



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
18 December 2013
Chinese
Original: English

第三委员会

第 9 次会议简要记录

2013 年 10 月 11 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席：塔夫罗夫先生 (保加利亚)

目录

议程项目 28：提高妇女地位

(a) 提高妇女地位

(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-50969 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 28: 提高妇女地位 (A/68/121)

- (a) **提高妇女地位 (A/68/38、A/68/178、A/68/179、A/68/184 和 A/68/340)**
- (b) **第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况 (A/68/175)**

1. **Mlambo-Ngcuka 女士** (联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任兼副秘书长)介绍了秘书长关于暴力侵害移徙女工行为 (A/68/178)、改善农村地区妇女的境况 (A/68/179)、在促进妇女参政方面采取的措施和取得的进展 (A/68/184) 等报告,并表示唯一的目标是实现《联合国宪章》关于男女享有平等权利的承诺。父母日益希望其子女享有同样的机遇,并且各方普遍一致同意有必要防止暴力侵害妇女和女孩行为。然而,妇女和女孩的生活仍然受到威胁,其权利也遭到侵犯。终有一天,人们将不会相信妇女曾经面临过多少暴力和歧视,她期待这一天早日到来。采取联合行动将有助于让二十一世纪成为妇女的世纪。

2. 2013 年国际女童日的主题是女孩教育创新。减少家庭贫穷的最佳办法是让子女接受教育,但女孩登记入学仍继续面临障碍,其中包括贫穷、基于性别的歧视和暴力。可悲的是,许多女孩年纪轻轻就结婚。妇女署和世界女童子军协会已联合发起“反对暴力之声”,这是一项关于终止暴力侵害妇女和女孩行为的创新性非正式教育课程,它将青年人置于防止暴力和歧视工作的中心。到 2020 年,预计该倡议将覆盖 500 多万名儿童。

3. 她注意到关于暴力侵害移徙女工行为的报告重点关注的不仅是招聘官员和人口贩运者侵犯女孩人权的行为,而且还有法官的此类行为,她吁请各会员国批准国际劳工组织的《家庭工人公约》。

4. 随着国际农村妇女日的临近,她回顾了农村妇女在粮食生产以及确保家庭及社区的福祉方面发挥的

重要作用。然而,她们在充分参与社会经济和政治生活方面仍面临重重障碍。她呼吁实施法律改革,以允许包括寡妇在内的妇女成为其耕种土地的所有者,同时减少农村妇女的无偿劳动负担。

5. 谈到妇女参政问题,她指出全世界的部长中仅有 17% 为妇女,当选的政府首脑中仅有 8 名妇女。在近期举行的一般性辩论中,仅有 14 名妇女在大会上发言。尽管已经制定了配额制及其他方案,但妇女参与政治生活仍存在诸多障碍,其中包括定型观念和缺乏政党的支持。有必要在教育工具方面加大投入,以支持妇女参与包括过渡局势在内的政治生活的愿望。

6. 秘书长关于贯彻执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得进展的报告 (A/68/175) 强调,推动性别平等是一项集体性的努力,包括各国政府、私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方应通力合作,以确保促进性别平等和增强妇女权能成为 2015 年后发展议程的一项独立目标。

7. **Loew 女士** (瑞士) 指出妇女署参与大会进程意义重大,并询问该署计划如何确保将《北京行动纲要》的各项目标纳入 2015 年后发展议程。瑞士代表团希望听听执行主任对于采取哪些最佳方式让男子和男孩参与实现性别平等的斗争,以及存在哪些真正的性别平等伙伴关系模式有什么看法。

8. **Strachwitz 女士** (列支敦士登) 说,列支敦士登政府支持使增强妇女和女孩权能以及实现性别平等成为 2015 年后发展议程的一项独立目标。她询问将确立哪些具体目标以实现这一雄心勃勃的目标。

9. **Vadiati 女士** (伊朗伊斯兰共和国) 询问执行主任计划如何将家庭价值观纳入妇女署战略计划的主流。

10. **Jiddou 先生** (毛里塔尼亚) 提到 A/68/179 号文件所载的报告,询问妇女署如何评价国际社会为改善农村地区妇女的境况所作的努力。

11. **Mlambo-Ngcuka 女士** (妇女署执行主任兼副秘书长) 说,妇女署全面参与旨在确定 2015 年后发展议程

的各项努力。已发布一份关于有必要使增强妇女权能和实现性别平等成为独立目标并纳入工作主流的综合文件。与各会员国、联合国各机构和民间社会的磋商正在进行，并采取面向各国政府的宣传努力，以确保性别平等成为 2015 年后发展议程的中心内容。

12. 关于使男子和男孩参与消除暴力侵害妇女和女孩行为的各项努力，她说男子和男孩是重要的支持者，但他们一直以来总是被忽视。正在作出各种努力，在男子的组织、运动项目和各类政治和专业领域以及妇女组织中确立捍卫女性权利的男性拥护者。她列举了马拉维的男子和男孩在这方面所开展的示范性社区工作。

13. 在谈到利用各项具体目标加强妇女的参与时，她强调，在政治进程中，必须为特定工作确定适合的妇女。关于将家庭价值观纳入妇女署工作的主流，她提到了《消除对妇女一切形式歧视公约》框架以及北京+20 审查会议中的相关表述，这些表述是妇女署工作的基础。妇女署的工作得到了家庭和宗教组织的协助，并通过与社区领袖和传统领导人的合作得到促进。该问题没有普遍适用的解决方案，但应以商定的规范性文件作为指导。

14. 关于提高妇女地位的进展这一问题，她说仍然存在许多担忧，尤其是涉及基于性别的暴力和虐待方面。在一般性辩论期间，妇女署主办了关于切割女性生殖器问题的高级别会外活动，对该活动前所未有的参与度证明在该方面已取得进展。虽然不能低估取得的成功，但仍有必要保持警惕。

15. **Ameline 女士** (消除对妇女歧视委员会主席) 说，人人都认识到，妇女站在进步、增长与和平的最前沿，但却承受着暴力、苦难和冲突的冲击。在注意到大会正采取行动加强联合国各条约机构的同时，她说该委员会充当的是催化剂，需要获得支持以加强其作用。该委员会对坚持不懈地努力提高成本效率和工作质量感到自豪。《消除对妇女一切形式歧视公约》几乎已获得普遍批准，该委员会也已审查 400 多份国家报告，但现在是弥合执行上的差距的时候了。她促请各

国政府和国际社会更有效地利用《公约》和该委员会的结论性意见提供的强有力的工具。

16. 2015 年后发展议程提供了将妇女权利置于该进程中心位置的独特机会，以实现公正和可持续发展，缺少她们就不可能存在这种发展。《公约》是全面保护妇女权利的唯一普遍条约，但鉴于妇女是发展的主要推动力量，因此它也是一种促进增强妇女权能和妇女参与的发展工具。尽管如此，妇女在政治和公共生活中仍然代表性不足，并被排除在决策之外。因此，看到在 2013 年 9 月举行的实现千年发展目标的特别活动成果文件中，各会员国决定 2015 年后发展议程应以人权为基础，并特别重视妇女的权利和性别平等时，委员会尤其感到振奋。

17. 该委员会往往与其树立标准和监测的职能联系在一起。为对实地产生实实在在的影响，必须将其结论性意见纳入国家政策以及联合国国家工作队所采取的行动。因此，该委员会必须更多利用其咨询作用，支持国家和国际行为方的业务活动。它必须发挥更加突出的作用，尤其是在联合国性别平等和发展实体所在的纽约。需要建立新的伙伴关系以建设国家能力，包括通过调集私营部门筹资。她呼吁该委员会分别与妇女署和妇女地位委员会建立制度性关系。

18. 该委员会要求获得额外资源，使其来文工作组能够处理越来越多的与《公约任择议定书》下的调查有关的呈件。她吁请各会员国将所涉经费问题视为对提升该委员会工作效率、保护世界各地妇女和女孩权利的一种投入，而非一种额外的支出。

19. **McCarthy 女士** (联合王国) 说，联合王国政府正致力于将《消除对妇女一切形式歧视公约》等人权条约的适用范围扩大到联合王国的海外领土，同时为面临资源和能力限制的各地提供支持。联合王国代表团希望听取旨在鼓励普遍批准该《公约》的最佳办法的意见。由联合王国首相担任联合主席的 2015 年后发展议程高级别知名人士小组建议，增强女孩和妇女权能

以及实现性别平等应成为该议程的一项独立目标，并实现其在该议程中的主流化，同时她询问委员会将如何最好地确保将这些问题放在 2015 年后发展议程中的突出位置。

20. **Kaljuliate 女士** (欧洲联盟) 说，欧洲联盟欢迎高级别小组的建议，并呼吁委员会就此与妇女署合作，发挥主动性。提到安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议，她询问委员会将如何在各项活动中处理防止暴力侵害妇女行为的问题。欧洲联盟吁请尚未加入该《公约》及其《任择议定书》的各会员国尽快加入，已经批准该《公约》的各国应贯彻执行。

21. **Loew 女士** (瑞士) 说，瑞士政府支持向委员会来文工作组的相关活动拨付额外的资金。她询问，如果额外资金得到满足，委员会将考虑增加多少来文。

22. **Hisajima 先生** (日本) 询问国家报告中反映的消除歧视妇女所取得进展的具体实例。

23. **Ponikvar 先生** (斯洛文尼亚) 说，斯洛文尼亚政府近期颁布了关于平等机会的法律，并着重强调了在国内和外交政策上的男女平等。在提到国际女童日这一主题时，他询问《公约》缔约国是否报告了改善女孩教育的创新办法，以及委员会是否监督此类做法。鉴于消除对妇女歧视委员会-儿童权利委员会关于有害做法的一般性联合建议/评论，预防和消除影响世界各地妇女和女童的有害做法的主要障碍是什么，如何才能最好地消除这些障碍？

24. **Duncan-Villalobos 女士** (哥斯达黎加) 说，鉴于委员会应改善其与妇女署的合作，哥斯达黎加政府支持关于增加委员会资金的要求。它要求获得关于委员会资金筹措的进一步信息。

25. **Schoyen 女士** (挪威) 询问如何加强通过委员会建议而制定的执行工具，以及如何弥合执行上的差距。在对委员会采取的旨在削减成本、提高效率的措施表示欢迎的同时，她表示支持增加会议时间的要求，以开展

调查程序。挪威和其他北欧国家将继续支持委员会关于增加额外资金以使其能够履行任务规定的要求。

26. **Diaz Gras 女士** (墨西哥) 说，墨西哥支持从总体上加强联合国的人权问题条约机构，尤其是加强本委员会，定期并广泛地传播其建议，同时建立相关的国家机制。她询问，额外要求的资金是否能使委员会履行《公约》和《任择议定书》所规定的所有义务，或者是否需要提供更多资金以履行其所有职责。

27. **Estreme 先生** (阿根廷) 询问，所提交的国家报告是否包含关于各国政府所采取的、旨在应对尤其是直接针对老年妇女的歧视和暴力的相关措施信息。他希望了解委员会在提高对这一现象的认识方面能有何作为。

28. **Ameline 女士** (消除对妇女歧视委员会主席) 说，187 个会员国已成为《公约》的缔约国。委员会未来工作的核心目标之一是敦促所有剩余国家加入《公约》，并呼吁各缔约国不要有任何保留。为增强妇女和女孩权能，需通过拓展伙伴关系以及使其更具凝聚力，将《公约》转化为各种实地的行动。委员会在履行任务方面是积极主动且务实的，将继续致力于将妇女权利纳入 2015 年后发展议程的主流。

29. 委员会已实现其工作方法的现代化，并通过减少报告数量和削减翻译成本等手段力求节约成本。关于增加额外资金的要求，委员会视其作为一种投资。在纽约作出更加积极的姿态，将促使其能与妇女地位委员会建立联系，并与其他实体和会员国建立伙伴关系。在国际社会制定 2015 年后发展议程之际，委员会将 2014 年视为妇女权利的关键之年。国家报告中列举的许多国家取得的进展是实质性的，但有必要就如何应用委员会的建议分享最佳做法并交流信息。虽然改善女孩受教育状况对发展至关重要，但委员会的任务规定更宽泛，其中包括反对性别陈规定型观念的工作。在强调弥合执行差距而非制订新标准的重要性的同时，她重申有必要对创新做法和伙伴关系加大投入。所有条约机构在履行其义务方面均面临工作积压的问题，并且委员会需要得到加强，可能采取的办法是

设立第二分庭。委员会为收到的来文投入了大量的时间和精力，在纽约举行一次额外的届会将使其能够处理一些极为重要的问题。

30. **Thomson 先生** (斐济) 代表 77 国集团和中国发言。他说，尽管性别平等和增强妇女权能方面取得了进展，但妇女和女孩继续面临贫穷、暴力、极端主义和歧视，并且各区域间的进展存在差异。解决其根源并加速行动以解决这些问题至关重要。鉴于消除贫穷是发展中国家面临的巨大挑战，77 国集团和中国申明，必须推动增强妇女和女孩的经济权能及其创收能力，同时确保她们在工作场所享有平等待遇，并平等享有权力和参与决策。

31. 该集团呼吁在所有各级加大努力以解决侵害基本人权的贩运妇女和女孩问题。妇女在健康方面也更加脆弱，应对传染性和非传染性疾病对她们健康的影响十分重要。77 国集团和中国还对生活在外国占领下的妇女和女孩所遭受的苦难深感关切，并呼吁采取集体行动对她们加以保护。

32. 经济和金融危机、粮食不安全、单边制裁、国际贸易受阻以及气候变化等全球性挑战进一步恶化了妇女的境况。因此，必须制定一揽子刺激措施并促进性别平等的预算编制倡议，以缩短性别差距。他重申，尤其是在国际社会开始商议 2015 年后发展议程之际，执行《北京宣言和行动纲要》至关重要。

33. **Alemu 先生** (埃塞俄比亚) 代表非洲集团发言。他说，2010 年至 2020 年已宣布为非洲妇女十年，性别平等原则已在所有领域得到采纳。亟需努力实现非洲联盟高级职位的性别均衡。非洲领导人清楚，性别平等和增强妇女及女孩权能是可持续发展、经济增长以及和平与安全的关键。

34. 大多数非洲妇女生活在农村地区，因此在消除贫穷和饥饿方面发挥着关键作用。迫切需要重视增强其权能以及其在所有各级充分和平等参与决策。国际社会必须继续作出努力，以加强将农村和农业发展作为

优先事项的各项政策，同时将性别平等观点纳入相关的发展政策。

35. 非洲集团认为，立法为应对暴力侵害妇女和女孩行为的整体方法提供了正确基础。许多妇女从事着低薪或无偿的家庭工作，无法享有教育带来的好处，并且面临遭受暴力侵害的风险。他呼吁履行关于官方发展援助、技术转让、市场准入以及关于性别平等的国际承诺。歧视妇女以及性别不平等阻碍着发展、和平与安全以及实现人权取得进展。

36. 应重视促进妇女和女孩的教育和健康。他尤其呼吁国际社会创造一个有利环境，以降低治疗艾滋病毒/艾滋病的药品的价格。非洲集团致力于消除切割女性生殖器、解决文盲问题、打击贩运妇女和女孩以及降低孕产妇死亡率。亟需应对导致人口易遭贩运的社会、经济、文化和政治因素。在 2015 年后发展议程的制定过程中，必须倾听非洲妇女的意见。

37. **Raja Zaib Shah 先生** (马来西亚) 代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，自 1975 年首次女性领导人会议以来，东盟一直在推动提高妇女地位。东盟妇女委员会仍然是协调和监督与妇女的问题和关切相关的优先要务执行情况的主要机制。他强调指出了东盟近期依据成员国在区域和国际条约中做出的承诺，为促进和保护妇女及儿童权利所作的努力。

38. 2013 年 10 月在第二十三届东盟首脑会议上通过的《在东盟地区内消除针对妇女儿童暴力的宣言》重申，东盟致力于采取集体行动以保护受害者并帮助其康复，并且推动相关立法以打击暴力侵害妇女行为。首次东盟妇女问题部长级会议于 2012 年 10 月在万象举行，其目标是加强在增强妇女权能和性别平等主流化方面的合作。东盟还继续举行区域讲习班、研讨会、培训会议和咨询会议。2013 年东盟女性议员会议重点关注孕产妇和儿童健康。尽管面临发展方面的种种挑战，东盟各成员国仍继续致力于为改善整个区域妇女境况取得重大进展，但同时也认识到，为实现共同目标，还需要开展更多工作。他重申，东盟随时准备同所有感兴趣的伙伴方和利益攸关方开展密切合作。

39. **Talbot 先生** (圭亚那)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说,歧视妇女和女孩是最普遍的侵犯人权行为之一,加共体各成员国高度重视打击该现象并推动提高妇女和女孩地位。加共体致力于加快实现千年发展目标方面的进展,其中包括涉及性别平等和增强妇女权能的目标。尽管在性别平等方面取得了实质性的立法和政治进展,但性别不平等仍然存在。《2012 年加勒比人的发展报告》中关于性别不平等的指数表明,妇女在以下三大主要领域处于不利地位:生殖保健、增强权能和经济活动。一些加共体成员国的研究结果显示,性别不平等是相关国家的一种重大社会经济损失。为此,加共体强调有必要满足妇女和女孩的所有健康需求,以使她们有效参与决策,并推动其获得经济和投资机会。

40. 在履行制止暴力侵犯妇女行为的承诺时,国际社会被迫与一种全球泛滥的现象抗争:每 10 名妇女中就有 7 名在其一生当中遭受过来自亲密伴侣的身体或性暴力。据估计有 450 万人作为性剥削的受害者被强迫劳动,其中大部分是妇女和女孩。家庭暴力和贩运人口是各方迫切关注的问题。有必要制定创新、有效的多部门办法,以应对对世界各地妇女和女孩福祉和安全构成的威胁。

41. 必需以防范为重点,根除暴力和歧视的根源,方法是对抗负面的性别陈规定型观念。在加勒比青年中,通常在很早的年纪就显现出攻击型男性的文化定型观念,且根据对 6 个加勒比国家超过 1 000 所高中的调查显示,男孩和女孩均认为攻击性是男子阳刚之气的正常表现。一种更加平和的男子气概可帮助打击加勒比妇女遭受的暴力。但是,确保妇女和女孩参与的各项努力绝不能将男子和男孩排除在外。

42. 加共体认识到妇女署在解决妇女和女孩关注的问题以及协调一种全系统回应方面发挥重要作用。能力建设对于使各国履行其条约义务极为重要。加共体各代表团将继续积极参与大会关于加强人权条约机构系统效力的政府间进程。尤其是,加共体支持在

纽约召开一次消除对妇女歧视委员会届会的提议,以促进与各成员国的对话。教育的重要性再怎么强调也不过分,加共体欢迎各方及时重视创新发展女孩教育,以庆祝第二个国际女童日。在联合国大会上,加共体期待举行关于妇女、青年和民间社会对 2015 年后发展议程所做贡献的高级别活动。为巩固增强妇女权能所取得的成果,提高妇女和女孩地位必须成为议程的优先事项。

43. **Vrailas 先生** (欧洲联盟观察员)也代表黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其等候选国;以及稳定与结盟进程国家和阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那等潜在候选国;以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说,世界各地的妇女每天都在为平等、认可和安全而艰难斗争,但外部世界通常很难看到这些斗争。2013 年 3 月,在妇女地位委员会第五十七届会议期间,世界各地的妇女齐聚纽约,倡导平等。依据对《世界人权宣言》、《联合国宪章》和《欧洲联盟基本权利宪章》所载原则的承诺,欧洲联盟谴责一切形式的暴力侵害妇女行为,此类行为绝不能以习俗、传统、文化、隐私、宗教和所谓的荣誉等理由来作辩解。各国义务防止并消除暴力,并确保有效起诉相关罪犯。

44. 欧洲联盟欣见妇女署通过其各类方案、技术援助、宣传和规范工作,以及通过其领导能力和在联合国系统的协调努力,在增强妇女权能和消除暴力侵害妇女行为上发挥的作用。依据欧洲联盟关于暴力侵害妇女和女孩行为及消除对她们所有歧视行为的指导方针以及欧洲联盟《发展中的性别平等和增强妇女权能行动计划》,欧洲联盟已加大了与妇女署在多个领域的合作力度,以此作为加速实现千年发展目标战略的一部分。他促请所有尚未签署、批准和全面执行《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》的国家尽快这样做。

45. 欧洲联盟致力于确保在诸如埃及、利比亚、缅甸、突尼斯、也门以及非洲大湖区等处于过渡时期国家的妇女权利得到保障。毫无疑问,人道主义危机进一步

增加了难民和境内流离失所的妇女和女孩的脆弱性。因此，《欧洲人道主义援助共识》突出了融合性别考虑因素、纳入保护战略以及促进妇女参与的重要性。欧洲联盟致力于加强对性别问题有敏感认识的人道主义援助，并最终确定了关于人道主义援助的性别平等政策。《武器贸易条约》是第一份关于该问题的具有法律约束力的国际文书，其内容包括有关基于性别的暴力的强制性准则。增强妇女经济权能和妇女充分参与经济生活对于发展和改善生活质量至关重要。欧洲联盟支持负责冲突中针对妇女的性暴力问题秘书长特别代表的工作，并依据其对和平、安全、法治、结束有罪不罚现象以及尊重基本人权的承诺，正在制定关于过渡司法的政策。它欣见最近有 100 多个国家核可了《结束冲突中针对妇女的性暴力的承诺宣言》。此外，欧洲联盟还致力于反对切割女性生殖器。

46. 关于千年发展目标，他注意到尽管在初等教育方面取得重大进展，但在增强经济和政治权能方面的成果不尽人意。需要扫除妇女平等参与方面持续存在的障碍，并尤为关注属于弱势群体及面临多种形式歧视的妇女和女孩。总体性 2015 年后发展框架应确保一种基于权利的方法。

47. **León González 先生** (古巴) 代表拉丁美洲及加勒比国家共同体 (拉加共同体) 发言。他说，2013 年是对促进性别平等和增强妇女权能所取得的进展进行评价的一年。在多边一级存在如下的共识，即有必要给予该问题优先地位，以此作为推动发展议程的先决条件。拉共同体成员国致力于将性别平等观全面纳入政策设计、执行和评价的主流。旨在促进妇女参与最高层决策的承诺和行动应成为国家和国际性的优先要务。

48. 拉共同体支持妇女署的建立和任务规定，并欣见在建立一个区域性构架方面所取得的进展。新的全球挑战要求各级开展协调一致的工作。移徙、农村和土著妇女、残疾妇女、年级较长妇女以及非洲裔妇女的境况尤其令人担忧。拉共同体倡导实现更多的国际对话、共识与合作，以满足妇女和女孩的需求，并应对因经济和金融危机、气候变化、国际贸易壁垒和扭曲以及

粮食和能源危机带来的挑战。需要在所有各级采取具体行动，以消除一切形式的暴力侵害妇女行为和表现。此类暴力行为通常因贫穷、饥饿、文盲和失业等问题而恶化。他呼吁在所有这些方面采取全面行动，以切实提高妇女地位并增加妇女权能。到 2050 年，超过 20% 的世界人口将是 60 岁及以上的老年人，而发展中国家的增幅更大、增速更快。拉共同体鼓励各国执行相关措施，以促进并保护年级较长妇女的权利，并对她们的具体需求，包括获得保健服务的需求做出回应。

49. **Emvula 先生** (纳米比亚) 代表南部非洲发展共同体 (南共体) 发言。他说，南共体的《性别平等与发展议定书》囊括了在所有的区域、洲级和全球性别平等文书中做出的承诺，并包括将于 2015 年之前实现的 28 项可衡量目标。该议定书确保了有责必究，并为分享最佳做法、同侪支持和审查提供了平台。主要的制约因素继续阻碍着性别平等的充分实现，并且执行上的差距令人担忧。习惯法与国内法和国际法相互抵触的现象仍然存在，同时妇女在决策位置中的任职人数仍然很低。在力求实现其社会经济愿望过程中，南共体认识到妇女对政治、经济和社会发展等方面的人力资源发展，以及对促进融合和提高竞争力作出的重要贡献。

50. 关于基于性别的暴力，他说《南共体议定书》呼吁各成员国颁布并执行禁止一切形式的此类虐待的立法。所有成员国已批准了《南共体性别平等与发展宣言关于预防和消除暴力侵害妇女与儿童行为的增编》，有 12 个国家颁布了家庭暴力法，另有 11 个国家制定了应对基于性别暴力的综合性国家行动计划。此外，南共体成员国正开展一项广泛的媒体运动，以解决其根本原因。要在各地减少此类暴力并实现妇女权利，需要加大各国、各发展伙伴、捐助方、学术界、研究人员、社区领导人和民间社会之间以及与妇女和女孩的合作力度。必须加大在促进性别平等和增强妇女权能方面的投入。他呼吁为相关政策、计划和战略提供适足资金，以打击暴力侵害妇女行为。

51. **Leitch 女士** (加拿大) 说, 促进妇女权利是加拿大政府政策的中心, 原因是其有助于实现一个更加稳定、民主和繁荣的世界。作为首批表明其对妇女署承诺的国家之一, 加拿大是该署最大的捐助方之一。加拿大带头发起了人权理事会关于暴力侵害妇女行为的年度决议, 由此促成了各方在 2012 年承认婚内强奸是一种性暴力犯罪。加拿大致力于防止性暴力和基于性别的暴力, 以及保护处于脆弱环境和受冲突影响社区的妇女和女孩权利, 已经提供了 1 300 多万美元, 用于制止性暴力并鼓励新兴民主国家妇女的充分参与。加拿大还在对旨在预防和制止暴力侵害妇女和女孩行为的国内项目进行投资, 同时将妇女和女孩参与社会各方面作为优先事项。加拿大政府认识到, 对妇女和女孩健康的投入是消除贫穷、创造健康可持续社区的关键。可悲的是, 发展中国家的许多妇女和女孩是疾病、营养不良和卫生保健不足的受害者。正如加拿大在 2010 年于该国举行的主要工业化国家首脑上对儿童和孕产妇保健做出的承诺所表现的那样, 改善儿童和孕产妇保健是加拿大的优先要务。

52. 加拿大致力于同世界各地的伙伴方合作, 以制止童婚、早婚和强迫婚姻的做法, 并共同主办了联合国大会的一次会外活动, 以提高对该问题的认识。加拿大还在人权理事会第二十四届会议通过的关于该事项的一项程序决议上发挥了积极作用。加拿大正与各伙伴方合作, 以在大会第六十八届会议期间通过关于该主题的首份独立决议, 从而为 2014 年大会通过一项实质性决议铺平道路。人权理事会及大会决议是互为补充的, 并将通报国际社会就该主题所开展的实质性工作, 包括在 2015 年后发展框架中的实质性工作。

53. **Maina 女士** (尼日利亚) 说, 尽管取得了进展, 尤其是在提高公共认识方面的进展, 但仍需要开展更多工作, 以解决 2006 年秘书长关于暴力侵害妇女行为研究报告中提出的问题, 首先是家庭暴力和冲突局势下的系统性侵犯妇女权利的问题。尼日利亚致力于加快在国家 and 区域一级执行安理会相关决议, 尤其是与冲突局势下针对妇女的性暴力有关的决议。为提高认识, 尼日利亚政府已成立了一个关于妇女与和平问题

的部际委员会, 该委员会由军方、准军事和警方官员以及政府和民间社会代表组成。政府还发起了一项让妇女参与建设和平与解决冲突的国家行动计划, 同时还执行了一项征募妇女加入国防和警察部门的政策。

54. 促进增强妇女权能和将性别平等纳入工作主流是政府政策的核心。为缓减贫穷妇女和女孩的负担, 尼日利亚政府还发起了一项再投资和增强权能方案, 以减少失业和社会排斥。政府还于 2013 年 1 月实施了一项促进性别平等的预算编制战略, 以便向妇女和女孩提供主要成果。尤其是, 卫生部正重点关注妇女健康问题, 并正确定一项关于消除切割女性生殖器做法的政策。一项创新机制成功确保了联邦、州和地方政府旨在加强生殖保健的伙伴关系。尼日利亚致力于将经济增长转化为公平的社会发展, 以确保所有人, 尤其是妇女儿童能够过上更有尊严的生活。

55. **Cho Yoon Sun 女士** (大韩民国) 说, 尽管国际上作出了努力, 但武装冲突形势下暴力侵害妇女行为依然存在, 国际社会必须共同努力消除这种行为。此类罪行之所以持续存在, 原因就是未能对以往的罪行真诚反省或道歉, 所谓的慰安妇问题就是其中一例。她们被绑架并带往军事据点, 每天为 10 至 30 名士兵服务, 如果拒绝、反抗或逃跑就会遭到严刑殴打。这些少女的数量曾经超过 10 万人, 但目前仅有 56 人仍然在世, 背负着过去经历的身心创伤和耻辱烙印而生活。大韩民国通过支付其生活和医疗费用向幸存者提供支助, 但确保真正解决该问题的唯一办法是负有罪责的政府真诚致歉, 采取适当措施并正视关于慰安妇的历史。该国政府应通过承认其法律责任以及采取受害者可接受的适当措施, 回应国际社会的一再呼吁。慰安妇问题不仅仅是一个有关具体所涉国家的外交问题。如果不能公正地解决该问题, 针对冲突局势下其他性侵犯所发出的集体声音将失去力量, 且永远无法找到该问题的解决办法。

56. **Ahamed 先生** (印度) 说, 印度政府正采取一项适当的法律和政策框架, 旨在提高妇女地位以及提高社会对性别不平等和增强妇女权能问题的认识, 以打击根

深蒂固的社会偏见和性别陈规定型观念。1992年，印度政府设定了妇女在农村和地方政府任职比例达到33%的配额，并在2009年将该配额提高到50%。近150万名当选的妇女代表正帮助弥合决策体系中的性别鸿沟。

57. 2011年人口普查显示妇女识字率提高，这要归功于政府为通过创新的教育计划所作的努力。随着初等教育已基本全面普及，印度的重点已转移到了扩大中等教育范围和为女孩提供中等教育方面。各类孕产妇和儿童保健方案增加了预期寿命和免疫接种率，同时使婴儿和孕产妇死亡率出现大幅降低。

58. 为农村妇女和女性企业家制定的政府措施包括提供更便利的信贷、低息贷款，以及支持其获得土地所有权。在一项国家农村就业保障计划中，至少50%的工作是为妇女预留的，这项计划确保每年为妇女提供100天就业并明令要求男女同酬，从而满足了5300万户贫困农村家庭的需要。印度政府已提议建立印度的首家女性专门银行以帮助女性企业家，并为此拨付2亿美元作为启动资金。

59. 必须坚决谴责并解决对剥削妇女和基于性别的暴力问题，同时必须制止为受害者打上耻辱化印记、淡化罪行以及有罪不罚等行为。印度政府已建立了快速审理法庭，扩展了性攻击和性骚扰的定义，增加了对官员的问责，同时在100个重要县区为暴力的女性受害者建立了特别危机处理中心。

60. **Jusu 先生**（塞拉利昂）说，妇女依然是社会中最边缘化群体之一，这使她们无法充分参与发展和决策进程。为此，塞拉利昂政府以各类国际文书为基础，采取了各种立法措施。2013年7月，塞拉利昂总统公布了2015年后发展议程的国家路线图——“繁荣议程”，该议程的支柱之一涉及促进性别平等和增强妇女权能。国家性别平等战略计划是塞拉利昂的一项旗舰式发展方案，其目标之一是将性别平等纳入所有政府政策的主流，同时在立法、参与、代表性、增强权能和资源分配等方面实现性别平等。它还是一个有效协调促进性别平等方案、跟踪关于性别相关方案的政府-捐助方联合政策和预算的工具。在正在进行的宪法审查进程中，将审议《宪法》中被认定为不利于妇女的章节。采取的旨在增强妇女权能的其他举措与儿童权利、女孩教育和识字有关，并包括小额金融服务和贷款计划。

61. 在国际一级，《北京行动纲要》仍是实现性别平等、妇女权利和增强妇女及女孩权能的一个全球性综合政策框架。但是，区域之间和各国内部仍存在差距，这会对实现千年发展目标的进度带来负面影响。因此，塞拉利昂呼吁加大合作力度，以加强对这些目标的及时落实。亟需建立全球伙伴关系以调集财政资源，从而确保稳步的进展。国际社会应重点关注增强妇女权能，以创造一个关爱、公正与和平的世界。

下午1时10分散会。