



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по борьбе с нищетой

Вторая сессия  
23-25 ноября 2005 года  
Бангкок

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ  
ШЕСТИДЕСЯТОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

Пленарное заседание высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (также известно под названием «Всемирный саммит 2005 года»), состоявшееся в Нью-Йорке 14-16 сентября 2005 года, стало водоразделом в анналах сотрудничества в целях развития. Оно придало новые силы международному сообществу для достижения и углубления консенсуса по ключевым областям программы в области развития. В частности, оно вновь заявило о том, что международное сообщество поддерживает ускоренные усилия по достижению согласованных на международном уровне целей и задач развития, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года призывает обеспечить многостороннее решение проблем в следующих четырех областях: развитие; мир и коллективная безопасность; права человека и верховенство права; и укрепление Организации Объединенных Наций. В области развития основные итоги включали подтверждение решимости всех правительств как в странах-донорах, так и в развивающихся странах, достичь к 2015 году Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; готовность выделять ежегодно в период до 2010 года дополнительно 50 млрд. долл. на борьбу с нищетой; решимость всех развивающихся стран принять к 2006 году национальные планы по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и договоренность предоставить немедленную поддержку инициативам быстрой отдачи для содействия усилиям по борьбе с малярией, а также в области образования и здравоохранения.

ЭСКАТО будет играть важную роль, оказывая помощь странам региона в осуществлении некоторых основных действий, предусмотренных итоговым документом. Это такие действия, как анализ и исследование условий для обеспечения макроэкономической стабильности, эффективное использование официальной помощи развитию и более рациональное управление долгами; осуществление стратегий роста в интересах бедноты; расширение возможностей для предоставления базовых услуг для бедноты; вовлечение бедноты в диалог по вопросам развития; налаживание микро- и макросвязей в ходе проведения мер по уменьшению масштабов нищеты; и создание новых рабочих мест на уровне общин.



СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

Введение .....	1
I. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА РЯД ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ.....	2
A. Глобальное партнерство в целях развития .....	3
B. Финансирование развития.....	4
C. Мобилизация внутренних ресурсов .....	5
D. Инвестиции .....	5
E. Образование.....	6
F. Развитие сельских районов и сельского хозяйства.....	6
G. Занятость .....	6
H. Страны с особыми потребностями .....	6
II. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ.....	7
III. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ.....	10



## Введение

1. Пленарное заседание высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (также известно под названием «Всемирный саммит 2005 года»), состоявшееся в Нью-Йорке 14-16 сентября 2005 года, стало водоразделом в анналах сотрудничества в целях развития. Оно придало новые силы международному сообществу для достижения и углубления консенсуса по ключевым областям программы в области развития. Проводящееся непосредственно после саммита Группы восьми (Г8), состоявшегося в Глениглсе в июле 2005 года, это заседание придало международному сообществу новые силы для достижения и углубления консенсуса по ключевым областям программы в целях развития, в частности, оно вновь подтвердило, что международное сообщество поддерживает ускорение усилий по достижению согласованных на международном уровне целей и задач развития, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Всемирный саммит 2005 года также начал новую страницу, обратив внимание международного сообщества на широкий круг важнейших вопросов, требующих неотложного и согласованного решения.

2. На Региональном совещании министров по реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: на пути к 2015 году, состоявшемся в Джакарте 3-5 августа 2005 года, лидеры из Азиатско-Тихоокеанского региона собрались, чтобы проанализировать достигнутый на сегодняшний день прогресс в достижении этих Целей и выработать консенсус относительно позиции региона по Целям, чтобы представить ее на Всемирном саммите 2005 года. Министры приняли Джакартскую декларацию о реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: на пути к 2015 году,<sup>1</sup> тем самым представив стратегию региона для достижения этих Целей и других согласованных на международном уровне целей и задач в области развития.

3. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года<sup>2</sup> была вновь подтверждена роль Экономического и Социального Совета, возложенная на него Уставом Организации Объединенных Наций и Генеральной Ассамблеей. В нем признается необходимость придания большей эффективности Экономическому и Социальному Совету в качестве главного органа для координации, проведения обзоров политики, организации диалогов и выполнения рекомендаций по вопросам экономического и социального развития, а также для достижения согласованных на международном уровне целей развития, принятых на основных саммитах и конференциях Организации Объединенных Наций, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года рекомендуется несколько мер для достижения этих целей. Региональные комиссии, выступая в качестве региональных отделений Организации Объединенных Наций, должны и впредь играть решающую роль в деле реализации решений и мандатов в экономических и социальных областях, включая достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

4. Настоящая записка преследует две широких цели: во-первых, представить определенную информацию по ключевым элементам Итогового документа Всемирного саммита 2005 года в том, что касается программы развития; и во-вторых, обратиться за советом к Комитету, чтобы он определил области для осуществления и приоритетные

---

<sup>1</sup> A/60/313, приложение.

<sup>2</sup> Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

действия по борьбе с нищетой и содействию развитию в контексте Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

5. Настоящая записка имеет три раздела. После вступительного раздела в разделе I вкратце описывается, какие основные действия главы государств и правительств согласились проводить в ответ на ряд глобальных вызовов в области бедноты и развития. В разделе II резюмируется прогресс в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В разделе III рассматриваются некоторые варианты, которые могут использовать страны региона для дальнейшего выполнения программы развития в контексте Итогового документа Всемирного саммита 2005 года с уделением особого внимания борьбе с нищетой и другим соответствующим целям и задачам, касающимся Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

6. В настоящей записке на основе Итогового документа Всемирного саммита 2005 года очерчиваются последующие меры, которые могут потребоваться на региональном уровне для уменьшения масштабов нищеты и содействия развитию. В частности, один из ключевых вызовов для конкретизации Итогового документа Всемирного саммита 2005 года будет создание и наращивание национального потенциала. Для создания такого потенциала с уделением особого внимания более слабым странам региона, таким, как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны с переходной экономикой, потребуются смелые и новаторские меры, включая активные и эффективные действия по укреплению внутреннего потенциала для поглощения официальной помощи развитию (ОПР), использование возможностей внешней торговли, создание инфраструктуры для привлечения и использования прямых иностранных инвестиций (ПИИ), совершенствование систем оказания услуг и переориентация процесса ассигнований государственных ресурсов в пользу социального сектора с уделением первоочередного внимания здравоохранению, образованию, санитарии, доступу к безопасной воде и экологической безопасности.

## **I. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА РЯД ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

7. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года содержится призыв обеспечить многостороннее решение проблем в следующие четырех областях:

- Развитие
- Мир и коллективная безопасность
- Права человека и верховенство права
- Укрепление Организации Объединенных Наций

8. В области развития было отмечено 20 следующих следующих пунктов: глобальное партнерство в целях развития; финансирование развития; мобилизация внутренних ресурсов; инвестиции; задолженность; торговля; сырьевые товары; инициативы быстрой отдачи; системные вопросы и принятие глобальных экономических решений; сотрудничество по линии Юг–Юг; образование сельских районов и сельского хозяйства; занятость; устойчивое развитие; ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез и другие вопросы здравоохранения; равенство женщин и мужчин и расширение прав женщин; наука и

техника в целях развития; миграция и развития; страны с особыми потребностями; и удовлетворение особых потребностей Африки.

9. В области развития были достигнуты следующие итоги:<sup>3</sup>

- решительная и недвусмысленная готовность всех правительств в странах-донорах и развивающихся странах достичь к 2015 году Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
- Готовность выделять ежегодно в период до 2010 года дополнительно 50 млрд. долл. США на борьбу с нищетой.
- Решимость всех развивающихся стран принять к 2006 году национальные планы по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
- Соглашение об оказании безотлагательной поддержки инициативам быстрой отдачи для содействия усилиям по борьбе с малярией, а также в области образования и здравоохранения.
- Приверженность использовать новаторские источники финансирования развития, включая усилия групп стран по внедрению Международного финансового механизма и других инициатив для финансирования проектов в области развития, в частности в секторе здравоохранения.
- Соглашение о рассмотрении дополнительных мер для обеспечения долгосрочной устойчивости погашения задолженности на основе увеличения финансирования с использованием субсидий, отмена 100 процентов официальной многосторонней и двусторонней задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), готовность, если это уместно, рассмотреть возможность значительного списания или реструктуризации долга для развивающихся стран с низкими и средними доходами и неустойчивыми структурами задолженности, которые не охвачены инициативой БСКЗ.
- Приверженность либерализации торговли и активной работе по выполнению аспектов развития Дохинской программы работы.

10. В пунктах 17-68 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года подробно представлены вышеуказанные решения. Ниже описываются некоторые основные вопросы и вызовы, выделенные для дальнейших действий, которые могут представить интерес для Комитета по борьбе с нищетой.

#### **А. Глобальное партнерство в целях развития**

11. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года вновь подтверждается приверженность глобальному партнерству в целях развития, как это выражено в Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургском плане выполнения решений. Главы государств и правительств вновь подтвердили свою приверженность проведению рациональной политики, утверждению принципов благого правления на всех уровнях и

---

<sup>3</sup> Департамент общественной информации, *Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года*, ведомость.

верховенства права, мобилизации внутренних ресурсов, привлечению международного капитала, расширению международной торговли как двигателя развития, углублению международного финансового и технического сотрудничества в целях развития, задаче финансирования мер по поддержанию задолженности на приемлемом уровне и облегчению бремени внешней задолженности, а также повышению согласованности и надежности международных валютных, финансовых и торговых систем. Таким образом, это подтверждение составляет широкую основу для содействия развитию в развивающихся странах региона, включая вопросы управления и правопорядка. Они также заявили о том, что каждая страна должна нести главную ответственность за собственное развитие и что значение роли национальных программ и стратегий в области развития невозможно переоценить. Это будет способствовать повышению ответственности за национальную политику и стратегии развития. Мировые лидеры постановили предпринять несколько действий, включая следующее:

a) принять к 2006 году и осуществить всеобъемлющие национальные стратегии развития, с тем чтобы реализовать согласованные на международном уровне цели и задачи в области развития, в том числе Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

b) обеспечить эффективное управление государственными финансовыми ресурсами в целях достижения и поддержания макроэкономической стабильности и темпов роста в долгосрочной перспективе и добиваться эффективного и транспарентного использования государственных средств и обеспечить, чтобы помощь в целях развития использовалась для наращивания национального потенциала;

c) увеличить вклад неправительственных организаций, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в национальные усилия в области развития;

d) охранять базу природных ресурсов для обеспечения развития.

12. Региональные комиссии играют важную роль, оказывая странам в своих регионах помощь в осуществлении программы развития. В частности, региональные комиссии будут выполнять важную функцию, обеспечивая эффективную реализацию итогов глобальных конференций и саммитов и формируя широкую программу развития на основе сотрудничества. Близость региональных комиссий к развивающимся странам предоставляет им дополнительные преимущества для того, чтобы более четко фокусировать свое внимание на многих аспектах сотрудничества в целях развития и налаживать партнерство на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

## **В. Финансирование развития**

13. Главы государств и правительств вновь подтвердили Монтеррейский консенсус и признали, что мобилизация финансовых ресурсов для целей развития и эффективное использование таких ресурсов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой играют центральную роль в формировании глобального партнерства в целях развития, призванного содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Таким образом, была установлена четкая связь между финансированием развития и этими Целями. Это имеет благоприятное значение для стран региона, особенно для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных



развивающихся государств, поскольку, согласно оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, многие развитые страны разработали графики достижения к 2015 году целевого показателя выделения 0,7 процента валового национального продукта (ВВП) на оказание ОПР и достижение к 2010 году показателя, как минимум, 0,5 процента, т.е. общий объем ОПР к 2010 году увеличится приблизительно на 50 млрд. долл. в год. Хотя основная часть существующих и дополнительных средств ОПР, по всей вероятности, будет направляться в Африку, многие из развивающихся стран Азии смогут получить значительную пользу, если будет обеспечена эффективность использования помощи.

### **С. Мобилизация внутренних ресурсов**

14. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года признается, что одна из главных задач в процессах обеспечения роста, искоренения нищеты и поддержания устойчивого развития заключается в необходимости мобилизации достаточного объема внутренних ресурсов. В нем определяются следующие необходимые условия для мобилизации внутренних государственных и частных ресурсов: а) поддержание надлежащих уровней продуктивных инвестиций; б) укрепление человеческого потенциала; в) сокращение утечки капитала; г) предотвращение незаконной передачи финансовых средств; и д) укрепление международного сотрудничества для создания благоприятных внутренних условий.

15. Главы государств и правительств приняли решение оказывать поддержку усилиям развивающихся стран в создании благоприятных условий для мобилизации внутренних ресурсов. С этой целью они постановили, среди прочего:

- а) проводить на всех уровнях политику благого правления;
- б) вновь подтвердить, что благое правление имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития;
- в) придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях.

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года признается, что разумная экономическая политика, прочные демократические институты, реагирующие на потребности народа, и усовершенствованная инфраструктура являются основой для устойчивого экономического роста, искоренения нищеты и создания рабочих мест. В этом контексте в нем также признается, что свобода, мир и безопасность, внутренняя стабильность, уважение прав человека, в том числе и права на развитие, законопорядок, гендерное равенство, проведение рыночной политики и общая приверженность справедливому и демократическому обществу также имеют существенно важное значение и усиливают друг друга. Таким образом, очевидно, что Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года значительно расширил традиционные рамки для понимания вопросов развития.

### **Д. Инвестиции**

16. Главы государств и правительств выразили намерение поощрять увеличение объема прямых инвестиций, в том числе иностранных инвестиций, в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой для поддержки их деятельности в области развития. Было высказано несколько новаторских идей, включая решимость «разработать стратегии для

обеспечения надлежащих устойчивых инвестиций в здравоохранение, снабжение питьевой водой и санитарии, жилищное строительство и образование, а также предоставление общественных благ и создание систем социального обеспечения для защиты уязвимых и обездоленных слоев общества». Таким образом, инвестиции в социальный сектор станут важной областью программного внимания в предстоящие годы. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года национальным правительствам, желающим разработать проекты в области инфраструктуры и обеспечить приток прямых иностранных инвестиций, предлагается осуществлять стратегии «с участием как государственного, так и частного секторов, и в соответствующих случаях, международных доноров». Еще одно новшество заключается в призыве глав государств и правительств к международным финансовым и банковским учреждениям «рассмотреть вопрос о повышении степени транспарентности механизмов по оценке риска».

### **Е. Образование**

17. В области образования главы государств и правительств подчеркнули важнейшую роль формального и неформального образования в ликвидации нищеты и достижении других Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Особое внимание было обращено на несколько программных областей, требующих внимания: а) базовое образование и профессиональная подготовка для ликвидации неграмотности; б) расширение возможностей для получения среднего и высшего образования, равно как и профессионально-технической подготовки, особенно девочками и женщинами; в) формирование людских ресурсов и инфраструктурного потенциала; и д) расширение возможностей людей, живущих в нищете.

### **Ф. Развитие сельских районов и сельского хозяйства**

18. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года вновь подчеркивается, что задачи обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов и сельского хозяйства должны решаться незамедлительно и надлежащим образом. В этой связи было подчеркнуто важное значение вклада местных общин и коренного населения. Главы государств и правительств выразили убеждение в том, что искоренение нищеты, голода и недоедания, особенно среди детей, имеет решающее значение для достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

### **Г. Занятость**

19. Главы государств и правительств решительно выступили за справедливую глобализацию и заявили о том, что они преисполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач их соответствующей национальной и международной политики, включая стратегии сокращения масштабов нищеты. Эти меры должны также предусматривать искоренение наихудших форм детского труда, как они определены в Конвенции Международной организации труда № 182, и принудительного труда.

### **Н. Страны с особыми потребностями**

20. Главы государств и правительств подтвердили свою приверженность удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран и настоятельно призвали все страны и

соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций предпринять согласованные усилия и принять срочные меры для своевременной реализации целей и задач Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов. Они также признали особые потребности не имеющих выхода к морю стран и трудности малых островных развивающихся государств. Они призвали своевременно и эффективно осуществить Алматинскую программу действий. Этот процесс был начат ЭСКАТО. В данном контексте Саммит поддержал работу, осуществляемую региональными комиссиями и организациями системы Организации Объединенных Наций по «созданию методологии построения показателей временных и стоимостных затрат для оценки прогресса в деле осуществления Алматинской программы действий».

## II. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

21. Из вышеприведенного краткого и частичного анализа видно, что программа развития, отраженная в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, прочно основывается на Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургском плане выполнения решений. В этой связи в двух недавно выпущенных докладах<sup>4</sup> приводится оценка прогресса региона в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая составила хорошую основу для понимания некоторых предстоящих задач по уменьшению масштабов нищеты и содействию развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

22. Азия и Тихий океан – это крупный, динамичный и чрезвычайно разнообразный регион, где находятся одни из наиболее густонаселенных и быстро развивающихся стран мира. Один из главных выводов второго регионального доклада о прогрессе в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия,<sup>5</sup> заключается в том, что, несмотря на впечатляющие общие показатели по региону, усиливаются различия между странами и в самих странах. В регионе также находятся 14 из 50 наименее развитых стран мира. В результате этого показатели Азиатско-Тихоокеанского региона по достижению целей уменьшения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала в целом определяются показателями по этим 14 наименее развитым странам.

23. Что касается ликвидации крайней *нищеты*, регион достиг наиболее впечатляющих результатов как в сокращении масштабов нищеты, так и числа людей, проживающих в нищете. Из 23 стран, где паритет покупательной способности составляет 1 долл. США в день, доля людей, проживающих ниже этого уровня сократилась с 31 процента в 1990 году до 20 процентов в 2001 году. Абсолютное число бедных людей также сократилось с 931 млн. человек до 679 млн. человек. Однако показатели в сокращении масштабов голода были более скромными: они уменьшились с 21,3 процента в начале 90-х годов до 19,4 процента в 2001 году. От наименее развитых стран и некоторых стран с переходной экономикой в значительной степени зависят общие показатели региона в достижении Целей и задач развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Расположенные в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе, эти 14 наименее развитых стран

---

<sup>4</sup> ESCAP/UNDP/ADB, *A Future within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.F.27); and ESCAP/UNDP, *Voices of the Least Developed Countries of Asia and the Pacific: Achieving the Millennium Development Goals through a Global Partnership* (New Delhi, Elsevier, 2005).

<sup>5</sup> ESCAP/UNDP/ADB, *A Future within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.F.27).

региона находятся на перепутье. Только Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика, как предполагается, сократят вдвое к 2015 году<sup>6</sup> процент людей, проживающих за национальной чертой бедности. За исключением некоторых Тихоокеанских наименее развитых стран во всех остальных доход на душу населения не превышает 500 долл. США. Также на неприемлемо высоком уровне находятся масштабы голода и широко распространено недоедание среди детей. Даже если будут достигнуты уровни сокращения масштабов нищеты, предусмотренные Целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, более 10 млн. детей в наименее развитых странах и в 2015 году иметь недостаточный вес. Это мрачное проявление весьма низкого уровня жизни и плохого качества жизни во многих наименее развитых странах региона.

24. Что касается обеспечения *всеобщего начального образования*, регион в целом добился неплохих результатов. Из 33 стран с достаточными данными восемь уже достигли поставленной цели. Однако коэффициент прекращающих обучение остается высоким во многих странах. Хотя коэффициент поступления в начальные школы в наименее развитых странах увеличился с 71 процента до 79 процентов в 90-е годы, он по-прежнему намного ниже, чем региональный средний показатель – 93 процента. Как следствие этого подавляющее большинство детей в этих странах растут, не имея возможности полностью реализовать свой физический и интеллектуальный потенциал.

25. Что касается *поощрения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин*, показатели достижения этой цели относятся к самым большим успехам региона в том, что касается искоренения гендерного неравенства на всех уровнях образования. Двадцать шесть стран уже достигли этой цели на уровне начального образования. Число девочек по отношению к числу мальчиков увеличилось с 0,73 в 1990 году до 0,87 в 2001 году. Всего 25 стран уже достигли этой цели.

26. Что касается *сокращения детской смертности*, показатели по всему региону различаются. Из 46 стран, проанализированных на предмет сокращения на две трети смертности среди детей в возрасте до пяти лет, только 23 достигли этой цели, а остальные либо находятся на том же месте, либо откатываются назад. В 2003 году самые высокие показатели детской смертности были отмечены в Китае, Индии и Пакистане. Абсолютные уровни детской смертности также являются неприемлемо высокими в Азиатских наименее развитых странах.

27. Что касается *улучшения охраны материнства*, прогресс в регионе, как представляется, продвигается медленными темпами. Эта цель предусматривает снизить на три четверти за период 1990-2015 годов коэффициент материнской смертности, и страны в среднем по региону смогли уменьшить этот коэффициент с 395 до 342 на 100 000 живых рождений. В 22 странах коэффициент увеличился. По всему региону около 250 000 женщин умирают каждый год в результате осложнений в ходе беременности и родов. Наиболее высокие коэффициенты материнской смертности отмечаются в трех наименее развитых странах: в Афганистане, Непале и Тиморе-Лешти.

28. Что касается *борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями*, сохраняется значительная обеспокоенность прежде всего в отношении ВИЧ/СПИДа. Как представляется, регион не в состоянии остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить

---

<sup>6</sup> ESCAP/UNDP, *Voices of the Least Developed Countries of Asia and the Pacific: Achieving the Millennium Development Goals through a Global Partnership* (New Delhi, Elsevier, 2005).

начало тенденции к сокращению заболеваемости. В регионе насчитывается свыше 9 млн. человек, инфицированных ВИЧ/СПИДом, причем полмиллиона из них умирают каждый год. Сохраняется серьезная обеспокоенность в отношении малярии и туберкулеза. Многие из наименее развитых стран также ведут борьбу с множеством инфекционных заболеваний.

29. Что касается *обеспечения экологической устойчивости*, вырисовывается смешанная картина. Как представляется, лишь несколько стран включили принципы устойчивого развития в свои стратегии и программы. Что касается обращения вспять процесса утраты природных ресурсов, доля земельных площадей, покрытых лесом, увеличилась в 13 странах, осталась неизменной в 17 и уменьшилась в 18. Среднедушевые выбросы двуокси углерода увеличились по всему региону с 2,2 до 2,5 тонн в период между 1990 годом и 2002 годом. Регион в целом, как представляется, добился достаточно хороших результатов в том, что касается сокращения доли людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и санитарии, хотя положение в сельских районах по-прежнему вызывает обеспокоенность. Вместе с тем положение в наименее развитых остается весьма мрачным. Широкое распространение нищеты создает значительное давление на экологические ресурсы этих стран. Выражаются опасения, что при сохранении существующих тенденций около 40 млн. человек в наименее развитых странах к 2015 году не будут иметь постоянного доступа к чистой питьевой воде. Еще 60 млн. человек не будут иметь доступа к улучшенным условиям санитарии.

30. Что касается *сотрудничества в целях развития* также вырисовывается смешанная картина. При том, что многие страны региона продвигаются вперед в плане привлечения прямых иностранных инвестиций и достижения рекордных показателей роста экспорта, многие другие не могут показать столь же хорошие результаты. В частности, наименее развитым странам и некоторым другим развивающимся странам еще предстоит совершить определенный прорыв, который позволил бы им стать на путь самодостаточного роста. В частности, показатели наименее развитых стран по внешнему сектору весьма разочаровывают. Их доля в региональной торговле остается незначительной. При том, что широко признается тот факт, что устранение торговых ограничений и облегчение экспорта могут способствовать увеличению доходов и уменьшению масштабов нищеты, также необходимо обращать особое внимание на распространение и состав экспорта из наименее развитых стран. Оба эти фактора требуют диверсификации. В таком контексте чрезмерная зависимость наименее развитых стран от установившихся рынков в развитых странах может быть уменьшена путем расширения их участия в международной торговле и сотрудничестве по линии Юг–Юг. Аналогичным образом, следует уделять постоянное внимание перемещению вдоль цепочки добавления стоимости и налаживанию связей с региональными и субрегиональными производственными центрами. В этой связи следует поощрять привлечение большего объема прямых региональных инвестиций в целях модернизации трудоемких производственных процессов на основе постепенного улучшения показателей производительности труда и применения технологии. Также заслуживает тщательного внимания вопрос применения информационно-коммуникационных технологий для использования их полного потенциала.

31. С учетом уникальных задач, стоящих перед наименее развитыми странами, важно рассматривать возможности, каким образом можно использовать такие инструменты как бестарифный и бесквотовый доступ для экспорта, отмена официального двустороннего долга и более щедрая помощь странам, ведущим решительную борьбу с нищетой, о чем говорится в Брюссельской программе действий и Декларации тысячелетия, для оказания помощи

наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона. В данном случае наименее развитым странам также следует уделять особое внимание наращиванию организационного потенциала, с тем чтобы их экономика могла получить необходимую гибкость для использования всех преимуществ доступа к рынкам и более эффективного использования ОПР.

32. Предполагается, что какие бы объемы ОПР не предлагались наименее развитым странам в предстоящие годы, основная их часть будет направляться на создание физической инфраструктуры и достижение согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в областях сокращения масштабов нищеты, искоренения голода, уменьшения детской и материнской смертности, поощрения всеобщего образования, борьбы с инфекционными заболеваниями, обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и улучшенным условиям санитарии. Для решения этих меняющихся задач наименее развитым странам будет необходимо инвестировать средства в улучшение организационного потенциала и проводить широкий круг других мероприятий в целях развития, включая управление и участие общественности.

### **III. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ**

33. Региональное совещание министров по реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: на пути к 2015 году, состоявшееся в Джакарте 3-5 августа 2005 года, обеспечило хорошую основу для рассмотрения вопросов, которые необходимо решать в предстоящие годы на региональном уровне во исполнение решений, изложенных в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Совещание приняло Джакартскую декларацию о реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: на пути к 2015 году, вновь заявив о приверженности региона делу достижения этих целей к 2015 году. Среди прочих мер, необходимых для достижения этих целей, в Декларации подчеркивается важнейшая роль регионального сотрудничества в этом процессе. В частности, Декларация вновь подчеркнула «важнейшее значение эффективной многосторонней системы, включая более сильную Организацию Объединенных Наций, для более эффективного решения задач, связанных с достижением ЦРДТ». В ней вновь была подтверждена «роль сотрудничества Юг–Юг, в том числе трехстороннего сотрудничества в рамках общего контекста региональных партнерских связей в ходе реализации ЦРДТ». В Декларации признается, что нищета, голод и недоедание являются основными причинами детской и материнской смертности и содержится призыв укрепить региональное партнерство и сотрудничество для оказания поддержки национальным усилиям в решении этих проблем на приоритетной основе. В ней признается, что «региональные партнерские связи и региональное сотрудничество в области торговли, инвестиций, создания потенциала, технологической поддержки и развития инфраструктуры, такой, как транспорт и информационно-коммуникационные технологии, и содействие экологической устойчивости, имеют исключительно важное значение для решения конкретных проблем стран с особыми потребностями в плане реализации ЦРДТ».

34. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года предоставляет дальнейшую основу для определения контуров будущей структуры регионального сотрудничества в деле достижения согласованных на международном уровне целей и задач развития, включая Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Один из основных выводов Итогового документа Саммита заключается в том, что для выполнения программы развития необходимо применять всеобъемлющий и комплексный подход, который учитывал бы, что

экономические и социальные сферы являются различными аспектами единой задачи, стоящей перед глобальным сообществом. В нем признается взаимосвязанность экономических, социальных, политических и экологических угроз и вызовов в мире и отмечается необходимость их рассмотрения на всеобъемлющей основе. Для выполнения программы развития в перспективе Азиатско-Тихоокеанского региона первоочередного внимания заслуживают следующие области:

a) поддержание открытого процесса развития, в котором беднота, престарелые, молодежь, люди с инвалидностью, женщины и местные общины обладают правом голоса и принимают участие;

b) борьба с усилением неравенства внутри стран и между ними. Если этого не будет сделано, то возникнет задержка роста, что будет порождать социальную изоляцию, преступность и нестабильность. Необходимо вмешательство общественности для того, чтобы вовлечь все слои общества в процесс роста;

c) обеспечение макроэкономической стабильности для создания прочной основы в целях содействия открытому процессу роста и искоренения нищеты;

d) создание необходимого налогового пространства для роста и достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

e) обеспечение занятости как один из способов искоренения нищеты. Надлежащая занятость также нужна для обеспечения доходов, достаточных для защиты домашних хозяйств от экономических спадов;

f) увеличение потенциала учреждений для оказания бедноте услуг в таких областях, как образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария;

g) увеличение инвестиций в инфраструктуру, включая эффективные программы в области здравоохранения и образования;

h) укрепление партнерских связей между государственным и частным секторами для дополнения инвестиций и получения максимальной отдачи от них;

i) повышение эффективности развития для достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

i) использование ОПР для увеличения потенциала тех, кто обладает минимальными возможностями и ресурсами;

ii) повышение качества и эффективности помощи на основе систематического мониторинга и последующего контроля обязательств по оказанию помощи;

iii) активная реализация согласованной программы по использованию ОПР в целях получения конкретных результатов, согласования и регулирования;

j) дополнение увеличенных потоков помощи усилением открытости и обеспечением доступа к рынкам для того, чтобы беднота могла пользоваться плодами торговли;

k) изучение возможностей применения новаторских механизмов, таких, как предложенный Азиатский инвестиционный банк, для направления сбережений региона и запасов иностранной валюты на продуктивные инвестиции;

l) полная реализация потенциала сотрудничества по линии Юг–Юг.

35. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года придал работе региональных комиссий новую ориентацию. В этом контексте ЭСКАТО будет играть значительную роль, оказывая странам региона помощь в проведении мер во многих областях, указанных выше. Будут и впредь использоваться традиционные преимущества ЭСКАТО, позволяющие ей проводить высококачественные оценки политики и оказывать техническую помощь в целях совершенствования и расширения национальных возможностей. В частности, ЭСКАТО может оказывать помощь странам региона в их усилиях по достижению некоторых целей, сформулированных в Итоговом документе Всемирного саммита, включая цели, касающиеся искоренения нищеты и содействия устойчивому развитию. Эта помощь может приобретать множество форм, включая анализ и изучение условий для обеспечения макроэкономической стабильности, мобилизацию финансовых ресурсов для развития, создание условий для повышения эффективности развития, включая эффективное использование ОПР и управление долгами, разработку и осуществление стратегий роста в интересах нищеты, увеличение организационного потенциала для оказания базовых услуг бедноте, вовлечение бедноты в диалог по вопросам развития, налаживание микро- и макросвязей в ходе проведения мер по сокращению масштабов нищеты и обеспечение занятости на общинных уровнях. ЭСКАТО также обладает возможностями для активизации ее помощи путем стимулирования более глубокого взаимодействия и взаимодополняемости в ее работе в экономических и социальных областях. Кроме того, ЭСКАТО будет и впредь играть существенную роль, оказывая странам региона помощь в достижении согласованных на международном уровне целей развития, включая Цели и задачи, сформулированные в Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе, Йоханнесбургском плане выполнения решений, Брюссельском плане действий и Алматинском плане действий.

36. Комитету предлагается обсудить эту записку и дать секретариату дальнейшие указания относительно реализации ключевых элементов Итогового документа Всемирного саммита 2005 года в целях сокращения масштабов нищеты и содействия развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе.