属履行机构第三次会议的成果，并将在 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组第三次会议之前举行的专题磋商中进行讨论。

(e) 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议

56. 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议定于 2021 年 11 月 1 至 12 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行。²⁴

57. 《巴黎协定》要求所有缔约方在 2020 年前和此后每五年提交新的或更新后的国家自主贡献，无论其各自的执行时间框架如何。截至 2020 年 12 月 31 日，已有 75 个缔约方通报其新的或更新后的国家自主贡献。

²² 见 UNEP/CBD/COP/DEC/10/2。

²³ 见 CBD/POST2020/PREP/2/1。

²⁴ 原定于 2020 年 11 月举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议，受 2019 冠状病毒病疫情影响，推迟至 2021 年 11 月召开。更多信息可查阅：<https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/glasgow-climate-change-conference>。

58. 为了今后逐步提升雄心,《巴黎协定》规定,与先前的贡献相比,对该协定的连续国家自主贡献将是一种进步,并反映其尽可能大的雄心。

59. 森林和其他土地利用气候行动与温室气体通量有关,国家自主贡献可能包括森林,或者作为一个部门具体目标,或者作为整个经济目标的一部分。许多发达国家和发展中国家都采取这种办法。特别是许多发展中国家已确定与减少毁林和森林退化所致排放量以及促进发展中国家养护、可持续管理森林和增加森林碳储量(减排加)的作用有关的活动,作为其国家自主贡献的一部分。”

(f) 第十五届世界林业大会

60. 第十五届世界林业大会定于 2021 年在首尔举行。²⁵ 大会将让全球林业界有机会在努力实现可持续发展目标的同时,审议世界林业的状况和未来,特别是在从 2019 冠状病毒病疫情中实现复苏的背景下。

61. 大会将重点确定森林在全球发展议程以及 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标、关于气候变化的《巴黎协定》和 2020 年后全球生物多样性框架等其他主要协定中的作用。大会还将帮助确定在林业部门适应新的现实并旨在帮助“实现更好重建”的过程中必须实施的关键措施。

四. 国家自愿贡献

62. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划第 30 和 31 段,会员国可自愿确定本国对实现全球森林目标和具体目标的贡献,同时考虑到各自的国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件。

63. 如以经济及社会理事会第 2020/14 号决议附件三形式所示,论坛成员可酌情在其国家自愿贡献中列入与森林有关的其他国际承诺和目标所涉国家行动和具体目标,如《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标、包含在国家自主贡献中对在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》的自主贡献、2020 年后全球生物多样性框架、土地退化零增长、波恩挑战和国家森林方案。

64. 自论坛第十五届会议以来,俄罗斯联邦宣布了其国家自愿贡献,加纳提供了关于其已宣布的国家自愿贡献的执行进度报告。

65. 截至 2021 年 1 月,19 个国家(澳大利亚、加拿大、中国、厄瓜多尔、德国、加纳、危地马拉、印度、印度尼西亚、牙买加、利比里亚、马达加斯加、摩洛哥、新西兰、俄罗斯联邦、斯洛伐克共和国、泰国、乌克兰和乌兹别克斯坦)正式宣布了国家自愿贡献。已通报秘书处的国家自愿贡献已进行汇编,并已存入论坛网站供公众查阅的中央信息库中。²⁶

²⁵ 原定于 2021 年 5 月 24 至 28 日举行的世界林业大会因 2019 冠状病毒病疫情而推迟。欲了解更多信息,可查阅: <https://wfc2021korea.org/online/notice.html?act=view&aid=40>。

²⁶ 国家自愿贡献信息库可查阅: www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests2030/vncs/index.html。

五. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动

66. 根据执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2021 年国际森林日的活动，论坛秘书处致力于提高人们对森林造福于人类的重要性的认识，并加强与包括《2030 年议程》、里约三公约和其他相关进程在内的其他主要国际进程和协定的合作和协同增效。

67. 论坛秘书处将继续编写陈述、演讲、社交媒体通报，并发布简报，以强调森林对《2030 年议程》的贡献。实施 2017-2030 年联合国森林战略计划和全球森林目标方面的最佳做法和成功事例是秘书处开展的能力建设活动的组成部分，包括与监测、评估、报告和森林筹资有关的工作。在这方面，在论坛关于实现森林目标和具体目标进展情况的旗舰出版物和全球森林筹资协助网络信息交换中心方面正在开展的工作是秘书处的两个主要工作领域，其中包括论坛第十六届会议之前正在开展的信息通报活动。

68. 自论坛第十五届会议以来，论坛秘书处继续与经济和社会事务部战略规划和通信处密切合作，开展与网络开发、外联和社交媒体有关的活动和产品。秘书处继续与战略规划和通信处密切合作，为经社部的时事通讯、新闻报道和社交媒体外联撰写文章。秘书处还继续与联合国全球传播部密切合作，展示森林在可持续发展和执行《2030 年议程》方面发挥的作用。

69. 与森林合作伙伴关系和联合国粮食及农业组织区域通信网络的传播协调中心密切合作，仍然是扩大传播信息和外联范围并加强协同增效的关键渠道，包括每年庆祝国际森林日。

70. 2020 年国际森林日的主题是“森林和生物多样性”。在行动十年和 2020 “生物多样性超级年”期间，该年的主题与执行《2030 年可持续发展议程》、尤其是与可持续发展目标 15 特别相关。通过社交媒体为国际森林日开展信息通报和外联运动是其中一个主要组成部分。产品包括：为脸书和推特提供建议信息通报；以所有六种联合国正式语文说明森林实况的数字卡片；gifs 动画；为 Instagram 提供的照片卡片。此外，还用所有六种正式语文编制 2020 年国际森林日的海报。

71. 经济和社会事务部在脸书和推特上的社交媒体账户是传播社交媒体内容的主要渠道。还与联合国系统社交媒体协调中心、森林论坛国家协调中心、森林合作伙伴关系成员、区域和次区域实体以及主要群体组织分享 Trello Board 软件上的通报内容。该运动的 #IntlForestDay 主题标签得到了广泛使用，在国际森林日期间，11 000 名贡献者发送的超过 17 000 条推文含有该主题标签，在时限内的推送到 1.63 亿次，估计送达 8 200 万个帐户。

72. 由于 2019 冠状病毒病疫情暴发，原定于 2020 年 3 月 20 日举行的联合国总部 2020 年国际森林日惯例活动不得不取消。不过，高级官员在国际日期间的发言是在论坛网站发表的。这些发言包括联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国经济及社会理事会主席莫娜·尤尔、森林论坛主席团主席 Boris Greguška、主管

经济和社会事务副秘书长刘振民、生物多样性公约秘书处代理执行秘书伊丽莎白·穆雷玛和森林论坛秘书处代理主管 Alexander Trepelkov 的发言。

73. 提高人们对森林在 2019 冠状病毒病疫情期间支持人类福祉的作用以及可持续森林管理在绿色复苏中的重要作用的认识是闭会期间的关键外联领域之一。秘书处编写了两份政策简报，作为经济和社会事务部系列简报的一部分。第一份简报题为“森林：从 2019 冠状病毒病疫情中实现绿色复苏的核心”，²⁷ 概述了受到可持续管理的森林是如何成为一种基于自然的解决方案，为建立有韧性的经济和社会奠定基础，使其能够抵御未来的流行病、气候变化和其他全球挑战。这份简报强调了三个关键信息：森林支持人类福祉，特别是在危机时期；再造森林可恢复就业；健康的森林可以降低未来大流行病的风险。第二份简报题为“为可持续森林管理提供资金：2019 冠状病毒病疫情可持续复苏的一个关键组成部分”，²⁸ 其中分析了这场大流行病对森林创收带来的不利影响，以及对当前和未来的森林供资带来的影响。简报提出采取措施为可持续森林管理提供资金，为森林调动投资和其他资源，作为有效的大流行病后恢复计划的重要组成部分。除了经济和社会事务部的这些专题简报外，秘书处还参加了关于森林和 2019 冠状病毒病疫情主题的各种活动，其中一些关键信息在所作的发言和演讲中得到了强调。这些简报的补充信息载于秘书处关于 2019 冠状病毒病疫情对森林和林业部门的影响的说明 [E/CN.18/2021/7](#)。

74. 2021 年国际森林日的主题是“森林再造：实现复苏和福祉之路”。为国际森林日规划的宣传产品将采用与以往的庆祝活动类似的方式，重点放在社交媒体友好产品上。鉴于疫情仍在持续，总部庆祝国际森林日的惯例活动将于 2021 年 3 月 19 日以视频形式举行。

六. 通过论坛 2022-2024 年期间工作方案

75. 论坛秘书处还于 2019 年 11 月 14 至 15 日在联合国日内瓦办事处举办论坛 2021-2024 年四年期工作方案专家组会议。会议期间，专家们商定了共同主席的会议摘要²⁹ 所反映的 2021-2024 年四年期工作方案内容草案，供论坛第十五届会议审议和通过。

76. 在论坛第十五届会议决议草案磋商过程中，成员审议了专家组会议成果及其对论坛 2021-2024 年工作方案的建议。经成员协商，论坛商定载于经济和社会理事会第 [2020/14](#) 号决议附件一的 2021 年第十六届会议工作方案。成员还讨论并

²⁷ 联合国，经济和社会事务部，“森林：从 2019 冠状病毒病疫情中实现绿色复苏的核心”，《政策简报》，第 80 号(2020 年 6 月)。

²⁸ 联合国，经济和社会事务部，“为可持续森林管理提供资金：2019 冠状病毒病疫情可持续复苏的一个关键组成部分”，《政策简报》，第 88 号(2020 年 11 月)。

²⁹ 可查阅：<https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/10/EGM-Geneva-ChairSummary-4POW-21-24.pdf>。

敲定了论坛 2022-2024 年期间工作方案提案。根据该决议第 1 段，载于决议附件一的这项提案已提交第十六届会议审议和通过。该提案载于本说明附件。

77. 应指出的是，论坛第十五届会议决议获得通过以来，很多与森林有关的重大会议因 COVID-19 大流行的影响而没有举行。在这方面，论坛不妨审议并通过本说明附件所载的 2022-2024 年期间拟议工作方案。

七. 结论

78. 2017-2030 年联合国森林战略计划为各国、联合国系统、森林合作伙伴关系和所有其他行为体提供了一个总体框架，在森林问题上采取变革性行动，以实现可持续发展，并为后世后代提供经济、社会、环境和文化福利。森林战略计划的全球森林目标和具体目标展现了这一普遍行动计划的规模和雄心。

79. 从所有国家获得数据和所有具体目标仍然是一项挑战，但对各国所开展和报告的活动进行初步分析表明，各国正在采取行动推进实施 2017-2030 年联合国森林战略计划，并在全球森林目标 1、2、4、5 和 6 方面取得了一些进展。

80. 尽管取得一些进展，并在 2017-2030 年联合国森林战略计划的激励下采取广泛的行动和举措，但为产生到 2030 年实现全球森林目标及其具体目标所需的变革而进行的转变尚未以所需的规模和速度取得进展。

81. 2019 冠状病毒病疫情的影响可能危及在实现全球森林目标和具体目标方面取得的成果。尽管面临挑战，但目前的危机也提供了一个前所未有的机会，可以将森林行动纳入各种应对措施和恢复工作中，从而降低今后暴发大流行病的风险，加快在实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6 方面取得进展。

82. 随着联合国启动 2021-2030 年生态系统恢复十年，会员国也敲定 2020 年后全球生物多样性框架，联合国系统、其会员国和所有相关伙伴必须联合起来，形成势头，并采取行动，加快在 2030 年前实现包括全球森林目标 1、2、4、5 和 6 在内的所有全球森林目标方面取得进展。在这方面，将在论坛第十六届会议期间举行的高级别圆桌会议为高级官员提供一个极好的机会，审查与森林有关的重大动态，并确定加快实现全球森林目标的措施，以及促进各种与森林有关的全球进程之间协同增效的方法和手段。

八. 关于下一步行动的建议

83. 建议在论坛第十六届会议期间讨论以下提案：

(a) 邀请论坛成员加快努力实现全球森林目标 1、2、4、5 和 6，包括通过将森林有关的行动纳入其国家发展方案的主流并扩大推广，在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划方面发展联合倡议和伙伴关系；

(b) 鼓励将森林行动纳入对《巴黎协定》和 2020 年后全球生物多样性框架的国家自主贡献；

(c) 请尚未这样做的论坛成员宣布国家自愿贡献,以支持全球森林目标和具体目标,并进一步鼓励那些已经宣布国家自愿贡献的成员向论坛通报所取得的进展;

(d) 鼓励论坛成员、森林合作伙伴关系成员和相关伙伴分享其最佳做法和成功案例及其支持实施 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传材料,以便通过森林论坛网站展示这些材料。

84. 论坛也不妨通过本说明附件一所载的 2022-2024 年期间工作方案。

附件

联合国森林论坛第十七、十八和十九届会议拟议工作方案¹

表 1

联合国森林论坛 2022 年第十七届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2021-2022 年两年期的优先主题：按照论坛第十六届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
2. 其他政策会议项目并审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 利益攸关方和合作伙伴介绍支持优先主题活动的最新情况：
 - (一) 森林合作伙伴关系及其工作计划
 - (二) 区域和次区域组织与进程
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2022 年国际森林日的活动
 - (e) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：审议拟对关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的下一轮国家自愿报告格式作出的改进
 - (g) 筹备在 2024 年对国际森林安排实现其目标的成效进行中期审查，包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略
3. 论坛信托基金
4. 正在出现的问题

¹ 见经济和社会理事会第 2020/14 号决议，附件二。

表 2

联合国森林论坛 2023 年第十八届会议(技术会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：选定的全球森林目标和相关具体目标

2. 其他技术会议项目

(a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献；涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况和后续行动

(b) 合作伙伴对实现优先主题的贡献和加强与合作伙伴的合作：

(一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况

(二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献

(三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献；主要群体工作计划的进展情况

(c) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态

(d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略，包括有关 2023 年国际森林日的活动

(e) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源

(f) 监测、评估和报告：自愿国家报告；森林相关全球核心指标组；筹备 2025 年全球森林资源评估

(g) 筹备国际森林安排成效中期审查，包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略

3. 论坛信托基金

4. 正在出现的问题

表 3
联合国森林论坛 2024 年第十九届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：按照论坛第十八届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
2. 其他政策会议项目并审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 全球森林目标和具体目标与 2024 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (c) 国际森林安排成效中期审查^a
3. 高级别部分
4. 通过论坛 2025-2028 年期间四年期工作方案

^a 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，国际森林安排的组成部分是：论坛、秘书处、全球森林筹资协助网络、森林合作伙伴关系和论坛信托基金。因此，国际森林安排中期审查将审查所有这些组成部分的工作，包括秘书处；协助网络；监测、评估和报告；信托基金；传播和外联战略；利益攸关方的参与。