



# 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七九一九次会议

2017年4月7日星期五上午11时30分举行

纽约

主席:	黑利夫人 .....	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	刘结一先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	斯科格先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	乌拉圭 .....	罗塞利先生

### 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-09481 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时35分开会。

### 就斯德哥尔摩遭恐怖袭击表示同情

**主席**（以英语发言）：我首先谨代表安理会就今天在斯德哥尔摩发生的疯狂袭击向瑞典政府表示慰问，并对遇难者表示哀悼。本周发生的事件提醒我们，恐怖主义祸患影响许多国家。我们团结一心，众志成城。

### 通过议程

议程通过。

### 中东局势

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

**费尔特曼先生**（以英语发言）：让我也代表我们秘书处的人员就斯德哥尔摩发生的袭击向我们来自瑞典的朋友表示慰问和震惊。秘书长正在极为关切地关注此事。

安理会要求秘书处介绍叙利亚的最新情况。此外，不到一周后，叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉将向安理会通报情况。因此，我将长话短说。

过去两个月，我们看到，2016年12月30日停火因军事活动持续升级而遇挫。2月中旬，政府部队在大马士革和霍姆斯一些地区将其军事行动升级，重新夺取霍姆斯的瓦迪巴拉达和瓦伊尔。那里的军事推进伴以战斗人员及其家属的大规模疏散。叙利亚政府称这些地区存在努斯拉阵线，但此说法遭反对派质疑。嗣后，在2月份和3月份期间，武装反对派

团体有时同努斯拉阵线协调，在德拉、大马士革和霍姆斯发起了攻势。

4月4日，在政府部队竭力收复哈马北部最近在反对派攻势中失守的领土时，出现了令人震惊的报道称在附近位于伊德利布南部的汉谢洪发生了一次化学袭击。实地消息来源报道了空袭。当然，安理会在4月5日一次紧急会议上讨论了此事（见 S/PV.7915）。

禁止化学武器组织（禁化武组织）已宣布，其阿拉伯叙利亚共和国实况调查团正在开始调查据称的汉谢洪袭击事件。秘书长在一份公开声明中同样表示，他对汉谢洪发生化学武器袭击、造成许多无辜平民死亡和受伤深感震惊。

今天凌晨大约4时35分，部署在地中海东部的两艘美国军舰向位于霍姆斯省的沙伊拉特空军基地总共发射了59枚巡航导弹。美国申明，这是对它所说的叙利亚政府从这个空军基地使用化学武器作出的反应。美国声称，这些导弹严重损坏或摧毁了叙利亚的飞机及支助基础设施和设备。据新闻报道，美国说，它事先利用所建立的消除冲突机制将这次打击通知了俄罗斯联邦部队，并采取防范措施将位于该机场的俄罗斯或叙利亚人员面临的风险减至最低限度。

叙利亚陆军和武装部队总司令部发表的一份声明称美国的这次袭击是一次“公然侵略行为”，造成了6人死亡和“巨大物质损失”。伊朗和俄罗斯联邦谴责了这次袭击。联合王国、澳大利亚、德国、土耳其、沙特阿拉伯、意大利、日本、荷兰和新西兰对这些打击表示了某种支持。

安全理事会对国际和平与安全负有首要责任。我们希望，安理会能够团结起来，履行该项责任，调查据称在汉谢洪使用化学武器事件。重要的是，安理会要发出一个强有力的集体信息，那就是，任何使用化学武器行为都不会被容忍，而且都会有后果。秘书长强调，国际社会有责任追究任何实施化

学武器袭击的人的罪责，并确保化学武器绝不再被用作战争手段。

保护平民和追究责任应处于我们的和平与安全议程之首。在叙利亚情况中，如果准许冲突各方，不论是政府还是反对派，如此行事而不受惩罚，而且如果叙利亚政府继续侵犯本国公民人权，就不会有真正的保护。要保护叙利亚人民，就必须立即采取行动，这一行动应根植于联合国和国际法各项原则。秘书长认识到局势有可能升级，公开呼吁各方行使克制，以免发生任何会加重叙利亚人民苦难的行为。我们还敦促参与军事行动的各方遵守国际人道主义法并采取一切必要防范措施，避免和尽量减少平民伤亡。

正如秘书长所言，这些事件更让我们认为，解决冲突的唯一途径是通过政治手段。我们敦促各方重新承诺尽快使日内瓦会谈取得进展。在这方面，第2254(2015)号决议和2012年6月30日《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)仍是联合国调解努力的基础，并载有这些努力以及最终实现解决的核心原则。

**主席**（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在要请希望发言的安理会成员发言。

**萨查略伦蒂·索利斯先生**（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你给我机会发言并召开今天的安理会公开会议。必须确保全世界——而不只是本组织成员——完全透明地看到安理会成员在叙利亚近期事件后所采取的立场。

玻利维亚之所以要求举行今天的会议，是因为我们对过去24小时发生的事件感到关切。安全理事会当时正在辩论应当采取何种机制，应对全世界都看到的骇人化学袭击，我们在讨论如何起草一项决议草案以供安理会审议，安理会常任和非常任理事国也在就案文提出建议，美国此时却再次准备和实施单方面袭击。这些导弹袭击完全是单方面行为，

对国际和平与安全构成严重威胁。这是因为过去70年人类一直在建设一个不仅是实体或体制性结构而且也是法律性结构。我们制定了国际法律文书，正是希望避免以强凌弱却不受惩罚的现象，确保国际力量平衡，避免国际和平与安全遭受最严重的损害。

我们认为不仅安全理事会而且联合国所有机构都有义务维护多边主义。这就是我们在此开会的原因。我们同意必须遵守《联合国宪章》，而《宪章》禁止单方面行动。任何行动均须根据《宪章》得到安全理事会批准。我愿宣读《宪章》第二十四条，来重温一下。该条规定

“为保证联合国行动迅速有效起见，各会员国将维持国际和平及安全之主要责任，授予安全理事会，并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时，即系代表各会员国”。

安全理事会不只是坐在议事席上的15个成员。我们代表着本组织193个会员国，并通过它们代表世界人民。我们都同意单方面行为违反国际法。昨天，就在安全理事会讨论决议草案，力图提出其它方案和达成共识的时候，美国不仅发动了单方面袭击，而且——就在我们讨论和要求对先前袭击开展独立、公正、深入和结论性调查的时候——美国却充当起调查人、检察官、法官和陪审团。哪里有可令我们客观确定袭击实施者的调查？这种做法严重违反了国际法。

这种情况已经不是头一回发生。纵观历史，我们会记得不仅美国而且还有其它大国单方面采取行动和违反《宪章》的很多事例。这种情况现在再次发生，并不是说联合国及其会员就必须予以接受。2013年9月，美国也对叙利亚发动了袭击。我愿重申时任秘书长潘基文先生当时所说的话。请允许我用英文宣读。

（以英语发言）

“安全理事会对国际和平与安全负有首要责任……这是我的呼吁，一切都必须在《联合国

宪章》框架内加以处理。只有根据《联合国宪章》第五十一条以及/或者安全理事会批准使用武力，这种行动才是合法的。”

(以西班牙语发言)

这是时任秘书长的立场，该立场帮助避免了在与我们今天面临的情况非常类似的情况下采取单方面行动。这一袭击是对国际和平与安全的威胁，因为它威胁到日内瓦和阿斯塔纳政治进程。费尔特曼先生在秘书长致辞中讲得很好，他说必须避免紧张局势出现任何升级，以免可能损害在阿斯塔纳和日内瓦取得的进展。

正如我所说，这种情况已不是第一次发生。我愿在此回顾几年前发生的一件事，那是在2003年2月5日星期三，时任美利坚合众国国务卿来到这间议事厅，向我们介绍他称之为伊拉克存在大规模毁灭性武器的可信证据（见S/PV. 4701）。我认为我们必须记住那些场面，记住就在这间议事厅里，我们被告知伊拉克存在大规模毁灭性武器，而这就是提议入侵的理由。入侵造成该地区100万人死亡，并引发了一系列暴行。要是没有那场入侵，我们现在还会谈论“伊拉克和沙姆伊斯兰国”吗？要是没有那场非法入侵，我们还会讨论世界各地所发生的骇人袭击吗？我认为我们必须记住历史教训，当时美国肯定地说，它拥有可以证明伊拉克拥有大规模毁灭性武器的所有必要证据，但这些武器从来就没有被找到。

我愿在此重申埃沃·莫拉莱斯·艾玛总统今天上午所说的话。

“我认为并且感到——我希望不会有错——叙利亚的化学武器是军事干涉的借口。单方面行动是帝国主义行为。美国对国际法不感兴趣。但凡国际法对它合适，它就将联合国撇在一边。国内问题必须通过对话而非轰炸解决。这一行动危及国际安全与世界和平。”

我们在联合国会议室开会和处理所谓的现实生活中的问题时，必须谈到双重标准。我们各国人

民——拉丁美洲和加勒比人民——经历了我们历史上的这一现实。他们使用人权辞令向我们指手画脚，而我们要对其遵行，可是，但凡他们的利益致使人权对话给他们造成不便，他们就有系统地侵犯人权。

拉丁美洲的系列政变是中央情报局组织和资助的。这是历史真相，并非夸大其辞，也并非捏造事实，而是真相。让我们记住1973年针对萨尔瓦多·阿连德宪法政府的政变。那次政变是由中央情报局资助的。让我们记住“美洲学校”，该校向士兵传授如何对人施以酷刑。该校编写了酷刑培训手册，培训的对象是拉丁美洲军事人员，这是所谓的国家安全学说的一部分。

当他们对人权感兴趣时，人权就什么都好，但是，当人权不再符合其利益时，人权就不再重要。民主也是一样。只要民主符合其利益，他们就是民主卫士，但如若不符合其利益，他们就资助发动政变。不幸的是，联合国和安全理事会自身也在发生同样的事情。当联合国不再符合其利益时，多边主义就不重要了。对于适合他们的少数事情，多边主义就好得很。联合国有用的很，但是，当联合国反对他们的利益时，他们对联合国、人权或民主便不再感兴趣。

我们在明确谴责化学袭击时是在表示，绝不能将安全理事会用作进行战争宣传或实施干预主义的传声筒。安全理事会不应被用作可以在棋盘——战争棋盘上牺牲的走卒。归根结底，安全理事会是我们在各种原则、准则和国际法治的基础上保障国际和平与安全的最后希望。

主席女士，我还要指出，正如你以非常透明的方式召集本次会议一样，绝对至关重要的是，我们关切的令人遗憾事实是：安全理事会成员有头等和二等之分——头等成员是常任理事国，不仅拥有否决权，而且还控制着决策程序，其他10个成员不过是临时成员，只是偶尔应邀与会或参与协商，不

会具有任何分量，无非是支持五个常任理事国的立场。这并非多边主义。

玻利维亚要再次强烈谴责使用化学武器或化学武器前体是一种无可开脱的罪恶行为，无论其动机如何，在何地何时所为，也无论可能由谁人所为。我们重申，当发生这些情况时，我们要求开展独立、公正、全面和结论性调查。

令人遗憾的是，昨天的袭击给联合调查机制和禁止化学武器组织及其开展调查并查明几天前叙利亚究竟发生什么的能力带来致命打击。我们重申，必须适当起诉这些行径的责任人，并给予他们最严厉的惩罚。对于任何违反国际法和危及国际安全的行为，也是如此。

**里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）**：我深为遗憾的是，前面的发言者对美国表示的愤慨大于对阿萨德政权。星期二，阿萨德政权蓄意投下化学武器，以最野蛮的方式造成逾100名男女和儿童丧生。

逾三年半前，叙利亚政权曾经保证：它将加入签署《化学武器公约》的189个国家的行列，而且，它将公开其化学武库的全部武器，并着手全部销毁。当时促使作出这一保证的是在姑塔实施的一次化学武器袭击。造成成百上千人丧生。当时的情景是男子、妇女和儿童喘不过气，口吐白沫，显然窒息。

前所未有的令人发指战争罪行实施三年半后，以及据说销毁库存武器后，阿萨德周二再次向我们展示，他有能力重新界定恐怖内涵，这一次，他是在伊德利卜这样做的。必须充分调查周二的袭击。有罪不罚现象不能成为常态。我们将继续与我们安全理事会的伙伴开展合作，确保将责任人绳之以法。

联合王国支持美国空袭沙伊拉特机场，因为战争罪行是要有后果的，而且，所有战犯中的头号人物巴沙尔·阿萨德现在已受到警告。美国的空袭是对难以言表行径作出的有分寸回应，因为这种行径

引发巨大的人道主义苦难。这也是通过确保这种行为为永不再发生来挽救生命的一种巨大努力。

我们三年半前通过的该项决议（第2118（2013）号决议）为销毁叙利亚的化学武器提供了一个框架。其编写者和保证国都是明确的。当时，俄罗斯向我们保证，阿萨德将全面申报其化学武库，并且将继续配合国际视察员的工作。也许，这是俄罗斯从阿萨德那里得到的保证；也许，俄罗斯现在汲取了因支持战争罪犯而招致自取其辱后果的惨痛教训。

在罪恶的阿萨德政权对其本国人民实施化学武器袭击时，俄罗斯奉行支持该政策的政策。在这项政策上，它几乎没有得到阿拉伯世界的任何支持。俄罗斯必须听取安全理事会、阿拉伯世界以及国际社会其余成员的呼声，最重要的是听取叙利亚人民的呼声。他们的信息是明确的：结束阿萨德的轰炸，结束他使用化学武器的行为，并关闭其折磨人的地牢。

不但没有这样去做，俄罗斯为阿萨德提供了他可能梦想得到的一切。如果不是俄罗斯在安全理事会7次行使否决权，罔顾其他成员意见，阿萨德现在将面临制裁，并被绳之以法。俄罗斯无条件给予支持，究竟得到了什么？阿萨德无视俄罗斯请他遵守停火的要求，藐视俄罗斯请他不要用毒气袭击本国人民的要求，对俄罗斯要求他加入和平进程的呼吁嗤之以鼻。今天，俄罗斯坐在安理厅内，自取其辱，因为它没有使完全由它自己和真主党及伊朗扶持的傀儡独裁者俯首帖耳。

我来拨开在我们过去几天非公开谈判的一些迷雾。我们正寻求就一项决议草案达成协议。我反复问过俄罗斯联邦代表团为何不能支持我们的决议草案。如果它想要的是真相，它为什么不希望联合国和禁止化学武器组织能够进入这些地方、与人们接触并且获得他们需要的信息？俄罗斯联邦有什么可能借口来阻止调查人员获取这些信息？它有什么理由继续保护阿萨德？如果它在乎《联合国宪章》，

它为何要保护一个一再违反国际法的独裁者？我没有得到回答。

俄罗斯还有另外一条路。我呼吁俄罗斯联邦放弃它的失败战略，与安理会其他成员共同呼吁正义与问责，停止保护一个战争罪犯，并与我们所有人一道支持开展真正的政治进程，从而最终过渡到一个更合法和更有代表性的政府。

我们现在坐在安理厅举行这些讨论的唯一原因是因为国际社会做得还不够。情况可以不同。能够和必须产生的不同在于政治解决。如果我们采取困扰安理会、该地区各国和期盼未来的数百万叙利亚人民的常规路线，这种情况就不会发生。新的道路必须确保叙利亚政权参与。新的道路必须不仅让俄罗斯和伊朗坐到谈判桌前，还要让它们有诚意地进行谈判。

我们坐在本组织大楼里，建立这个组织为的是在和平似乎遥不可及时指导我们。联合国可以发挥至关重要的作用，召集谈判，并且帮助各方解决争端。议程已经确定，早就该进行适当谈判，以便讨论今后由叙利亚人主导的符合叙利亚人民合理愿望的过渡。阿萨德必须参与认真讨论这一未来，以便满足所有叙利亚人的愿望。

最后，联合王国支持美国的行动，这是对一个凶残无情独裁者令人发指行径作出的适当回应，这个独裁者认为，对他的人民使用毒气某种程度上是走向稳定道路上的合理步骤。现在，让一个真正的政治进程启动和运转的时候到了。讨论或许漫长和困难，但是，这是叙利亚人民最起码应得的。如果我们想要确保我们这周看到的令人震惊的景象真正成为历史，这就是我们的义务。

**阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**  
我们一直十分关切地关注着汉谢洪事件，这起事件夺走了数十名无辜叙利亚平民的生命。多份报道证实，这起事件又是在叙利亚使用化学武器的恶果。我们也在关注昨天晚间以来叙利亚实地局势的相关危险事态发展。

汉谢洪事件及过去7年来叙利亚的其它事件和犯罪清楚表明缺少良知。它们是活生生的证据，证明该地区人民，特别是叙利亚人民是一场代理人战争的主要受害者，这场战争导致国际社会动弹不得。没有举行过严肃对话，这是由于许多方面出于自己狭隘利益作出决定，就好像数十万名丧生平民和数百万流离失所的叙利亚人只是附带损害，可以推迟到这场战争的傀儡达成符合它们利益的政治协议之后再来处理。

我坚信，在安全理事会内部，在有时与叙利亚无关问题上的分歧和对立导致丧生平民人数每天都在增加。我们感到愤怒的是，国际社会在叙利亚人民每次遭受人间惨剧后都表示遗憾和谴责。我们受够了此类声明，因为它们已成为空洞的表示，不过是口头说说而已，没有同时作出任何符合叙利亚人民利益并对他们日常生活产生真正影响的真诚和认真国际努力。因此，我紧急呼吁所有成员放弃他们的分歧和不同意见，把重点放在叙利亚困境的出路上。

国际、区域和叙利亚各级的各方都应支持立即停火，并在日内瓦在联合国的主持之下，严肃和客观地在叙利亚国际支持小组（叙利亚小组）框架内向前推进，不附加任何前提条件，或者进行任何程序操纵。

我们相信，叙利亚人民有能力决定自己的未来。但是，如果没有真正的国际支持来控制破坏者造成的消极影响，并且帮助叙利亚人打击叙利亚的恐怖主义，在坚实和稳定的基础上建设自己的国家，他们的民主、重建和稳定愿望将不可能实现。

或许现在是开诚布公的时候了。我呼吁美国和俄罗斯联邦尤其应按照安理会相关决议朝这个方向坚决迈进，这是因为它们的能力、它们作为叙利亚小组共同主席的作用以及它们对地方和区域各方的影响力，以便达成折衷，在叙利亚实现政治解决。我敦促它们在实地和政治领域恢复协调与合作，以便亡羊补牢，避免局势进一步恶化。

最后，我强调，叙利亚问题的解决办法只能基于明确和真诚的意愿。埃及将欢迎采取一切诚实和认真行动来挽救叙利亚离开深渊，并且遏制危机现在和今后在地区造成的影响。

**罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**  
我感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长作情况通报并转达秘书长的信息。

几十年前，在可怕的袭击中，英国人民创造了一句对今天来说十分恰当的说法：“保持平静，继续下去。”我们认为，与以往任何时候相比，我们今天的头等要务愈发是保持平静并继续开展工作。因为，尽管叙利亚冲突复杂漫长，但它必须继续保持在多边层面内。正是由于这一点，安全理事会负有首要责任。我们必须坚定重振并加强讨论这一问题的三个主要论坛的政治性，即安全理事会、日内瓦谈判和阿斯塔纳会谈，以便加强停火，并且遏制暴力的使用。

指导乌拉圭在国际层面行事的基本原则植根于我们的特点，我们是一个小国，没有对任何其他他人构成威胁的军队。因此，在国际关系中不使用武力是乌拉圭外交政策的主要原则。我们只接受根据国际法原则和《联合国宪章》规定使用武力的行为。乌拉圭认为，任何其它动武行为都是不合法的。

乌拉圭历史上一贯反对单方面使用武力，包括在20世纪50年代入侵朝鲜和匈牙利之类的情形中动用武力以及对古巴、捷克斯洛伐克、阿富汗和伊朗等国动用武力。我们始终反对单方面使用武力。乌拉圭希望，这起在主要强国未能解决叙利亚冲突的背景下发生的个别事件不会引发更多袭击；各方不要采取进一步行动，因为这只会使局势恶化，并导致暴力出现无休止的螺旋式升级，甚至还可能直接或间接地扩散到邻国。

乌拉圭认为，必须将国际法原则视为一个整体，因此这方面的另一项重要原则是，绝对尊重国际人道主义法和国际人权法。在过去六年中，我们看到，有人对平民犯下了滔天暴行。联合调查机制

展开的调查显示，叙利亚政府和伊拉克和沙姆伊斯兰国/达伊沙恐怖团体都使用了化学武器。最新的一个例子是星期二发生的骇人听闻的化学武器袭击，这种战争罪应当受到国际社会的最强烈谴责，因为使用化学武器对国际和平与安全构成了威胁。

但是，与此同时，我们绝不能忽视安理会有责任查明汗谢洪化学武器袭击的责任人。直到数小时之前，安理会还在紧张地进行谈判，以通过一项决议草案，该草案将有助于开展旨在确定责任人的调查。安理会现在比以往任何时候都更应当承担起自身的责任，以便查明这一事件的真相，并要求追究所犯可怕罪行的责任。

我们还必须反思安理会因为在通过决议时存在否决权以及加剧对有关危害人类罪的决议使用或威胁使用否决权的因素而面临的局面。

作为问责制、一致性和透明度集团行为准则的签署国，乌拉圭再次呼吁安理会成员承诺不在此类情形中使用否决权。使用否决权使安理会丧失其职能和效力，并使其工作进一步失衡。我们重申，必须恢复所有正在进行的多边谈判，以便为这场使叙利亚人民饱受苦难的冲突达成一项解决办法。

**卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：**首先，我要对瑞典政府表示声援，并对今天上午斯德哥尔摩袭击事件中的受害者表示哀悼。

必须重申，4月4日对汗谢洪发动的袭击残忍无情，造成包括许多儿童在内的大量人员死亡。意大利和欧洲联盟坚决谴责了这一卑鄙行径，这是阿萨德反复违反停火协议的最新例子，也是阿萨德的武装部队一再对平民采取暴力行动的最新例子。

考虑到我国在这一地区的稳定方面存在诸多直接利益——我们在这个地区也发挥着国际社会安全提供者的作用，因此，意大利政府密切关注正在地中海发生的这些事件。

正如阿尔法诺外长今天上午指出的那样，意大利理解美国采取军事行动的理由。这次行动在时间

和方式上都是得当的，是对完全不可接受的、长期有罪不究的的感觉的回应。这次行动也将对叙利亚境内在发生联合国已查明的这些事件后进一步使用化学武器的可能性产生震慑作用。早就该对已查明的这些事件迅速作出有意义的回应，包括在追究责任方面，安理会必须继续努力。

我们认为，目前迫切需要将卷入叙利亚危机的所有主要行为体召集在一起，以便它们能共同努力，最终达成一项政治解决方案，使叙利亚人民摆脱这场已折磨了他们六年的悲剧。

我们必须采取前瞻性的态度。意大利呼吁国际社会继续并加倍努力，根据第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），在叙利亚实现联合国主导的政治过渡。这依然是摆脱危机的唯一出路，也是避免在这个国家发生更多暴力和悲剧的唯一途径。

我们认为，各方现在必须发挥其全部影响力，以便实现真正的停火，确保人们能充分获取人道主义援助，并推动一个旨在逐步在叙利亚各方之间建立互信的进程。

只有在安全理事会团结一致的情况下，叙利亚问题的各条轨道——不扩散化学武器、停止敌对行动、打击恐怖主义、人道主义准入以及政治谈判——才能取得进展。作为安理会当选成员，意大利将继续朝这一战略目标努力。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**我的发言是昨晚法国总统弗朗索瓦·奥朗德先生和德意志联邦共和国总理安格拉·默克尔女士发表的联合公报的延伸。

首先，我还要在今天上午斯德哥尔摩不幸发生恐怖袭击之后，再次向瑞典表示我们最诚挚的慰问和全力声援。

安全理事会在巴沙尔·阿萨德政权使用化学武器之后再次开会。在2013年8月姑塔发生大规模屠杀近4年之后，4月4日的袭击揭示了真相：阿萨德从未

放弃使用化学武器或偏离其最终目标，即不惜一切代价将所有抵抗他的人消灭的干干净净。

法国一贯呼吁国际社会对大马士革政权一再严重违反国际人道主义法的行径采取有力行动。正如秘书长在2013年8月21日发生化学武器袭击后所强调的那样，这种行径构成了战争罪和危害人类罪。我国不遗余力地确保这些罪行不会逃脱惩罚。这包括建议安全理事会将此事提交国际刑事法院。不过，这些举措遭到了阻挠和否决，特别是俄罗斯的否决。叙利亚政权违反了《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的国际义务。叙利亚的行动也明显违反了安全理事会决议。

在这种情况下，美国的空袭构成了对化学攻击的正当回应。这次空袭也是一个重要提醒，即不会容忍将来使用这种武器的行为。对于那些故作震惊的人，巴沙尔·阿萨德要对这种情况承担全部责任。多年来，该政权公然蔑视我们集体安全制度的基本原则。它一再有系统地违反国际人道主义法规定的义务，禁止使用化学武器、特别是针对平民使用化武的规范，以及安全理事会各项决议。必须作出反应并阻止该政权采取这种行动。

任何人动用化学武器即构成战争罪和危害人类罪，不能不受惩罚。叙利亚不能成为一个例外。在姑塔遭受化学攻击之后法国已经采取了这一立场，我们从来没有偏离过这个立场。国际社会不能再被阿萨德政权的拖延战术所欺骗了。

在第2118（2013）号决议通过时，安理会作出了非常明确的承诺，只要叙利亚未履行任何义务即实行制裁。这并没有阻止巴沙尔·阿萨德政权自2013年以来继续一再有条不紊和野蛮地使用大规模毁灭性武器，公然蔑视安理会的权威及其国际承诺。安全理事会创建的一个机制——联合调查机制——无可否认地记录了这些违法行为。

2月28日，俄罗斯无理和滥用否决权，再次阻止了安理会的行动（见S/PV.7893）。阿萨德政权认为



这种阻止是有罪不罚的信号。同时，俄罗斯也没有履行约束大马士革政权的责任或施加必要的压力。安理会所有成员的责任是确保揭露叙利亚政权在Khan Shaykhun进行的袭击事件的情况，并确保在法庭上要求肇事者对其行为负责。

法国重申，我国全力支持联合国和禁止化学武器组织对这一事件进行积极调查。法国不会就化学不扩散制度的瓦解进行妥协。法国将继续与其伙伴合作，在所有相关论坛上加强这一制度。

4月4日的袭击最终向世界证明了叙利亚政治解决的紧迫需要。维持对平民进行化学攻击的独裁者的权力不仅在道义上是可憎的，对该区域和世界亦构成了难以为继的威胁。

安理会所有成员都同意一点：叙利亚危机将永远不会仅以军事手段获得解决。今天，由于Khan Shaykhun的悲剧，我们负有道义和政治责任，重振在日内瓦开始的在联合国主持下的会谈，以找到叙利亚问题的政治解决办法。这是最高优先事项。在这方面，法国呼吁国际社会根据第2254（2016）号决议和2012年6月30日《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），为叙利亚的政治过渡携手合作。法国及其欧洲伙伴即将在这方面提出建议。

我们要对历史负责。安全理事会的每一个成员，特别是俄罗斯，都必须履行责任。我们必须承诺紧急寻求政治解决。这是一个紧迫事项，因为我们谈论的是叙利亚人民和区域的安全。这事关打击恐怖主义的斗争。让我们不要忘记，阿萨德政权是产生恐怖主义的最大原因。

**刘结一先生（中国）：**叙利亚冲突已持续七年，造成大量无辜平民伤亡。中方对叙利亚人民遭受的深重苦难感同身受。当前形势再也不能持续下去，必须尽快通过对话协商寻求妥善解决，让叙利亚人民早日摆脱苦难，早日过上和平安定的生活，早日实现国家重建。

中方一贯主张通过对话协商解决国际争端。当务之急是所有各方都作出努力，防止叙利亚局势

进一步恶化。政治解决是叙利亚问题的唯一出路。军事手段解决不了问题，只能加剧叙利亚人民的苦难，使叙利亚和地区局势更加复杂动荡，这不符合叙利亚、地区国家和国际社会的共同利益。中方呼吁有关各方坚持外交努力不动摇，坚持政治解决叙利亚问题不动摇，坚持对话协商不动摇，支持联合国斡旋的主渠道和德米斯图拉特使的努力，推动日内瓦和谈取得进展，全力维护来之不易的政治解决叙利亚问题的势头。

近日叙利亚部分地区反恐形势出现新的复杂动向。国际社会必须对有关动向高度警惕，坚持统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织。

**别所先生（日本）（以英语发言）：**我同其他人一起向今天在斯德哥尔摩发动的袭击事件的受害者的家属表示诚挚慰问。我们向瑞典人民表示声援。

谈到叙利亚问题，在任何情况下都不允许使用化学武器。三天前，我们接到另一个令人震惊的报告，叙利亚许多无辜平民成为化学武器的受害者。这一行为极端惨无人道，而且违反安全理事会各项相关决议。日本政府支持美国政府决心绝不允许扩散或使用化学武器。我们了解，美国于昨夜采取行动防止这一局势进一步恶化。

安理会必须重申，它决心处理据报在伊德利布使用化学武器的事件。日本再次敦促禁止化学武器组织（禁化武组织）实况调查团快速进行调查，并尽快报告其结论，以使禁化武组织-联合国联合调查机制能够进行自己的调查，查明那些负有责任的人。

最后，日本重申其立场，即军事手段无法解决叙利亚问题。我们必须推进建立在第2254（2015）号决议基础上的政治进程。

**萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**首先，在斯德哥尔摩发生悲惨事件之后，我向瑞典常驻联合国代表致以深切慰问。

4月7日夜里，美国对主权国家叙利亚领土实施了一次袭击。我们将这次袭击描述为公然违反国际法的侵略行为。我们强烈谴责美国的非法行动，这些行动给区域和国际稳定造成的后果可能极为严重。这次袭击公然违反2015年关于在叙利亚空域开展行动期间防止空中事故和确保安全的备忘录。俄罗斯国防部停止了其根据该备忘录与五角大楼进行的合作。

近期，美国政府经常谈论打击国际恐怖主义的必要性，并以此为美国部队及其盟友进驻叙利亚领土开脱，尽管他们是在滥用《联合国宪章》的条款，未获得叙利亚合法政府的邀请以及未得到安全理事会的批准的情况下进驻那里的。美国不顾任何批评而发动的侵略仅起到加强恐怖主义的作用。这次袭击对准的是叙利亚武装部队基础设施及其空军。换言之，它对准的是所有这些年来一直参与反恐的人。不难想象，在华盛顿实施这次袭击之后，恐怖分子的精神得到了多大程度的提升。

在这次袭击之后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及努斯拉阵线立即对叙利亚军事场所实施了大规模袭击。我们再次重申，叙利亚武装部队将仍然是阿拉伯叙利亚共和国的主要反恐实体。谁会打击恐怖主义？会是成千上万进入叙利亚的非法武装团体吗？伊拉克和利比亚军事基地被摧毁了，看一看然后发生的情况吧。此类行动违背国际决定，包括日内瓦公报（S/2012/522，附件）。在制定该公报方面，我们都发挥过作用。该公报提到解决问题，同时确保国家机构保持完好。这些行动是确保可持续性的途径吗？这些是美国支持的那种国家机构吗？

俄罗斯联邦在联合国这个论坛上，一直申明需要建立一个基于国际法的国际反恐联盟。在许多场合，我们向华盛顿发出信号，表明我们随时准备开展此类合作。在我们看来，华盛顿选择了一条不同的道路。我们必须回顾，单方面行动给该地区及其居民造成了应受谴责的悲惨后果。想一想这些后果，并记住美国在中东采取的行动的结果。想一想美国采取的步骤及其给谋求政治解决叙利亚问题的

进程造成的影响。令人遗憾的是，在这次军事袭击之后，今天发出的要求向前推进这一政治进程的呼吁显示出其虚伪性。关于阿斯塔纳轨道和日内瓦轨道，近日取得了明显的进展。尤其鉴于取得的进展根本不是美国促成的，当美国损害这一进展时，指导它的是什么目标？

回到使用化学武器这个再次被用作借口的问题。美国、联合王国和法国提出了一项决议草案（S/2017/172），其逻辑本身漏洞百出。预先认定大马士革有罪的逻辑有很大缺陷。无罪推定的黄金标准在哪里？为什么他们在本国首都适用这一标准，但在涉及中东和（或）其他区域时却忘记这一标准？为什么它们在此类案件中忘记无罪推定？这一切之所以发生是因为华盛顿、伦敦和巴黎——我在闭门磋商中谈过这个问题，并且要重申这一问题——处心积虑想推翻主权国家叙利亚的合法政府。联合王国常驻代表里克罗夫特先生的非外交言行就清楚显示了这一点。请停止针对我国提出此类不专业的论点和指控。这些论点和指控有悖外交。它们都是谎言。我再次告诫他们不要试图在我们与阿拉伯世界之间散布不和的种子。这样做不会取得任何结果。正因为如此，他们正变得不耐烦。所有阿拉伯国家都记得殖民主义的虚伪性。

里克罗夫特大使发言时企图转移对核心问题的注意。这一企图再次无效。正因为如此，我要回顾确切事件。那些实施了这次袭击的人对由一个胜任的国际机构进行不偏不倚的调查以确切断定在汉谢洪发生的事件丝毫不感兴趣。此外，我还要指出，这些人害怕进行这样的调查。他们害怕进行真正独立的调查。如果这一调查的结果同他们的反政府范式相矛盾，会发生什么情况？他们曾害怕对Khan al-Asal事件进行调查，随后害怕对东乌塔事件进行调查，现在则害怕对汉谢洪事件进行调查。

关于汉谢洪，美国常驻代表指出，美国情报部门提供了可信度证据，该部门声称，叙利亚政府部队使用了化学武器。我们说过：“请向我们出示论据，专家们会确定这一说法是否属实”。我要回

顾，鲍威尔将军正是在这间议事厅里大谈那些最后也没有找到的化学武器和大规模毁灭性武器（见S/PV.4701）。

让我们共同拿出专业精神开展工作，而不是发出最后通牒。我们生活在非常复杂的多极世界，我们不能这样生活。俄罗斯已向其安全理事会伙伴提出一项建设性的备选方案。他们根本没有王牌或能够成功的备选方案。他们没有向我们提出任何专业性的备选方案或好的看法。我们的倡议具体基于这样一项呼吁，即由禁止化学武器组织（禁化武组织）实况调查团以及关于叙利亚境内化学武器问题的联合国-禁化武组织联合调查机制在地域平衡基础上挑选的专家尽快访问汉谢洪和邻近地区，以便开展专业调查。

我们曾要求叙利亚各方立即允许这些专家进入事件发生地。应当重申叙利亚政府并不控制伊德利卜省该地区。得到国外支持、与“努斯拉阵线”恐怖主义部队关系密切的军事团体统治这些领土，他们隐瞒了一些东西，包括在化学武器方面。但是一些人正再次企图支持这些团体，就像他们曾在东阿勒颇支持臭名昭著的匪徒一样。不过，阿勒颇一获得解放，一切就真相大白了。并非巧合的是，对叙利亚政府提出的关于化学武器大批进入该国、极端分子在特殊仓库里储藏化学武器及其对叙利亚军队和平民使用这些武器的许多申诉被完全置之不理，或者对这些申诉是不屑一顾地审议了一个又一个月，却没有任何结果。

禁化武组织实况调查团工作态度不认真。它在工作中倾向于依赖反对派团体、网络博客、社交媒体以及名声十分可疑的各种非政府组织的说法。他们就连源自事件发生地的信息和证据都不屑一顾，他们居然还希望我们赞同这些信息？这些信息根本就不值得一看。

我们在决议草案中还阐明，需要在调查小组人员配置方面实现地域平衡。这是直接影响到公平和信任问题的重要一点。迄今为止，实况调查团被一

个国家的代表篡夺，而该国是反对大马士革各方中的急先锋。

明目张胆实施双重标准的证明包括无视恐怖分子在整个中东实施的化学袭击。在这方面，成员们应当记得伊拉克摩苏尔最近发生的事件。哪里有国际社会的反应？哪里有他们的警告——首先是对于在汉谢洪采取这一成为头条新闻的公开行动的人发出的警告？这些受害者是另一类人？他们或许是二等受害者？为什么我们在他们国家的头条新闻中看不到被困的摩苏尔城发生的悲剧？那可有着数十万民众啊。

因此，袭击叙利亚是企图分散人们对于以下情况的注意力，那就是单方面行动——包括袭击房屋和其它平民目标——导致伊拉克和叙利亚和平民众大量伤亡。没有适当运作的人道主义走廊。我们要提到一位名叫Hawra的摩苏尔小女孩。根本没有人谈到这位成为这场悲剧的象征的小女孩。她家里的每个人都在盟军轰炸她家房子时被炸死。谢天谢地，小女孩活了下来。她一度生命垂危，但现已脱离危险。不过，她现在几乎失明。我们不会在议事厅里举着照片，冷血自私地作秀。但是，人们必须了解摩苏尔悲剧。

别对我说，我们试图通过谈论摩苏尔来转移人们对于叙利亚的关注。这是谎言。了解我们立场的人知道，这样说是无耻的谎言。我们不想转移任何人对任何事情——特别是恐怖分子正在做的事情——的关注。我们只想说，我们如果打击恐怖主义，就应当依据单一标准，而不是将当事各方分为好的当事方和坏的当事方，分为盟友和敌人。我要再次说明，任何人都不要试图让我们与伊拉克不和。没有任何人能够破坏我们与该国的关系。他们应当将我们与伊拉克的关系与他们自己与该国的关系对照。

安全理事会10个非常任理事国昨天晚上在我们要求举行的磋商中确实为达成妥协作出了努力。它们感谢美国代表团推迟表决，不过，其实这没有

什么好感谢的。我的同事们甚至没有想到美国代表团在作出上述决定时脑子里完全是另外一些想法。这种想法肯定不是继续开展建设性与和解性对话。成员们还没离开联合国大楼，华盛顿就已经选择采取军事行动了。我们呼吁美国立即停止其侵略，参与为实现叙利亚问题政治解决的努力中来，并共同努力遏制恐怖主义威胁。我们仍准备开展此类合作。

我们今天听到了关于我们行使否决权——这是我们的权利——的很多侮辱性言论。我们赢得了否决权并以负责任的方式行使该权利，我们只有在安全理事会其它成员企图强力推行不负责任的地缘政治计划这种情况下才会使用否决权。安理会必须作出共同商定的国际决定。鲁莽的地缘政治阴谋永远都不会得到支持。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我愿就今天上午发生的悲剧性袭击，通过我们的同事斯科格大使向瑞典全体人民和政府表达塞内加尔代表的诚挚慰问和同情。

我们欢迎今天上午举行紧急会议，这距离我们4月5日以同样形式开会（见S/PV.7915）只有48小时。但是，今天和4月5日那天以及昨天一样，深夜时分，我们看到安全理事会在叙利亚危机问题上出现严重分歧。因为存在使用化学武器、恐怖团体蔓延并造成空前灾难性影响的情况，这场危机构成当前最严重的冲突。我们向国际社会呈现的是什么样的景象？最重要的是，我们向受到创伤、陷入迷茫的叙利亚人民发出的是什么样的信息？是我们丧失了方向吗？我们向在叙利亚滋生的恐怖分子发出了什么其它含糊不清的信息？

任何事情都不能为诸如对平民使用化学武器这样的暴行开脱，即使在冲突期间也不能。作为《化学武器公约》缔约方，塞内加尔重申，我们坚决谴责使用包括化学武器在内的各类大规模毁灭性武器。我国代表团要进一步促请禁止化学武器组织开展工作，特别是与阿拉伯叙利亚共和国实况调查团

相关的工作，我们也赞扬它收集并分析来自所有可用来源的信息，以便确定谁该对什么负责。

去年9月，就在这个会议厅内，塞内加尔共和国总统麦基·萨勒先生指出，这场危机不可能通过军事办法得到解决（见S/PV.7774）。正因为如此，我国代表团重申，我们坚信，只有在《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议基础上达成谈判解决，才有可能最终结束冲突。我们不应忘记，这项协议需要涵盖四个主要方面——政治、安全、人道主义和不扩散。在这方面，我国代表团祝愿从3月23日开始的第五轮日内瓦谈判取得成功，同时我们希望，鉴于联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生——他下周将在这里向我们介绍情况——为此作出了值得称道的努力，会谈将产生实质性结果。第四次会议使各方得以首次讨论实质性问题，如宪政改革、政治过渡和在联合国观察下举行选举等等。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我和其他人一道就斯德哥尔摩恐怖主义事件向我们的瑞典同事表示衷心慰问。

我国代表团对最近的事态发展和安全理事会成员在叙利亚化学袭击问题上缺乏团结极其关切。我们要就与叙利亚局势相关的重要政治方面谈如下意见和建议。

我们呼吁有关各方避免采取有可能加剧叙利亚紧张事态军事化升级风险的行动。我们要强调，缺乏一致或许会摧毁叙利亚人民在通过历史性第2336（2015）号决议之后燃起的新希望。我们不应破坏第2254（2015）号决议所规定的包容性政治谈判进程。这一次3月23日至31日在日内瓦举行的第五轮叙利亚内部会谈得以从讨论形式和程序性问题转向未来和平会谈的实质性和政治层面。在这方面，我们根本不能容许停火瓦解，因为这是我们在叙利亚领土上实现期待已久的和平的最后机会。

我们认为，叙利亚的毒气袭击是危害人类罪，我们强烈谴责使用化学武器。必须对4月4日发生在

汉谢洪的化学袭击进行彻底、客观和不偏不倚的调查，以便完全按照国际法，对肇事者作出公正判决。

我们要提醒安理会成员，哈萨克斯坦的原则立场不仅是最严厉地谴责任何一方使用大规模毁灭性武器，特别是对平民使用此类武器，还有应只通过和平手段来解决冲突。我们还必须尊重作为联合国会员国的国家的主权和《宪章》所载宗旨和原则。更为重要的是，我们急需一项政治解决办法。只有政治和外交解决才能实现叙利亚的和平，我们呼吁国际社会展现政治意愿，以便克服分歧，通过谈判实现叙利亚和平。

阿拉伯叙利亚共和国合法当局及其它各方必须按照禁止化学武器组织（禁化武组织）和联合国的相关建议充分履行义务，接受两组织指派的人员，同时为这些人员的活动提供并确保安全。在这方面，它们必须使工作人员能够立即和不受阻碍地进入任何和所有场地，以便履行他们的职能，同时为他们提供监察的权利，并且允许禁化武组织立即和畅通无阻地接触该组织有理由认为对其授权任务至关重要的个人。

叙利亚危机仍在发展，不仅对地区，也对整个国际社会产生影响。因此，哈萨克斯坦认为，应采取区域做法，把对叙利亚冲突各方有影响力的邻国包括进去，视其为非常有效的缓和局势和防止局势恶化的办法。十分需要继续支持阿斯塔纳会谈的目标，并且推进日内瓦谈判，以便看到积极成果。我们欢迎4月份在布鲁塞尔成功举行的部长级会议取得了重要成果，该会议由欧洲联盟和联合国主持，得到许多国际政府组织和非政府组织的参与。作出的保证鼓舞人心，并且向叙利亚人和受冲突影响的所有人发出团结的信息。在该次会议作出的认捐将增加为叙利亚人民提供的急需人道主义援助的数量，这是实现我们政治目标的最关键要素。

最后，我要引述古特雷斯秘书长的话，他在以“支持叙利亚和地区未来”为主题的布鲁塞尔会

议开幕全体会议上指出：“在最困难的时刻需要作出最大的努力。”我要补充指出，还需要作出最大的妥协。

**斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：**首先，我要表示，我今天上午接到安理厅中我们各位朋友的电话，他们表示的慰问和同情确实令人感动。为此我感谢所有人。主席女士，我也感谢你召开本次重要会议。正如我们两天前在这个会议厅所指出的那样（见S/PV.7893），关于在汉谢洪袭击中使用化学武器的指控骇人听闻，也不可接受。如果这些指控证实是正确的，令人遗憾的是，这不会令人感到惊讶。禁止化学武器组织—联合国叙利亚联合调查机制已得出结论，叙利亚政权至少三次使用了化学武器。这起最新袭击只不过在各方，特别是叙利亚政权在叙利亚冲突中犯下的许多其它已证实国际罪行上再添一笔。

使用化学武器显然不合法，构成对国际和平与安全的威胁，可以等同于战争罪或危害人类罪。对此类暴行不应有罪不罚。瑞典在以下几点上极其明确：必须最强烈地谴责汉谢洪袭击；必须迅速、充分和不偏不倚开展调查，以确认使用化学武器的情况；必须把对这起可怕袭击负有责任的人绳之以法。

正因为如此，我们在过去几天作出了不懈努力，以确保安理会就对这起暴行立即进行有力调查通过一项强有力的决议草案。尽管这些努力昨天没有取得成果，但我们仍旧希望，安理会内部有足够的共同立场来推动达成一项强有力决议草案。应继续努力，我们将保持建设性和积极参与。

关于昨天晚上美国针对4月4日袭击发动的空袭，重要的是，行动应以国际法为基础。昨晚的导弹袭击也提出了关于其是否符合国际法的问题。正如秘书长所说的那样，现在必须保持克制，以避免出现任何局势升级风险。

瑞典支持对叙利亚的战争罪行和危害人类罪行追究责任。

我们在2月28日对关于追究使用化学武器事件责任的决议草案(S/2017/172)投了赞成票。我们赞同欧洲联盟对与使用化学武器事件有牵连者采取的定向措施。我们支持联合调查机制，包括在经费和技术专长方面提供支持。我们还一直积极支持由皮涅罗先生担任主席的阿拉伯叙利亚共和国问题独立调查委员会。我们是大会第71/248号决议的共同提案国，该决议建立了协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。我们希望这一机制很快开展工作，并为该机制提供了支持，对其首次捐款约40万美元。

我们现在需要齐心协力，紧急重振联合国主导的政治进程，而不是围坐在这张桌子旁相互指责，恶言相向。归根结底，结束叙利亚境内苦难的唯一途径是达成一项可持续的政治解决办法。这需要实施一个基于第2254（2015）号决议的过渡政治进程。我们重申全力支持由联合国主持在日内瓦举行的叙利亚内部谈判，以及斯塔凡·德米斯图拉特使的努力。我们期待下周听取他的通报。各方必须认真参与。

过去几天，我们对在汗谢洪发生的最新暴行表示愤慨。但是，叙利亚人民依然每天继续遭受残酷战争带来的各种苦难。现在该是结束叙利亚战争，由叙利亚人民决定自己未来的时候了。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：  
主席女士，我感谢你召集本次会议。

我要对瑞典政府和我们的瑞典同事表示慰问。我们谴责这起恐怖袭击。

我谨提出几点看法。第一，如果叙利亚局势继续下去，那将导致叙利亚国家崩溃。恐怖分子将成为赢家，我们对此深信不疑。这种情形我们以前见得太多了。这也许又一次表明，国际社会在是否通过政治对话优先解决叙利亚危机以及以协调一致的方式应对恐怖主义祸害这一问题上立场不统一。尽管如此，4月4日犯下的罪行毫无道理可言。

第二，一个需要作出澄清和采取明智对策的非常紧迫问题是，叙利亚境内有太多非常活跃的国家和非国家行为体。谁不知道叙利亚早已成为一个开放的战场？关键是，现在情况已经恶化，没有人知道明天会怎样。因此，我们面临的是一个可能会失控的更广泛、更复杂的问题。在我们看来，首要任务应当是在局面变得难以收拾之前找到出路。现在该是智慧和政治家风范占上风的时候了。有人对这种情况已存在一段时间表示怀疑。在这方面，秘书长今天表示，

“安全理事会对国际和平与安全负有首要责任。我呼吁安理会团结一致，履行这一责任。

“在叙利亚冲突中国际法遭无视已经太久。捍卫国际人性标准是我们共同的责任。”（SG/SM/18487）

第三，已被边缘化的安全理事会有失去一切它可能拥有的尚存公信力的危险。正因如此，安全理事会非常任理事国昨天采取的行动事后看来不仅很及时，也很明智。这些国家昨天提出的建议有助于为一个否则将导致危险事态发展的情形找到出路吗？我们认为这是有可能的。

最近军事行动合理性所依据的是有人使用了化学武器，但责任人尚待确定，需要迅速完成调查工作。有鉴于此，我们认为，当前的首要任务应当是协商一致通过安理会当选成员提出的决议草案；此外，如埃及代表此前指出的那样，美国和俄罗斯联邦的当务之急应当是履行更大责任，在其能力范围内寻找出路。

最后，正如我们两天前所指出的那样（见S/PV.7915），只有开展一个包容性的政治进程才能最终解决叙利亚危机，防止这种局面升级失控。因此，需要保持冷静和克制，以缓解紧张局势。我们希望最新的事态发展不会削弱通过在日内瓦举行的叙利亚内部谈判，在该国实现全面政治解决的前景。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们也对斯德哥尔摩发生的恐怖行径感到震惊，并向瑞典表示声援和慰问。

首先，我谨强调，我们来到这里，不是讨论昨天美国发动的袭击，而是上个星期二发生的可怕、致命的化学武器袭击造成的后果。

我还谨提请我的同事们注意乌克兰外交部发表的声明。这份声明指出，除其它外，任何使用化学武器的行为都是令人愤慨的违反国际法的行径，是一种战争罪；必须将此类行为的实施者绳之以法；对违反国际法使用化学武器的人有罪不究将导致更多的犯罪。

俄罗斯长期阻碍安全理事会的工作，这是不可接受的。叙利亚政权的资助者和辩护者也应对其在叙利亚平民中造成的死亡和苦难承担责任。

必须支持美国的行动，以防该政权犯下更多战争罪，包括针对平民的战争罪。乌克兰认为，美国对一个军事目标——即4月4日对汗谢洪发动空袭投掷化学武器的空军基地——是适当和相称的。此举发出了一个明确的信号，即：使用大规模毁灭性武器的行为决不会再被容忍。

昨天的事情早就该出现了。多年来，安理会在包括叙利亚问题在内的许多重要国际安全问题上陷于瘫痪。事实上，安理会被一个代表团出于种种意图和目的所绑架，这个代表团滥用其安理会常任理事国地位，推行“要么听我的，要么就不行”的做法。

因俄罗斯七次动用否决权——七次导致无法行动的否决——安理会解决叙利亚危机的努力一直受阻，数千叙利亚儿童永远闭上了双眼。为阻碍安理会采取任何有意义的行动可谓花招用尽：混淆视听、分散和转移注意力、彻头彻尾地说谎甚至欺凌。因此，尽管安理会成员无数次作出最大努力，但是，由于俄罗斯代表团的顽固态度，安理会未能有所作为。

乌克兰不认为俄罗斯代表团提出的决议草案适合当地情况，或者是国际社会对伊德利卜省的可怕大规模谋杀作出的适当反应。鉴于实地的残酷事实，该草案实际上是在伤害之余又加侮辱。我们不能接受把这一罪行说成是“所谓的化学武器事件”或“据报造成大规模生命损失”。真的吗？这是一个“事件”？“据报造成生命损失”？俄罗斯代表团不看电视吗？或许这意味着他们主张，来自该国的可怕录像是在做戏。

此外，该决议草案建议，国际社会关于对平民使用大规模毁灭性武器的对策的重点，不是促进迅速查明肇事者和把他们绳之以法并采取步骤防止今后的袭击，而应局限于考虑调查组的人员组成是否基于广泛和平衡的地域分配原则。这是一个非常重要的问题吗？不，这不是一个严肃的问题。这样做的目的是推迟实际调查。因此，我们认为这是想要破坏安理会信誉的无耻企图。

当联合国不能采取行动时，所产生的空白就会被填补。正如我国代表团两天前在这个会议厅所说的那样（见S/PV.7915），无休止的会谈不能代替具体的行动。我们也反对俄罗斯联邦关于美国的行动构成侵略行为的主张。在它入侵格鲁吉亚、占领并试图吞并克里米亚，并且直至今日对我国顿巴斯地区进行武装侵略之后，俄方的这种断言失去了道德高地。俄罗斯攻击乌克兰领土并造成死亡和毁灭的“冰雹”导弹和炮弹的震耳欲聋的轰鸣，使克里姆林宫关于尊重国际法的所有言论黯然失色。至少俄罗斯人是彻底虚伪的。我呼吁俄罗斯代表团停止嘲弄安全理事会，停止称别人为偏执狂。相反，他们应该自我反省。

乌克兰继续认为，只有通过政治解决才能最终解决叙利亚冲突。鉴于最近局势的升级，唯一的前进方向是重振政治进程，恢复停火，并真正致力于以日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议为基础的真正政治过渡。因此，我们敦促叙利亚政权及其支持者在再次提升紧张局

势之前三思而行，并正确地审时度势，给和平一个机会。

本周的事件向我们所有人发出了明确的信号。国际社会经不起安全理事会功能失调。本机构不以客观的方式履行职责，仗义执言，确保追究违反国际法行为者的责任，就会削弱其道德地位。而且，当其成员的时间和精力被耗费于实现团结和达成共识，让最恶毒罪行的凶手基本上免于负责时，就会破坏它自己的信誉。

我吁请安全理事会全体成员记得，其主要任务并非不惜任何代价就任何特定问题达成共识，而是为维护国际和平与安全而作出勤奋和负责的努力。当联合国被发现不尽人意时，机会主义者和不择手段之徒总是急于探寻其暴露的弱点，以达到自己的政治或其他目标，从而增加了人们关于作出公正和充分反应的要求。如果联合国坚持不作为，迟早联合国系统之外将作出回应。因此，至于局势未按阻挠者的意愿发展，这些人所共知的阻挠者只能怪自己。

**主席（以英语发言）：**我现在以美国代表的身份发言。

六年来，世界目睹叙利亚政府及其领导人巴沙尔·阿萨德对自己人民实行恐怖。他们已经杀害了数十万人，使数百万人流离失所。他们违反了国际法，违反了无数联合国决议。他们犯下的罪行震撼了全人类的良知。

国际社会一再表示愤慨。联合调查机制毫无疑问地发现，叙利亚政权多次对本国人民使用化学武器。阿萨德政府星期二再次对平民进行化学攻击，以最可怕的方式谋杀无辜男女和儿童。阿萨德这样做是因为他认为他可以逃避责任。他认为他可以逍遥法外，因为他知道俄罗斯会支持他。昨晚情况变了。

正如我星期三所警告的那样（见S/PV. 7915），当国际社会持续无法采取集体行动履行职责时，有时候各国被迫自己采取行动。对无辜平民滥用化学

武器就是这种情况之一。当有人使用化学武器时，美国不会袖手旁观。防止化学武器的扩散和使用，符合我们的重要国家安全利益。我国军队摧毁了本周发动化学攻击的机场。我们完全有理由这样做。阿萨德政权的道德污点已不可再忍。他的危害人类罪不能再用空话来应对。现在是说“够了”的时候，但不仅要这样说，现在是采取行动的时候了。巴沙尔·阿萨德永远不能再使用化学武器。

虽然叙利亚政权要对这次化学武器袭击负责，但它并不是唯一有罪的一方。伊朗政府承担着重大责任。它多年来一直支持和保护叙利亚的残酷独裁者。伊朗继续在叙利亚流血冲突中发挥作用。俄罗斯政府也承担相当大的责任。每次阿萨德越出人类尊严的界线时，俄罗斯总是站在他的身边。我们曾经希望安理会能够向前迈进，但俄罗斯此前已经七次表明，它将再次以否决权为阿萨德政权打掩护。

就一项打了折扣的决议草案与俄罗斯讨价还价并导致进一步的拖延，只会加强阿萨德的实力。加强阿萨德的实力只会导致更多的谋杀。我们不会允许这种情况发生。但更重要的是：俄罗斯本应是从叙利亚移除化学武器的担保人。请考虑一下。俄方本来应该把所有化学武器都从叙利亚移走。但显然没有做到，因为无辜的叙利亚人继续在化学袭击中遭到谋杀。让我们想想俄罗斯失败的可能原因。

可能是俄罗斯有意允许化学武器留在叙利亚。可能是因为俄方在消除化学武器的努力中不称职。或者可能是阿萨德政权正在愚弄俄罗斯人，告诉他们不存在化学武器，同时在自己的基地上储存化学武器。世界正在等待俄罗斯政府在叙利亚采取负责的行动。世界正在等待俄罗斯重新考虑与巴沙尔·阿萨德的错误联盟。

美国将不再等待阿萨德使用化学武器而不承担任何后果。那种日子已经过去了。但现在我们必须进入一个新的阶段——努力达成这个可怕冲突的政治解决。我们期望叙利亚政权及其盟友认真对待联合国的政治进程，迄今为止它们还没有这样做。我



们期望俄罗斯和伊朗要求其盟友承担责任并遵守停火条款。我们期待安全理事会在该政权或其盟国破坏政治进程和我们的无数决议时，大声而有力地发表意见。

美国昨晚采取了很有分寸的措施。我们准备采取更多的行动，但我们希望没有必要。现在是所有文明国家制止在叙利亚正在发生的恐怖事件、要求政治解决的时候了。

我现在恢复履行安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**蒙泽先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团要感谢俄罗斯联邦和玻利维亚加入我们召开这次紧急会议。

首先，我对副秘书长提个问题。他说，叙利亚政府称这起袭击为侵略行为，却又没有根据《联合国宪章》对我们作出具体描述。4月7日上午3时42分，美国使用若干导弹对我国中部地区的阿拉伯叙利亚空军基地进行了公然和野蛮的侵略，导致一些人殉难，许多人受伤，包括妇女和儿童，并造成广泛的物质损失。

这种奸诈的侵略行为严重违反了《联合国宪章》以及所有国际准则和法律。美国企图用空虚的借口和捏造的说法来为此狡辩，声称阿拉伯叙利亚军队在汉谢洪使用了化学武器，却又不真正了解所发生的事情，也不能指出谁是肇事者。这些都是恐怖组织及其在华盛顿特区、安卡拉、利雅得、多哈、特拉维夫、伦敦和巴黎的操控者以及媒体使用的同样借口。

阿拉伯叙利亚共和国曾强调，阿拉伯叙利亚军队首先并没有化学武器；在对武装恐怖主义团体的任何行动中永远不会使用这种武器；并谴责使用这种武器，认为其使用在任何情况下都无理由可言。有鉴于此，我们要指出，众所周知，在叙利亚许多地方，武装恐怖团体与区域内某些政权联手，或者得到其默许，使用并储存此类武器。这些政权包括

土耳其、沙特阿拉伯、卡塔尔和一些欧洲国家，他们完全无视关于恐怖分子在阿拉伯叙利亚共和国许多地区多次使用化学武器的所有事实和记录。

这一侵略行径将向恐怖团体发出错误的信息，使他们有恃无恐，今后使用化学武器，继续对叙利亚平民实施恐怖主义行为。在这次侵略之后，努斯拉阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）这两个恐怖主义组织及其附属者实际上在叙利亚许多地方发动了多次袭击。但是，阿拉伯叙利亚军队及其盟友在反恐战争中与他们对抗，尽管有人对他们竭尽全力予以支持。美国的侵略就是这一图谋的一部分。

这一必须予以谴责的侵略行径十分恶劣地延续了六年前开始的同样错误的美国战略，其目的是向美国所称的“温和武装反对派”提供各种援助。这一战略损害了阿拉伯叙利亚军队及其伙伴的反恐努力。这使美利坚合众国成为伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线和其他恐怖团体的伙伴，这些团体从对叙利亚的不公正战争的第一天起就袭击了叙利亚军队阵地和军事基地以及我国的基础设施和平民。

让我在安理会回顾，美利坚合众国领导了一个据称是打击伊黎伊斯兰国的联盟。然而，这个联盟的真正成就是在叙利亚杀死平民，攻击基础设施。它的真正目标是在阿拉伯叙利亚军队及其盟友抗击恐怖团体时，削弱阿拉伯叙利亚军队及其盟友的力量。

正是在这种情况下，我们还看到，2016年9月17日，这个非法联盟在德尔祖尔市周围，空袭在Jabal Thardeh的阿拉伯叙利亚军队，试图在叙利亚和伊拉克领土之间为伊黎伊斯兰国部队开辟了一条安全走廊。

今天的侵略是为了拯救努斯拉阵线成员，此前，这些成员袭击了我国中部地区的和平村庄和城市，遭到了阿拉伯叙利亚军队及其盟国的沉重打击。在这方面，我要指出，据媒体报道，美国国会前

不久颁布了一项允许美国政府向叙利亚境内武装恐怖团体提供便携式防空系统的法律。

就在两天前安理会（见S/PV. 7893）这里，我们警告说，安理会有三个殖民主义常任理事国欲望再起，要重复14年前美国和联合王国在这个会议厅散布的谎言和故事，当时它们以大规模毁灭性武器这一弥天大谎为理由，摧毁和占领伊拉克。也许外交历史绕了一圈现在又回到原点——一个令人遗憾的可笑场景在这个场景中，我们看到时任美国国务卿科林·鲍威尔试图欺骗国际社会和联合国，为美国对伊拉克的侵略辩解，谈什么高度可靠的信息。今天，美利坚合众国继续推行其误导性政策，依靠努斯拉阵线恐怖分子提供的虚假资料，为其侵略叙利亚的行为辩解。。

这种侵略无可争辩地证明，叙利亚一直是正确的，即历届美国政府不会改变其针对各国的徒劳政策，妄图使人们屈从于其意志，在世界称霸。

国际公众舆论和自由世界的人民毫不怀疑，历届美国、联合王国和法国政府几十年来所关心的不是民主或自由，也不是人权——更不用说人民福祉、安全和稳定。这些只不过是借口，用以对他国进行战争和占领，分化瓦解，控制其财富和能源。今天真正令人作呕的是，这些支持瓦哈比思想——阿勒沙特政权创立以来一直奉行的极端恐怖主义意识形态——的国家政府，今天正在操控并投资于恐怖主义，丝毫不顾及人民的死活，由于这些误导、虚伪的政策，甚至在恐怖主义到达自家门口时，连本国人民的死活都不顾及。

我向安理会成员保证，如果美国政府仍心存幻想，认为它可以在这次公然的侵略中成功地实地恐怖团伙及组织提供支持，那么作为回应，叙利亚及其盟友将更加坚定地维护其爱国责任——保卫叙利亚人民，击垮恐怖主义，不论其出现于何地，以便在阿拉伯叙利亚共和国领土上恢复安定和安全。

阿拉伯叙利亚共和国强烈谴责美利坚合众国的侵略行径，此种行径违反了《联合国宪章》的宗旨

和原则，特别是鉴于美国作为安理会常任理事国的地位，而安理会的责任是维护国际和平与安全——更遑论这种侵略行径有可能在世界许多地方造成混乱，并使丛林法则成为处理区域和经济危机的唯一途径，而置《联合国宪章》和国际法于不顾。

我要问谈论尊重《宪章》的人：当这三个殖民主义国家从南亚直到拉美屠杀数百万无辜者时，他们尊重《宪章》了吗？法国代表谈到例外。他们不应该例外，应对2016年7月出动战机在阿勒颇郊区的Toukhan Al-Kubra屠杀200多位平民的行为承担责任。他们及其在所谓的国际联盟中的盟友应对在2016年7月底至2017年3月22日之间杀害800多名叙利亚平民承担责任。他们必须对支持恐怖主义武装团体，为他们继续针对我国实施恐怖主义行径提供政治掩护承担责任。

阿拉伯叙利亚共和国政府基于必须调动一切努力打击恐怖主义的信念及对国际法规则和《联合国宪章》的尊重，呼吁安全理事会依照《宪章》承担责任，谴责这一侵略行径，并确保不再发生。这一行径威胁本地区及全球和平与安全。

**主席（以英语发言）：**我注意到阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我再次发言，仅请美国和其他国家代表不得侮辱我国。他们绝对没有那样做的道义权利。我们也不这样做。

我谨指出，黑利大使刚刚上任，作为美国常驻代表和现任安全理事会主席，确实有机会使安理会集体工作恢复健康状态。但是，如果她坚持其本国观点为绝对真理的立场，就不可能做到。我们首先应当确保各国在安理会工作中相互尊重。

下午1时30分散会。