



亚洲及太平洋经济社会委员会

社会弱势群体小组委员会

第一届会议

2004年9月13日-15日

曼谷

方案事项：审评 2002-2003 方案业绩

(临时议程项目 8(a))

秘书处的说明

内容提要

按照重振亚太经社会的安排以及由秘书长于 1997 年推出的整个联合国系统的改革，亚太经社会正在全面转向以成果为本的管理。这种以成果为本的举措使包括亚太经社会在内的整个联合国能更明确和系统地确定其工作的功效、现实意义、效力和影响。这一新的做法也增强了亚太经社会在其影响范围内利用资源和取得成效方面对各成员和准成员的问责制。

本文件介绍了亚太经社会根据联合国总部确立的新的汇报程序而提交的第一份以成果为本的方案业绩报告。它载有 2002-2003 两年期根据亚太经社会社会发展（包括新出现的社会问题）次级方案所开展活动的总体成绩和成效以及所吸取的经验教训。根据 2002-2005 年中期计划所载的两年工作方案中的“预期成就”对成效进行了自我评估。本文件可作为一种主要手段，由亚太经社会各成员和准成员得以评估和次级方案的成效、现实意义和业绩。

请小组委员审评本文件，并提出意见。

导 言

1. 结合亚太经社会的振兴工作和秘书长于 1997 年提出的联合国系统范围的改革，亚太经社会就其工作方案的规划、管理和汇报采取了一种以成果为本的做法。这种以成果为本的举措使亚太经社会能够更明确和系统地确定其工作的效用、现实意义、效力和影响。这一做法也增强了亚太经社会在其影响范围内利用资源和取得成效方面对成员和准成员的问责制。

2. 本文件介绍了根据联合国总部确立的新的汇报程序所编制的第一份以成果为本的亚太经社会工作方案业绩报告。报告载有 2002-2003 两年期社会发展(包括新出现的社会问题)次级方案项下活动所取得的综合成果以及吸取的经验教训。

3. 亚太经社会各成员和准成员可借助本文件作为一项主要手段，评估社会发展(包括新出现的社会问题)次级方案的成果和意义。已根据 2002-2005 年中期计划所载的两年期工作方案的“预期成就”对这些成果作了自我评估。确定或核查所取得成果的主要手段包括：审评正式和非正式记录(向亚太经社会提交的国别报告、政府间审评机关和专家组会议的报告、外部或内部的项目评估和出差报告)；开展调查(包括事后调查和讲习班结束时的调查问卷)；与项目直接受益者进行正式或非正式访谈；以及包括因特网调查和跟踪有关媒体报道等其它方法。

2002-2003 两年期的成果和吸取的教训

次级方案 7：社会发展、包括新出现的社会问题

目标：加强亚太经社会各成员和准成员在制订和落实各项政策和方案方面的能力，解决表现方式不断变化的老大难和新出现的社会问题，以便提高人力资源的生产能力和素质。

预期成果 1：中央和地方一级的政策制订者和方案管理者对社会问题、包括新出现的社会问题给予更多的优先考虑

进展情况：对新出现的社会问题委员会第一届会议的与会代表所做的一次调查结果表明，本区域各政府对处理卫生（特别是艾滋病毒/艾滋病）、性别和残疾问题正给予更多的优先考虑。有 14 个国家汇报说，它们对将性别问题纳入发展政策主流以给予更多的优先考虑。例如，印度尼西亚召开了一次内阁特别会议来制订一份 2003-2007 年防治艾滋病毒/艾滋病的国家战略。本区域 27 个国家在由亚太经社会支持的“琵琶湖千年行动框架”的主导下，已采取具体步骤，保护残疾人的人权。有 10 个国家以将老龄化问题纳入本国的发展计划并成为其中一个组成部分。本次级方案通过一系列旨在提供政策性扶持和国家能力建设的活动来推动那方面的进展。代表 5 个次区域每个国家的总共 2133 名代表得益于亚太经社会组办的一系列政策导向性讲习班，其主题包括老龄化问题和人口学、对儿童的保护、成人扫盲、将性别平等主流化和艾滋病毒/艾滋病问题。

预期成果 2：增强各国家机构的能力，以推行政策来处理社会发展、包括新出现的社会问题

进展情况：亚太经社会提供了咨询服务来增强 15 个国家的能力，使其就涉及区域行动计划和国际协定后续行动的问题，包括老龄化、卫生、人力资源开发、男女平等、人口与贫困等问题进行政策规划和分析。马尔代夫 16 位政府有关官员和哈萨克斯坦国家统计局及研究机构的 20 位工作人员也接受了亚太经社会的培训，以便开展人口与部门预测，为相关方案规划提供便利。新出现的社会问题委员会第一届会议对与会的政府代表作了一次调查，有 12 个国家作了答复，表示亚太经社会的援助为它们有效进行方案规划提

供了支助。

预期成果 3：各政府和民间团体针对不同环境为处理社会发展、包括新出现的社会问题而采用的最佳做法

进展情况：亚太经社会开展了倡导和能力建设活动，包括制订并宣传“上海执行战略：2002 年马德里老龄化问题国际行动计划的区域执行战略”和“1999 年亚洲及太平洋老龄化问题澳门行动计划”作为活动成果之一，本区域已有 10 个国家制订了行动计划和执行战略，在其国家发展政策中处理老龄化问题。区域合作和交流先进做法也取得了成果，即关于以权利为本的助残曼谷草案内载有一整套建议，已被用作一份主要工作文件，以编写保护和促进残疾人平等权利与尊严国际公约的关键工作文件。已编制并散发了一份关于在亚洲打击拐卖人口活动的政治和法律文书的先进做法的专题参考出版物，在一个月时间内已收到学术机构、非政府组织和其他国际组织的 28 份索求。在一期次区域培训讲习班上，推广了采取措施消除对妇女施暴行为的先进做法，讲习班期间 27 位来自政府和民间团体的学员中有 88% 答复了一份调查问卷，他们表示交流先进做法很有好处和现实意义。

预期成果 4：提高中央和地方人员的能力，为处于社会边缘的群体规划并提供更有效的卫生和社会服务

进展情况：在两年期内，亚太经社会通过其将青年卫生关切问题纳入非正规教育这一项目，在 6 个国家（孟加拉国、柬埔寨、中国、印度、老挝人民民主共和国和尼泊尔）培训了 120 名同龄人教育的宣传员，预计他们将帮助 3600 多位易受艾滋病毒/艾滋病感染的青年。有 3 个国家（柬埔寨、菲律宾和斯里兰卡）已主办了亚太经社会帮助青年提高谈判解决冲突技能的国家及人力资源开发培训班。还为来自政府机构和非政府组织的 130 多位青年工作者和教员进行了后续培训和宣传教育，从而将使 4000 多位青年人受益。在参加亚太经社会举办的在青年中减少吸毒和犯罪现象的次区域培训讲习班后，有 4 个国家（中国、老挝人民民主共和国、泰国和越南）开始制订针对社区成员、同龄人教育员和服务提供者的试点培训方案。评估表明，亚太经社会针对遭受性虐待和性剥削的青少年的心理社会和卫生服务的国家人力资源开发培训班大大增强了参与国的能力，使其能设计、管理并评估帮助可能遭受性虐待和性剥削的青年及儿童的不同类别的服务。另外，由亚太经社会编制的关于生活技能、艾滋病毒/艾滋病、吸毒和性虐待等主题

的培训指南和教材被用户认为是既实用又有现实意义；目前正在将这些资料翻译成 7 种当地语言以用于情况大不相同的有关国家。

预期成果 5：由各国中央和地方各个单位制订并执行多部门方案和项目，处理社会发展、包括新出现的社会问题

进展情况：自亚太经社会成员和准成员政府于 2002 年领先将亚太助残 10 年再延长 10 年以来，成员政府在向 2003 年新出现的社会问题委员会第一届会议提交的 47 份审查文件中汇报了政府、民间社会和国际组织间多部门协作和共建活动的大力改善。2003 年 11 月，亚太经社会为促进对卫生事业的投资在曼谷举办了区域入门讲习班，作为其成果之一，有 5 个国家（不丹、中国、印度尼西亚、斯里兰卡和泰国）已表示有兴趣实施讲习班期间提出的通过多部委协作扩大卫生工作规模的建议。在人口与老龄化这一领域，由于有 25 个国家参加了一项调查，上海实施战略已经制订，其中包括就 4 个需要多部门协作有效处理老龄化问题的关键领域提出建议。

预期成果 6：各政府作出更大承诺，进一步将性别、艾滋病毒/艾滋病和残疾问题纳入国家政策及方案的主流

进展情况：在新出现的社会问题委员会第一届会议期间接受调查的 16 个国家中有 15 个汇报说，它们在两年期内出台了更多的政府政策和指示，其中还包括指定了国家牵头单位。有 3 个国家（阿富汗、所罗门群岛和东帝汶）已批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。在尼泊尔，已建立了一个妇女问题全国委员会和一个单列的妇女、儿童和社会福利部。本区域有 7 个政府指出，它们承诺在预算中考虑男女平等。亚太经社会通过一系列专题讨论会、讲习班和咨询服务来促进将性别问题纳入所有政策领域，包括批准上述《公约》、与本区域各国处理妇女问题的机制进行协调，从而推动了这方面的进展。亚太经社会通过支持由斐济法制改革委员会和斐济妇女权利运动介入的宣传运动，推动在斐济成功通过具有划时代意义的家庭法案。在艾滋病毒/艾滋病这一领域，经社会所有成员和准成员通过了经社会第 59/1 号决议“《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》的区域后续行动”，使各国加大决心并进一步致力于将艾滋病毒/艾滋病问题纳入国家发展规划和政策的主流。在助残领域，有 5 个国家和地区（阿富汗、新卡里多尼亚、巴布亚新几内亚、土耳其和东帝汶）已签署了《亚洲及太平洋区域残疾人充分参与和平等宣言》，使该宣言的签署方增至 46 个；有 2 个国家（新加坡和菲律宾）在亚太经社会宣布

2003-2012 年为亚太第 2 个助残 10 年后，也正式推出本国的助残 10 年。

吸取的教训

- 国内的培训讲习班已证明能有效传授和交流人口分析、人口预测和人口信息方面的知识。国内培训能实现成本效益，因为通过它亚太经社会能接触到大批国家一级的相关人员。为一个国家编制的培训单元也可用于其它国家的同类培训。
- 要将会上承诺转化为行动，秘书处需要从各国邀请一个以上的代表，哪怕这意味着要减少参加每轮区域活动的国家的数目。需要有一套更明确的战略方针，其基础应当是对参与国和最终用户的现实评价，以便实现事半功倍和示范效应。
- 为使能力建设活动更有效，应进一步注重选择特别是决策层的对口代表来参加培训和政策性研讨会。需要设计出一套与学员和代表们联系的系统，并在他们到达之前启动并在他们完成培训后一个较长的时期继续运行，以便追踪了解他们如何能用好在参加亚太经社会举办活动中获得的知识、技能和关系；总体进展情况以及亚太经社会可以满足的在进一步提高能力方面的任何需要。
- 要在社会发展中取得实打实的成果，民间社会的参与很重要。应加大力度物色更多的能在战略层次与政府一同工作的民间社团组织；并特别就新的两年期内有待处理的新出现的问题促进政府与民间社会的协作。

.