



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 December 2014  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят девятая сессия**  
Пункт 68 повестки дня  
**Поощрение и защита прав человека**

### **Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 2 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам информацию о становлении парламентаризма в Узбекистане (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 68 повестки дня, озаглавленному «Поощрение и защита прав человека».

*(Подпись)* Музаффар **Мадрахимов**  
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Узбекистана при Организации Объединенных Наций  
от 2 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Становление парламентаризма в Узбекистане**

21 декабря 2014 года в Республике Узбекистан состоятся выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса (Нижняя палата Парламента) Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши (Советы) народных депутатов.

С первых дней независимости в Узбекистане идет поэтапный и динамичный процесс демократизации всех сфер общества, становления политического и национального самосознания людей, духовного возрождения демократических ценностей. Осуществляется системный и эволюционный процесс строительства демократического правового государства и формирования открытого гражданского общества.

За годы независимости осуществлены системные и последовательные меры по реформированию и повышению открытости гражданского общества: успешно сформирован и функционирует двухпалатный парламент; осуществляется активная законотворческая деятельность; проводится либерализация судебно-правовой системы; оказывается поддержка негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества, чтобы усилить их роль в демократизации общественной жизни страны и государственном строительстве.

Характерная особенность становления и развития парламентаризма в Узбекистане — последовательность и постепенность. Парламентаризм в Узбекистане отражает менталитет, особенности культуры нашего народа. Для него характерно стремление к просвещенности, образованности, справедливости, законопослушанию, приоритету моральных и духовных начал в общественных отношениях.

В истории развития парламентаризма в Узбекистане можно выделить несколько этапов.

**Первый этап** (1991–2004 годы) — развитие однопалатного парламента. За этот период были заложены законодательные основы перехода к современной системе парламентаризма, приняты Конституция, конституционный закон об Олий Мажлисе Республики Узбекистан и избирательные законы в представительные органы. Заложены юридические основы перехода к двухпалатному парламенту, проведен всенародный референдум, внесены изменения и дополнения в Конституцию, приняты три конституционных закона, законы о регламентах палат Олий Мажлиса, внесены изменения в избирательные законы.

Первый этап парламентского развития имеет ряд следующих особенностей:

*во-первых*, сложился стабильный конституционный порядок, все государственные органы сформированы и действуют в правовом поле;

*во-вторых*, в экономической сфере установились равенство всех форм собственности, включая частную, и свобода предпринимательства. Национальное

законодательство создало необходимые условия и гарантии развития социально ориентированных рыночных отношений. Устойчивое экономическое развитие стало задачей не только государства, но и самого гражданского общества;

*в-третьих*, в политической сфере Конституция обеспечила достаточный по самым строгим меркам правовой государственности уровень свободы и демократии. В стране утвердились политический и идеологический плюрализм, свобода слова и информации: гражданам предоставлены все общепризнанные мировым сообществом личные и политические права и свободы;

*в-четвертых*, в сфере государственного устройства удалось сбалансировано организовать систему органов государственной власти на основе принципа разделения властей как важнейшего признака правовой государственности.

**Второй этап** (с 2005 года) — становление двухпалатного парламента. В стране созрели реальные политические, юридические и другие условия для перехода к профессиональному парламенту: сформировался достаточный слой профессиональных политиков и законодателей, готовых работать на профессиональной основе; получили развитие национальные парламентские традиции; созданы многопартийная система и атрибуты современного парламентаризма; сформировался электорат избирателей с соответствующей политической культурой; создана соответствующая законодательная база для перехода к двухпалатному парламенту.

Второй этап парламентского развития характеризуется:

*во-первых*, усилением роли и влияния законодательной власти, учитывающей общегосударственные и региональные интересы;

*во-вторых*, повышением роли политических партий и институтов гражданского общества в принятии государственных решений, ростом авторитета и значения неправительственных организаций в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных структур;

*в-третьих*, кардинальными реформами, направленными на либерализацию и гуманизацию судебно-правовой системы, исключением смертной казни из системы наказаний, укреплением независимости и эффективности судебной власти, введением института «хабеас корпус», усилением роли адвокатуры;

*в-четвертых*, широкой информационно-просветительской работой в области образования по правам человека.

Формирование двухпалатного парламента в Узбекистане — это составная часть строительства независимой правовой государственности на основе конституционного принципа разделения властей.

**Третий этап** (с 2011 года) в парламентском развитии Узбекистана начался с реализации «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», предложенной Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и двух законов о внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан. Эти конституционные инициативы Президента:

*во-первых*, открыли новый этап конституционной и парламентской реформы, направленной на создание четкого и системного правового механизма распределения полномочий между тремя субъектами государственной власти:

Президентом — главой государства, законодательной и исполнительной властью. Они позволили обновить государственное устройство, последовательно реализовать конституционный принцип разделения властей и создать между различными ветвями власти эффективную систему сдержек и противовесов;

*во-вторых*, логически развили и усилили роль главы государства в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

*в-третьих*, расширили роль палат Олий Мажлиса в системе органов государственной власти, их прав и полномочий в реализации стратегических задач внутренней и внешней политики, усилили функции высшего законодательного органа, представительных органов власти по контролю над деятельностью Кабинета Министров и исполнительных органов. При этом Олий Мажлису предоставлено право выражения вотума недоверия Премьер-министру;

*в-четвертых*, ввели новый, отвечающий современным демократическим принципам порядок выдвижения и утверждения Премьер-министра, регулярную отчетность Премьер-министра перед Парламентом по актуальным вопросам социально-экономического развития страны. Этим установлен новый конституционный статус Премьер-министра, а также повысилась ответственность Правительства, органов исполнительной власти на местах за реализацию задач социально-экономического развития страны;

*в-пятых*, установили конституционный порядок выдвижения кандидатуры Премьер-министра политической партией, одержавшей победу на парламентских выборах, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест. Это позволило укрепить многопартийную систему и повысить роль политических партий в формировании органов государственной власти в центре и на местах, а также уровень политической культуры и общественно-правовое сознание населения и его активное участие в динамично развивающихся процессах демократизации общественной и государственной жизни. Эти конституционно-правовые механизмы принципиально изменили роль и место политических партий в формировании органов представительной и исполнительной власти, осуществлении контроля за их деятельностью;

*в-шестых*, расширили масштабы широкого участия населения, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других институтов гражданского общества в общественной и политической жизни страны, открыли возможности развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Для страны, в которой правовую базу приходилось создавать заново, а политико-правовая и парламентская культура была на низком уровне, становление парламента стало крупным политическим событием. За годы независимости в Узбекистане проделана огромная законотворческая работа по формированию правовых основ национальной государственности, рыночной экономики, социальной сферы, политической системы, открытого гражданского общества. Состоялась институционализация парламента — он утвердил себя в качестве не только политического, но и правового института. Парламентаризм прочно вошел в политическую культуру Узбекистана.