



大会

第七十五届会议

正式记录

Distr.: General
8 December 2020
Chinese
Original: English

第六委员会

第 8 次会议简要记录

2020 年 10 月 20 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 斯科克尼克·塔皮亚先生.....(智利)

目录

议程项目 86：国内和国际的法治(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

20-13860 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 86: 国内和国际的法治(续) (A/75/284)

1. **Türk 先生**(秘书长办公厅主管战略协调助理秘书长)介绍了秘书长关于加强和协调联合国法治活动的报告(A/75/284)。他说,由于冠状病毒(COVID-19)大流行,过去一年世界发生了巨大变化。目前,国际社会正在应对联合国成立以来不得不面对的一些最严峻的和平、安全、发展、人道主义和人权挑战。一百多万人丧失生命,数亿人的生计受到影响,超过一亿人面临返回贫困的风险,千百万妇女遭受性别暴力风险加大。

2. 本组织在冠状病毒病疫情的应对中,始终强调开展诊断、治疗和疫苗全球合作,为保护生命和生计采取紧急措施和人道主义行动,发出全球停火呼吁,推动合作、变革性的恢复进程。他回顾,大会在纪念联合国成立 75 周年的宣言中,请秘书长就如何应对当前和未来的挑战提出建议。他说,秘书长计划提出建议,在振兴国际合作机制的同时,重振团结和决心的基本精神,应对气候变化等生存威胁。

3. 当前的情况突出了法治的中心地位。如果国家不能履行提供安全环境、高效机构、基本服务和有能力的行政管理的基本职能,社会契约就将破裂。应把努力和工具有效地结合起来,应对当前的挑战。特别是,国际社会应利用可持续发展目标和现行国际人权文书之间近乎交集的优势。人权是法治的基础,必须在应对疫情和实现恢复的各项努力中加以考虑。

4. 在过去的重大变革时期,法治原则得到了维护和调整。但是,法治原则的实施取决于社会的宽容、开放和同情,取决于对每个人的基本价值、固有尊严和权利的重视。在疫情发生之前,一些国家的法治就已受到深刻分歧、政治两极化、机构运转不良和资金不足的挑战。一些国家继续在缺乏问责和高度腐败的处境中挣扎。这种趋势破坏了国家和人民之间的信任。恢复这种信任和基本的社会契约,必须成为各国疫后恢复的优先事项。秘书长发布了一系列与疫情有关的政策简报,提出了更新社会契约和考虑今世后代需求的设想。

5. 秘书长在报告中阐述了联合国在报告所述期间为加强各大洲的法治所作出的努力,并强调了本组织支持编纂和发展国际法律框架、国际文书和标准的重要性。疫情促使人们重新思考全球危机期间法治和司法系统的运作方式。为实现可持续发展目标,特别是关于气候变化的目标,我们需要复原力更强的治理模式。二十世纪核武库增加等事件表明,各国需要对本国行动对全球和对子孙后代的影响建立一种责任感。目前,则迫切需要各国承担起气候变化方面的责任,并确定在当前的疫情应对中,采用何种国际、区域和国家治理和法治结构最为适合。

6. **Fifield 先生**(澳大利亚)并代表加拿大和新西兰发言说,三国作为联合国的创始国,认为《联合国宪章》对基于主权平等、和平解决争端和尊重人权原则的国际法治体系的重要性没有改变。这些原则为三国的疫情应对提供了指导。但是,一些行为者却利用疫情破坏这些原则,公然违反国际法,或者利用认为法律适用问题尚未解决的灰色地带。针对保健部门的恶意行动和与紧急采购或支助方案相关的腐败尤其令人关切。

7. 会员国作为个体和集体,在阐明国际法如何适用于新的和正在出现的现象方面可以发挥关键作用,并且必须共同努力,确保国际法将来得到有效适用和执行,不论今后可能出现何种技术发展。为了维护国际法确立或《宪章》所载的原则,会员国应考虑如何在致命自主武器、人工智能和其他新兴技术方面适用现有条约和法律原则,并分享观点。

8. 澳大利亚、加拿大和新西兰支持国际法院和国际法庭在促进和平解决争端和确保追究最严重国际罪行行为者责任方面的作用。三国促请全体会员国承认国际法院的强制管辖权,并批准《国际刑事法院罗马规约》。各国还应谴责违反国际法的行为,并支持制止今后违反行为的努力。

9. 关于“预防和打击腐败的措施”这一分议题,三国认为,《联合国反腐败公约》和监测执行情况的同行审议机制在国际一级打击腐败方面发挥着核心作用。确保民间社会和媒体自由地提高对腐败的认识并就腐败开展讨论也很重要。将于 2021 年召开的大会反腐败问题特别会议,应鼓励各国政府在联合国反腐败框架内开展更紧密的合作。

10. **Hackman 女士**(加纳)说,法律和司法部门在多国政府疫情应对中发挥了突出作用。加纳政府采取一系列法律措施,适用关于紧急权力和权利限制的宪法条款,并谨慎阐明其行动的宪法和法律基础。警察和其他相关机构帮助执行世界卫生组织关于社交距离的指南和协议,并协助实施跟踪、追踪和隔离措施。加纳已经采取措施,一旦监狱暴发疫情,可在短时间内让大批囚犯出狱。

11. 加纳政府致力于法治,并将利用一切机会进一步发展国家的法治能力。从冠状病毒病疫情中吸取的经验教训,应当为国家和国际视角提供借鉴,并助力制定推动在各种情况下促进法治的最佳做法。由于疫情期间采取的措施,加纳法院管理系统发生了永久性变化。为防止病毒传播,在疫情早期成功实施了严格的案例管理程序,显示采用替代性争端解决机制可以减少工作积压。

12. 关于腐败问题,她说,加纳正在修订《刑法典》,确保对犯有腐败罪的公职人员最高判处 25 年监禁。

13. **Umasankar 先生**(印度)说,推进法治对于经济增长、保护民主、人权和基本自由至关重要,因此应当成为各国国内工作的首要目标。在国际一级,应根据国家主权平等的原则实行法治,保护国家不受侵略,不受恐怖主义袭击。如不尊重法治,会员国之间的关系就会崩溃。一些国家无视国际司法机构的裁决,对他国进行侵略或实施恐怖主义,令人无法接受。印度始终积极参与制定指导全球各部门互动的规范、标准和法律的国际努力。印度支持根据法律和平解决争端。

14. 实行有效的多边主义和国际法治,全球治理结构就必须反映当代现实。目前的联合国结构是少数几个国家为过去时代所设计。为了保持合法性和有效性,必须对这些机构,特别是安全理事会进行根本改革。不公正或歧视性的法律以及由不具有代表性的大国设计和实施的法律,从长远来看只会助长冲突。随着环境的变化和技术的进步,法律不断发展或变得多余,《印度宪法》在通过后的 70 年中进行了百余次修订就是证明。

15. 印度是《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国,这两项公约都要求缔约国将公职人员的腐败和贿赂行为定为刑事犯罪。在

这方面,印度通过了关于预防腐败和打击腐败法律互助的法律,并就这一主题缔结了各种双边协定。印度政府还任命了一名独立监察员,负责调查公职人员的腐败行为,确保行为人受到起诉。

16. 腐败涉及多个层面,应采取多层面方法加以应对。各国政府应不断审查相关法律、制度和程序,并根据需要进行修订,加强机构并提高机构的透明度,堵塞法律漏洞,严格执行法律。会员国应考虑如何提高国际合作的效力,加强国际法治。2021 年大会特别会议将使各国有机会分享经验和良好做法,并确定打击腐败的创新方式。

17. **耿爽先生**(中国)说,腐败是全民公敌,是社会毒瘤,侵蚀公平正义稳定,阻碍经济社会发展,世界各国应携手应对。《中华人民共和国宪法》规定,中国实行依法治国,建设社会主义法治国家,坚定不移推进依法治国。中国坚持人民主体地位。牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求,既学习借鉴世界优秀的法治文明成果,又坚持从中国国情和实际出发,开展适合自己的法治实践。

18. 过去几年间,中国持续加大反腐力度,取得显著成绩。中国一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设。设立国家、省、市、县四级监察委员会,实现对公权力监督的全覆盖。采取法律措施,包括关于公职人员行政处罚的法律,强化反腐败追逃追赃。中国特色社会主义制度对打击腐败具有独特优势。

19. 中国为全球反腐治理作出重要贡献,得到了国际社会的高度评价。中国与 81 个国家缔结引渡条约、司法协助条约和资产返还与分享协定,共 169 项。中国积极参与并推进联合国、二十国集团、亚太经合组织等框架下的反腐败合作。中国维护联合国在全球反腐治理中的权威,支持《联合国反腐败公约》在全球反腐治理中发挥主渠道作用。

20. 中国主张构建共商共建共享的全球反腐治理体系。全球反腐治理应恪守各国主权平等和不干涉他国内政原则,尊重各国依据本国国情采取的反腐败政策和措施。中国反对搞双重标准,反对通过“长臂管辖”等单边主义做法侵犯他国主权和利益。

21. **Bhandari 先生**(尼泊尔)说, 腐败和法治相互关联, 缺乏法治为腐败提供肥沃土壤, 而腐败则进一步削弱法治。在各国政府采取紧急措施、调动大量公共资金抗击疫情之时, 尤其要对腐败和欺诈可能增加保持警惕。还有人权问题。国家司法系统受到危机的不利影响, 诉诸司法就可能受到限制。

22. 尼泊尔对法治的承诺已载入《宪法》。国家已经实现政治稳定, 政府正致力于实行善治、发展经济。尼泊尔实行善治、发展经济以《2030 年可持续发展议程》和下列理念为基础: 民主制度不仅应保护人民的政治权利和自由, 还应保护人民的经济、社会和文化权利及福祉。尼泊尔政府对腐败采取零容忍政策, 并努力促进公共事务的透明度和问责制。在国际一级, 尼泊尔倡导国家主权平等原则和民主、包容、公平的国际秩序。所有国家, 不论大小和发展水平, 都应尊重国际社会的法律、规范和价值观。如果全球国际社会被非民主机制所主宰, 民主政府就将难以维系。

23. 实行法治, 应做到不让任何人掉队。关于和平、正义和强大机构的可持续发展目标 16 所体现的价值和原则, 与应对疫情影响和确保所有人公正、公平、可持续恢复的努力密切相关。应根据需要提供技术援助和能力建设, 帮助会员国拥有法治事务的国家自主权。为实现可持续性, 法治保障措施必须以人为本, 并反映国家和地方的实际情况。关于正在审议的分议题, 尼泊尔代表团认识到本组织, 特别是联合国毒品和犯罪问题办公室在国际一级预防和打击腐败方面的重要作用。

24. **Lam Padilla 先生**(危地马拉)说, 危地马拉代表团赞同秘书长的呼吁, 即会员国进行坦率、公开的对话, 讨论联合国法治援助的效力, 特别是在保持对主权国家决定的必要尊重的同时, 如何加强本组织三大支柱之间这种援助的可持续性和一致性。法治加强了体制, 并成为打击独断专行的堡垒。任何人都不得凌驾于法律之上; 法治对消除贫困、减少不平等、支持性别平等、保护妇女、获得公共服务、环境保护、消除腐败以及建立确保诉诸司法公平、包容和强大的机构等问题有着明显的影响。

25. 危地马拉政府完全尊重本国的宪法、法律和立国原则, 包括行政、立法和司法权力的分立和独立。为

了打击腐败和有罪不罚, 政府正在努力提高透明度、加强问责制。为确保人人都能充分、及时、不受歧视地诉诸司法, 危地马拉加强了警察和检察官办公室的人员配置, 并确保所有司法机构拥有必要的专门知识、技术和财政资源。2020-2024 年国家计划列入了确保司法独立的措施。

26. 和平解决争端是国际法治的基础之一。国际法院作为联合国的主要司法机关在这方面发挥重要作用。危地马拉向国际法院提交危地马拉和伯利兹之间关于危地马拉的领土、岛屿和海洋主张的争端, 表明了危地马拉对国际法院的信任。

27. **de Souza Schmitz 女士**(巴西)说, 所有国家都有责任维护法治, 包括尊重《联合国宪章》。巴西代表团欢迎国际法委员会在与国际法基础有关的几个专题上的工作, 这些工作正在加强国际一级的法律确定性和法治。

28. 腐败破坏民主, 因此违背法治的本质。巴西政府在各级打击腐败, 最近几年获得了一些高知名度案件的定罪。在国际一级, 巴西缔结了一些双边反腐败文书, 并已成为《联合国反腐败公约》的缔约国。应把追回资产作为优先事项, 追回资产不仅有助于消除腐败普遍不受惩罚的看法, 而且能够促进国家发展。巴西政府利用追回资产实施捍卫人权的公共政策。仅在 2019 年, 就将 2 500 万美元追回资产划拨给青年罪犯权利保护方案。关于资产追回的民事和行政事项的国际法律合作, 对于确保充分消除腐败的财政影响至关重要。

29. 不能诉诸司法就无法实现法治。国家及国际法院和法庭在打击有罪不罚、确保受害者获得赔偿方面发挥了补充作用。巴西致力于国际刑事司法系统, 该系统目前正处在关键时刻。加强法治需要进行改革, 以加强联合国的合法性和效力。在这方面, 巴西代表团坚定致力于在不久将来扩大安全理事会的代表性, 提高安理会的效率。

30. **Bručić-Matic 先生**(克罗地亚)说, 各国在冠状病毒病疫情下努力保护公民并减轻公民的苦难, 但必须尊重人权和基本自由、民主标准、国际法和法治。克罗地亚致力于根据国际法和平解决争端, 并支持国际

裁决机制，特别是国际刑事法院打击有罪不罚、推进法治。

31. 当前，为应对与疫情相关的卫生和经济危机采取的调动资源和暂停保障措施带来了腐败风险，因此在这种情况下对腐败专题进行审议十分及时。克罗地亚政府制定了促进公共部门廉正和预防腐败的法律和政策框架，并设有专门的警察部门和检察官办公室处理腐败和有组织犯罪案件。克罗地亚正在实施 2015-2020 年国家反腐败战略，2017 年成立了反腐败委员会监测战略的执行情况，评估反腐败措施的实效。2019 年还通过了一项保护举报人的法律。

32. 克罗地亚是所有相关国际反腐败文书和机制的缔约国。加强法治需要各国之间的成功合作，特别是在联合国框架内的合作，需要大会和安全理事会作出切实贡献。即将召开的大会反腐败问题特别会议应为加强全球反腐败努力铺平道路。克罗地亚政府将继续把克服与实施可持续发展目标 16 相关的挑战作为第一要务。

33. **Kabba 先生**(塞拉利昂) 说，塞拉利昂政府 2018 年将反腐败列为工作重点。此后，政府出台了 2019-2023 年反腐败战略，修订了反腐败立法，高等法院成立了反腐败部门并配备了五名专业法官。还建立了公职人员资产申报制度，开发了在线资产申报门户网站。采取这些措施后，定罪数量和定罪率大幅上升，追回了超过 197 亿利昂认为因腐败流失的资金。因此，公众对腐败的看法和塞拉利昂在全球腐败指数中的排名有了很大改善。2018 年，成立了由一名尼日利亚人、一名加纳人和一名非居民塞拉利昂人领导的三个调查委员会，审查 2007 年至 2018 年期间担任政府高级职位的某些个人来路不明的财产。为确保透明度，诉讼程序实行公开，并进行直播。调查委员会于 2020 年 3 月结束工作。

34. 需要在国际一级作出真正承诺，并采取有效行动解决跨国腐败问题。应建立不受限制和负担较轻的合作机制，以加强腐败调查和起诉以及追踪、没收和追回腐败所得资产方面的司法协助。塞拉利昂政府高度重视与联合国、其他国际和政府间组织以及双边伙伴的关系，努力促进法治、打击腐败。

35. **Elsadig Ali Sayed Ahmed 先生**(苏丹)说，苏丹代表团赞扬联合国大家庭应会员国请求，共同支持和协助促进法治，确保尊重所有人的人权，包括在疫情应对工作中，秘书长报告 (A/75/284)对此作了详细阐述。保持和加强多边伙伴关系，并在会员国及其伙伴所作承诺的基础上，满足人民对法治和实现可持续发展目标的愿望，这项工作十分重要。

36. 苏丹代表团欢迎联合国提供支持，帮助各大洲的会员国，包括苏丹在内，根据各国的需求和优先事项以及联合国促进性别平等和人权以及建设和平和包容性社会的政策，建设加强法治的能力。但是，苏丹代表团对报告第 74 段中关于死刑的不公平讨论持保留意见。虽然一些国家反对死刑，但更多的国家赞成死刑。这是一个涉及民主、宗教、文化和人民选择自己法律的权利的问题。

37. 2018 年 12 月光荣革命以来，苏丹与世界各国人民携手促进自由、和平和正义。苏丹对法律进行了重大修改，给妇女和儿童以更大的自由和保护，废除了将叛教定为刑事犯罪和对良心罪作出规定的法律，通过了将宣布他人为叛教者入罪的条款，并在少年司法系统中采用了基于恢复性司法和替代法院的方法。苏丹历史上第一次将社区服务作为惩罚手段，特别是针对孕妇和母亲。已通过预防、打击和揭露腐败及相关罪行并起诉犯罪人的法律。

38. 苏丹代表团并呼吁会员国通过国际法建立的机制和文书，包括国际法院和各种区域和国际仲裁机制，以和平方式解决争端。国际法院作为联合国的主要司法机关应该得到支持。

39. **Dang Dinh Quy 先生**(越南)说，确保国家和国际一级的法治对于促进和保护人权、实现可持续发展、维护国际和平与安全至关重要。应对疫情的关键要素应包括保护最弱势群体、消除国家内部和国家之间的不平等和促进对国际承诺的尊重。越南代表团欢迎联合国以及区域和次区域组织在应各国请求帮助加强法治方面发挥的作用。国际体系必须建立在国际法，包括《联合国宪章》宗旨和原则的基础之上。特别是，所有争端都必须根据国际法以和平方式加以解决。国际法院和其他国际司法机构可以在和平解决争端方面发挥重要作用。

40. 越南与东南亚国家联盟其他成员一道，正在将东南亚建设成一个和平、稳定和繁荣的地区。东海(也称为南中国海)的复杂情况侵蚀信任，加剧紧张局势，并可能破坏该地区的和平、安全与稳定。越南呼吁有关各方尊重国际法，特别是《联合国海洋法公约》，增进相互信任和信心，保持克制，避免采取可能加剧海上紧张局势的单方面行动；根据国际法和平解决争端，充分尊重外交和法律程序。有关各方一直在共同努力，促进全面执行《南海各方行为宣言》，加快缔结有效和实质性的行为守则。

41. 腐败是全世界法治和可持续社会经济发展的主要挑战之一。越南政府坚定致力于在各级打击一切形式的腐败，并加强机构和社会的复原力。越南还为执行《联合国反腐败公约》作出了贡献。

42. **Weiss Ma'udi 女士**(以色列)说，以色列继续向全体公民提供诉诸司法的机会，疫情期间也不例外，并采取了必要的安全预防措施。所有被捕者的法庭听证继续进行，高等法院正在审理紧急上诉。政府为防控疫情通过的紧急条例受到了法律质疑和司法审查。2020年，以色列政府任命60名官员负责在各部委和其他政府实体防止种族主义做法，包括处理工作人员和公民的投诉，并制定新的做法和政策取代歧视性做法和政策。以色列成立了特别警察部门，专门负责促进两性平等和文化多样性，促进警察内部和对民众的宽容和公平。这个部门还为从各少数群体招聘警察设定了目标门槛。

43. 根据《国际法院规约》和国际法委员会关于习惯国际法的识别的结论，习惯法的识别和发展应以国家实践为基础。因此，国家和国际两级的法院，特别是国际法院和国际法庭不充分重视或完全忽视国家实践的趋势令人不安，这些法院往往具有审议和适用国家实践的明确义务。最近的一些裁决显示，个别法官试图塑造国际法，而不是适用现有法律。

44. 以色列代表团重申其一贯立场，国际法的发展应由各国制定的足够广泛、有代表性和一致的规范来驱动。这一立场符合关于习惯国际法识别结论的结论4，其中规定，在识别习惯时，国家实践应是考虑的主要因素。更多的从业人员参与国际法院和法庭的工作将有助于遏制当前的趋势，并确保国际法的适当发展。

45. 她最后表示，以色列代表团对美国最高法院法官鲁斯·巴德·金斯伯格的去世感到悲痛，她体现了犹太民族“追求正义始终不渝”的原则，并为保护妇女权利、平等权利和所有人的权利作出了巨大贡献。

46. **Elgharib 先生**(埃及)说，埃及代表团赞扬联合国支持会员国加强国内和国际法治的方案，但对秘书长在报告(A/75/284)第74段中提到死刑感到遗憾。报告指出，死刑有违可持续发展目标16，联合国问责机制收集的证据只应在不能判处死刑的刑事诉讼中分享使用。但是，死刑与《公民及政治权利国际公约》并不冲突，关于死刑的适用也没有全球共识。每个国家都有根据一般国际法建立本国法律制度的主权权利。因此，埃及代表团呼吁秘书处以公正的方式起草未来的报告，不认可会员国未达成共识的方法。

47. 腐败破坏法治、公众信心和发展努力。在埃及，超过15个监督实体在预防和打击腐败方面发挥互补作用。埃及政府正在实施第二个国家反腐败战略(2019-2022年)，旨在建立有效的行政结构，改善公共服务，促进所有政府机构的透明度和公正性，发展支持打击腐败的法律制度，并使司法程序现代化。该战略的基础是法治、善治、尊重人权、法律面前人人平等、公共利益高于特殊利益以及建立打击腐败公私伙伴关系。国家所有反腐败实体，包括地方议会、行政机构、大学、研究机构、媒体和民间社会在内，都在实施反腐败战略。埃及政府期待在2021年底主办联合国反腐败公约缔约国会议第九届会议。

48. **Guardia González 女士**(古巴)说，古巴致力于促进法治，助力改变当前不公正的国际秩序。联合国向会员国提供的任何法治援助都必须得到会员国的同意。促进法治始于国际社会对所有国家法律机构的应有尊重，始于及对各国人民建立最符合其社会政治和文化利益的法律和民主机构的主权权利的承认。国家法律制度应在自愿的基础上得到加强，完全符合人民自决的原则，不附带任何政治条件。

49. 真正的法治始于改革之后的联合国，经过改革的联合国应为透明度、民主和整个国际社会参与解决重大全球问题建立标准。作为改革的一部分，必须巩固大会的核心作用以加强法治，大会是成员具有普遍性并专门负责国际法逐渐发展和编纂的唯一机构。古巴

代表团并致力于对安全理事会进行意义深远的改革，以便根据《联合国宪章》的宗旨和原则，使安理会成为一个包容、透明和民主的论坛，并反映国际社会的真正利益。

50. 大会关于国内和国际法治的高级别会议宣言第36段清楚表明，真正的法治意味着国际经济、货币和金融组织实现民主化，以服务于各国人民的发展，而不是少数人的永久富裕。疫情之下，宣言内容得到了真正体现。主权平等、各国真诚履行义务、和平解决争端、不对任何国家的领土完整或政治独立使用武力或以武力相威胁、不干涉他国内政以及非选择性，必须成为指导所有国家行动和促进法治的基本原则。

51. 国际社会必须真正落实这些原则。在这方面，古巴代表团希望提请注意美国作为施压和恐吓政策的一部分对古巴的经济、贸易和金融封锁的升级。美国政府实施封锁，持续公然违反国际法，特别是《联合国宪章》，不断破坏国际法治。真正的法治要求明确拒绝任何单方面行为或措施，如颁布域外法律以及国家或国际法院出于政治动机行使管辖权。古巴谴责并呼吁立即撤销六十年来美国政府对古巴实施封锁的所有域外条款。

52. 古巴最近通过了新宪法，以适应社会的新发展，加强政治制度，从而巩固和发展个人的基本权利，改善司法系统和权力结构并使之现代化，使公民对司法系统和权力结构拥有更大的控制权，加强地方自治机制，鼓励公民扩大参与决策。

53. **Mikeladze 先生**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚政府坚定致力于法治和民主，致力于促进和保护人权。格鲁吉亚正在实施全面的反腐败政策，以解决公共部门和私营部门的腐败问题。格鲁吉亚对电子治理投入重资，助力防止腐败，加强公民参与决策。2020年3月，格鲁吉亚采取措施防止冠状病毒病疫情在监狱扩散。

54. 格鲁吉亚积极参与各种支持世界各国实施可持续发展目标16、促进民主价值观和法治的全球倡议。格鲁吉亚政府支持国际法、基于规则的国际秩序和《联合国宪章》所载原则，支持国际刑事法院，并欢迎该法院克服种种挑战取得重大成就。格鲁吉亚承认国际法院的强制管辖权，并重申和平解决争端的首要地位。

55. 俄罗斯联邦完全无视国际法，加紧将被占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区完全纳入其军事、政治和经济体系，实现事实上的吞并。根据国际人道主义法和国际人权法，占领国具有保护和保障被占领土人民福祉的明确义务。因此，俄罗斯联邦对阿布哈兹和茨欣瓦利地区的侵犯人权和基本自由行为负有全部责任。

56. **Oh Hyunjoo 女士**(大韩民国)说，法治对于维护联合国的三大支柱和建立稳定的国际秩序至关重要。法治促进善治，而善治又为经济发展和包容性社会夯实基础。没有正义和强大的机构，就无法实现和平与可持续发展。根据可持续发展目标16，控制疫情和实现恢复的努力，不应分散各国政府对促进和平、正义和强大机构这一共同目标的注意力。不安全、机构薄弱和不能充分诉诸司法不仅会加剧局势，还会破坏公众信任。

57. 腐败对政府、工业、金融、教育、公共卫生和体育等部门造成破坏。大韩民国政府高度重视提高社会透明度，加强公平和问责制，并致力于履行《联合国反腐败公约》规定的义务。韩国采取了立法和政策措施，禁止不当招标，保护举报人，制止非法金融交易。技术进步使腐败更加复杂化和全球化。因此，各国应分享信息和经验。

58. 在这方面，大韩民国政府和部分会员国一道签署了八项反腐败合作谅解备忘录，并提供技术援助和培训，帮助其他国家建设能力。韩国将于2020年12月主办第十九届国际反腐败大会。韩国并期待大会反腐败问题特别会议召开，使会员国能够有机会展示解决问题和为此调动资源的集体意愿。

59. 抗疫措施应该以民主和法治原则为基础。大韩民国政府采取了基于开放、透明、公民参与和创新的政策。韩国与国际社会分享信息和经验，向其他国家提供实际援助和专门知识，并尽可能保持边境开放，为必要旅行提供便利。韩国也是疫情期间举行全国选举的首批国家之一。

60. 大韩民国政府支持通过加强世界卫生组织的《国际卫生条例》(2005年)等规范性制度提高各国应对未来挑战的能力。应该加大工作力度，加强基于规则的国际秩序和人权保护，促进人员的必要跨国流动。应

该加大投资，找出合作差距和合作领域。国际法委员会在这种规范性努力中可以发挥重要作用。

61. **Hitti 先生**(黎巴嫩)说，2020年8月贝鲁特港爆炸后，黎巴嫩体验了多边主义的强大影响。黎巴嫩代表团重申支持人权法和基于规则的国际秩序。大会反腐败问题特别会议将加强全球预防和打击腐败的努力，在当前的动荡时代，腐败似乎十分猖獗。

62. 众所周知，黎巴嫩面临严重的社会经济困难，而疫情又加剧了这种困难。2019年10月，黎巴嫩各地区和各社会阶层群众举行示威游行，要求提高透明度，加强问责和善治。急需进行全面结构性改革，而改革的关键在于防止和打击一切形式的腐败——腐败对社会的金融、经济和政治具有毁灭性影响。必须通过提高透明度、加强问责和善治加强法治。

63. 黎巴嫩政府为此采取了一系列措施，包括2020年4月通过一项全面的反腐败法，规定成立国家委员会调查公共部门的腐败指控，并监督反腐败法的遵守和执行情况。在联合国开发计划署和其他国际伙伴的支持下，2020年黎巴嫩通过了第一项国家反腐败战略。成立了专职部门接收和处理腐败案件。民间社会也通过提高认识和倡导更强大的法律框架和机制，在国家的反腐败努力中发挥重要作用。

64. **Sisouk 先生**(老挝人民民主共和国)说，国际社会确保在国家国际一级普遍遵守法治至关重要。在当前充满挑战的时期，确保国际法治、促进和平与安全、和平解决争端和执行《2030年议程》比以往任何时候都更加重要。

65. 腐败这一复杂问题，破坏了社会经济发展和机构的有效运作。老挝2009年批准了《联合国反腐败公约》，并正在实施一项重点打击腐败、官僚主义和铺张浪费的反腐败战略。国家反腐败法律框架包括关于公务员、国家审计、请愿书处理、洗钱和资助恐怖主义的法律。

66. 黎巴嫩取得了巨大进展，但是还要继续努力，建设能力，加强立法框架，加强法律机构，提高公众对权利和义务的认识，扩大民众参与法律体系，改善国际文书的执行情况。国际社会应进一步加强对最不发达

国家的国际合作和支持，以帮助它们有效促进法治、打击腐败。

67. **Fernandez De Soto Valderrama 先生**(哥伦比亚)说，在拉丁美洲，冠状病毒疫情暴露了民主和体制弱点，并造成财富和中等差距继续扩大。应该作出集体努力，解决这种情况，巩固区域民主。哥伦比亚有着尊重和发展法治的悠久传统，为许多领域的法律实践提供了国际基准。哥伦比亚克服诸多和平与安全威胁，继续实施促进和平、法治、真相和正义的举措，并确保国家机构强大、独立。

68. 哥伦比亚政府的行动以尊重人权以及法治是推动和平社会发展最佳方式的理念为指导。联合国在加强法治的过程中，应优先考虑与各国的合作。要采取协调一致的行动，有效、可持续地改善司法系统，实现有序、安全、正常的移民，实现性别平等和儿童保护。

69. 腐败危害国家的合法性和发展，破坏公民与国家的社会契约。关于这一主题的大会特别会议将就全球反腐败达成协议，并就如何减轻腐败的影响展开讨论。本次会议通过的政治宣言应着眼于行动，并针对腐败问题制定有效和协调的国际对策。

70. **Al-Thani 先生**(卡塔尔)说，尊重法治对于实现《联合国宪章》的宗旨和原则至关重要，包括各国之间的平等、相互尊重与合作以及建立一个基于规则的国际体系。根据《宪章》的精神和文字，必须尊重各国主权，避免采取任何可能危害人民和国家安全、损害形象或造成区域甚至全球不稳定的行动。因此，必须抵御任何旨在剥夺国家主权决策权、强加议程或干涉内政的政策。对卡塔尔的封锁已经超过三年，封锁违反《宪章》，破坏加强法治的国际努力，危及国际和平与安全。

71. 在国内，卡塔尔努力促进平等和正义，促进尊重权利和自由。当局继续审查和发展法律，确保法律与卡塔尔加入的国际文书对接。在国际一级，卡塔尔政府与联合国合作，在多哈建立了法治和反腐败中心。该中心已在日内瓦和达喀尔开设办事处。卡塔尔设立了谢赫·塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼国际反腐败卓越奖，每年12月授予为全球反腐败斗争作出贡献

的个人和组织。卡塔尔与安全理事会和相关区域组织协调，努力根据《宪章》促进和平解决争端。

72. 尊重法治就必须追究严重违反国际法、国际人道主义法和人权者的责任。卡塔尔代表团欢迎秘书长加大措施，支持协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。卡塔尔将继续与国际社会合作，履行关于加强国内和国际法治的国际承诺。发言中关于这些问题的详细内容可参阅《联合国日刊》电子发言中该代表的书面发言。

73. **Ishibashi 女士**(日本)说，法治是国际秩序的基础，在此基础之上各国能够相互建立友好、平等的关系，和平解决国际争端，建立公平、公正的社会。不确定时期对法治的挑战不可容忍。长期以来，加强法治始终是日本政府外交政策的核心内容。

74. 日本向国际法院、国际海洋法法庭、国际刑事法院等国际司法机构提供了财政和人力资源，三个机构都有日本法官任职。国际刑事法院成立以来，日本一直是它的坚定支持者，并将继续支持它结束严重国际犯罪行为人有罪不罚的现象。日本在促进海上法治方面发挥了主导作用，高度重视《联合国海洋法公约》以及和平解决国际海事争端。

75. 法治对于打击腐败同样不可或缺。日本适用《联合国反腐败公约》的相关规定，并牵头通过了二十国集团有效保护举报人高级别原则和二十国集团促进基础设施发展中廉正和透明度良好做法简编。日本政府认识到联合国在普及法治方面所做的重要工作，以及大会和国际法委员会在国际法的逐渐发展和编纂方面的重要作用。

76. **Ly 先生**(塞内加尔)说，腐败减少了可持续发展的资源，破坏了安全努力，使经济和政治稳定难以实现，并对法治的基础构成威胁。塞内加尔批准了《联合国反腐败公约》和《非洲联盟预防和打击腐败公约》。2012 年，塞内加尔将 2009 年西非经济和货币联盟关于公共财政管理透明度的指令写入了国内法，并于 2015 年批准了西非国家经济共同体《反腐败议定书》。2012 年成立的国家打击腐败欺诈办公室最近通过了一项详细的国家反腐败战略。将采取其他措施，更好

地实施这项战略，改善诉诸司法的机会，提高司法系统的质量和效力。

77. 塞内加尔代表团欢迎秘书长报告(A/75/284)中提出的联合国今后在国际一级促进法治工作的重点领域。基于规则的国际秩序是实现更加公平和平等的世界、国家间和平关系、和平解决争端的先决条件。为了加强国际法治，国际社会必须采取有效和协调的行动，打击各种腐败行为，包括洗钱和非法转移非法获得的资金和资产。塞内加尔认为国际刑事法院在打击有罪不罚方面行使补充管辖权，呼吁普遍适用《罗马规约》，并重申支持包括国际法院在内的所有国际和平解决争端机制。

78. **Fintakpa Lamega 先生**(多哥)说，多哥《宪法》禁止腐败，腐败是一种祸害，对发展中国家经济的影响尤为严重。多哥是《联合国反腐败公约》、《非洲联盟预防和打击腐败公约》和《西非国家经济共同体反腐败议定书》的缔约国，2015 年通过了新的《刑法典》，已将这些文书纳入国内法。

79. 多哥政府设立了预防和打击腐败及相关犯罪的独立机构，2019 年通过了一项宪法修正案，要求某些高级官员在任期开始和结束时申报财产。这些措施应有助于加强善治，提高履行公共职责的透明度，确保公务员的廉正。多哥政府还在起草一项预防和打击腐败及相关犯罪的国家战略，去年在应对疫情挑战的同时通过了 20 多项关于各种问题的法律。

80. **Pejic-Glymph 女士**(塞尔维亚)表示，塞尔维亚代表团的发言全文将在《联合国日刊》的电子发言中发表。她说，防止腐败的最好方法是限制人们从事腐败的机会，确保高度透明，让所有社会行为者参与消除腐败的努力。因此，必须查明助长腐败行为的情况和现象，建立监督公职人员行使权力的机制，提高公众对腐败造成的危害的认识。制止腐败有助于在各国建立有利于商业的环境。这也是塞尔维亚成为欧洲联盟成员的重要步骤。

81. 塞尔维亚《预防腐败法》符合欧洲委员会反腐败国家集团的建议，已于 2020 年 9 月生效。塞尔维亚是少数几个为游说活动制定规范的欧洲国家之一。保护举报人法律 2019 年生效以来取得了积极成果，并

得到世界各国专家的赞扬。独立的预反腐败局十多年来坚持开展预防、控制和监督工作。

82. 国际合作和可持续的伙伴关系对于预防跨国腐败至关重要。国际反腐败成就也有助于国家反腐败工作取得成功。塞尔维亚积极参加反腐败国家集团、欧洲委员会区域反腐败倡议以及柏林进程等区域举措。塞尔维亚还参与了联合国毒品和犯罪问题办公室的项目，支持《联合国反腐败公约》的执行工作，促进丝绸之路经济带各国的可持续发展。预反腐败局与其他国家的对口部门交流信息和经验，积极开展合作，进一步推动塞尔维亚加入欧洲联盟的战略优先事项。

83. **Wickremasinghe 先生**(联合王国)说，联合王国通过在国家和国际一级的活动并通过加入的各种国际组织促进和保护对人权、民主和法治的尊重。联合王国代表团支持法治股，赞扬许多维和特派团为所在国当局加强法治提供支持。2020年，政府通过了全球人权制裁制度，对严重侵犯或虐待行为实施制裁。这一举措展现了联合王国成为正义力量的雄心、对基于规则的国际秩序的承诺，并显示联合王国随时准备为世界各地侵犯人权行为的受害者主持正义。联合王国代表团支持谈判一项关于调查和起诉灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的国际合作公约的倡议。

84. 法治是政治稳定、民主治理和问责的基础，因此在反腐败斗争中至关重要。联合王国政府执行《联合国反腐败公约》，参加许多国际论坛，以此在全球一级打击腐败。在国内，联合王国通过适当法律，营造制止腐败的环境。英国并支持伙伴组织和国家在海外的反腐败工作。

85. 联合王国参与各种国际计划，并正在执行国内反腐败计划。大会反腐败问题特别会议将为国际社会审查和加强全球反腐败承诺提供机会。联合王国政府将继续在采购系统和自由贸易协定中促进反腐败措施，并正在研究建立腐败制裁制度的可能性。

86. **Molefe 先生**(南非)说，过去一年，冠状病毒病疫情造成了种种困难，但联合国以创新方式向会员国提供协调一致的法治援助，证明了联合国的复原力。联合国帮助会员国避免过度使用武力和司法机构滥用权力，减轻疫情带来的风险，值得赞扬。南非代表团欢迎联合国发布的疫情详细指导，包括就监狱过度拥

挤造成的风险以及如何解决疫情对监狱中儿童和妇女的具体影响向国家当局提出的建议。妇女和儿童目前面临更大的暴力和虐待风险，应认真关注他们的总体现状。

87. 南非代表团同意秘书长在报告中所作的评估，即腐败违背法治概念，破坏国家的合法性，削弱发展，是一股破坏稳定的势力。南非并欢迎联合国帮助会员国综合施策，解决各级的腐败问题。

88. 南非的反腐败法律框架包括一般性立法和行业专项立法。遗憾的是，南非在防疫工作中出现了腐败。为援助一线人员设立的应急基金的资源遭到滥用和挪用，特别是在为学校 and 医院采购个人防护设备方面。为解决这一问题，总统任命了一个跨部委员会。南非政府深信，南非人民要求那些通过选举和任命为他们服务的人承担全部责任，因此，南非将继续在国内和国际打击腐败。

89. **Tiare 先生**(布基纳法索)说，布基纳法索代表团欢迎联合国提供支持，帮助会员国加强司法、行政和政治机构，加强安全，改善诉诸司法机会，促进善治，保护环境。布基纳法索有保护公民自由和民主的体制和规范保障，并致力于加强权力分立、司法独立、行使权利和自由、保护和促进基本权利以及打击不平等的努力。

90. 布基纳法索虽然存在安全局势、恐怖主义和疫情挑战，2020年11月的总统和议会选举的筹备工作继续向前推进。由政治利益攸关方组成的协商框架已经建立，以解决选举过程中可能出现的困难，欧洲联盟和非洲联盟的选举审计员目前正在审查选民名册。众多的民间社会组织也将进行监督，确保举行透明、和平、自由的选举。

91. 布基纳法索政府修订了《宪法》，纳入了某些经济、社会和文化权利，包括食物权和住房权。建立了政府机构，以促进和解和民族团结，防止族群冲突，促进社会对话。还加强了国家人权委员会以及政府监督和打击腐败机构的权限。

92. 2015年以来布基纳法索经历了安全危机，但是政府对法治的承诺并没有减弱。政府正在根据新的情况修订立法，并设立了专门处理恐怖主义案件的司法部

门。鉴于法治和普遍获得司法救助关系密切，政府为提供司法援助增拨了资金。正在组织国防和安全部队进行人权和国际人道法培训，并鼓励民众承担公民责任。还在执行已经加入的各项国际文书。政府继续对各项有助于巩固法治进而推进和平与可持续发展的举措持开放态度。

93. 联合国系统及其机构应继续支持各国，特别是发展中国家促进法治，这是扩大公共服务、打击腐败和加强社会凝聚力的先决条件。

94. **Jiménez Alegría 女士**(墨西哥)说，为使社会更加公平和包容，必须扩大诉诸司法机会，提高透明度，加强问责制，打击有罪不罚和腐败。墨西哥政府把打击腐败列为国家发展计划中的优先事项，并正在通过多边、区域和双边论坛在国际一级打击腐败。墨西哥致力于执行《联合国反腐败公约》，支持秘书长 2020 年 10 月 15 日发表的声明，谴责腐败，特别是在疫情应对中出现的腐败行为。

95. 大会反腐败问题特别会议将为利用数字技术预防腐败、促进举报文化等议题取得进展提供机会。墨西哥期待分享以确保公众参与反腐败工作为重点的反腐败经验，扩大技术获取渠道提高公共信息透明度，保护举报人，确保公共开支得到适当监督和控制。

96. 腐败占用改善人民生活条件的资金，因此对社会最弱势群体，对妇女，特别是贫困妇女的影响尤其严重，贫困妇女诉诸司法和获得其他服务的机会十分有

限。腐败加剧了冲突和冲突后局势中民众的贫困、粮食不安全和其他困难，助长非法武器贩运，破坏和平与稳定。墨西哥政府将继续与私营部门和民间社会合作，推进以预防为重点的跨领域反腐败努力。

97. **Barba Bustos 女士**(厄瓜多尔)说，法治对于确保各国人民和国家之间的和平共处至关重要。厄瓜多尔全体民众，无论是否具有国民身份，享有同样的权利和义务。法律面前人人平等，所有人都可以诉诸高效和透明的司法系统。厄瓜多尔捍卫《联合国宪章》规定的国家主权平等，并已成为所有核心国际人权文书的缔约国。

98. 厄瓜多尔反对一切腐败行为，腐败破坏各国的经济和政治稳定，阻碍可持续发展。腐败缺乏道德，疫情期间腐败对弱势个人和群体的影响甚至可能构成犯罪。腐败对国家活动形成制约，破坏政府机构的合法性，导致经济活动萎缩，阻碍人权的充分享受。

99. 作为《联合国反腐败公约》缔约国，厄瓜多尔把反腐败作为优先事项，并制定了关于提高公民意识、加强司法系统、增加公众获得信息机会、建立问责机制和设立强大监督机构的各项国家战略。厄瓜多尔建立了公正、独立的司法系统，司法部门正在审议几项立法提案，包括一项关于扣押和追回资产的法案，并在审议改进公共采购系统。厄瓜多尔致力于加强反腐败国际合作，并期待为大会反腐败问题特别会议作出贡献。

下午 5 时 50 分散会。