

# 集束弹药公约

26 June 2013

Chinese  
Original: English

---

## 缔约国第四次会议

2013年9月10日至13日，卢萨卡

临时议程事项 10 (a)

### 审议与普遍加入集束弹药公约相关的问题

## 公约的普遍加入

### 赞比亚提交

#### 前言

1. 集束弹药公约第四次缔约国会议于 2013 年 9 月 9 日至 13 日在赞比亚的卢萨卡召开。这是首次在一个从未使用、生产或储存集束弹药，而且在三年多前就已宣布完成了其领土内全部遗留集束弹药清理工作的国家举行这种会议。
2. 作为第四次缔约国会议的主席，赞比亚希望特别重视使用集束弹药的严重性和对平民的致命影响。我们都有责任和道德良知来保证无辜的生命不死于这种致命的武器，保证世界没有集束弹药。
3. 在保持第三次缔约国会议主题势头的同时，即，公约能如何帮助加强对平民的保护，从而加强国际人道主义法律的规定，赞比亚借其会议主席的身份提请各方特别注意普遍加入公约的重要性，重点在制定能实现全面普遍加入公约的新战略。
4. 成员国可能记得，2015 年将标志着公约生效 5 周年，而审议会议将是展示实现公约核心目标的恰当时间。

#### 背景

5. 缔约国将回顾各利益相关方为公约生效所做的努力。在探求全面普遍加入公约的努力中，我们集体的开创精神正在显现其重要性，对此怎样强调都不为过。从一开始，赞比亚就充分参与到这些努力之中。的确，在都柏林会议之前，赞比亚在利文斯敦（2008）主办了 *非洲区域集束弹药问题会议*，

并共同组织了 2012 年 5 月召开的*阿克拉促进普遍加入公约区域会议*，以及 2013 年 5 月召开的*洛美促进普遍加入公约区域会议*。另外，赞比亚是使公约在 2010 年 8 月 1 日生效的首批 30 个批准公约的国家之一。从那时起，赞比亚仍致力于和积极参与公约的实施和促进普遍加入公约。因此，愿提醒参加第四次缔约国会议的缔约国、签署国、观察员和其他参加者，集束弹药公约是一个框架，通过它，我们缔约国为了全人类的福祉可使这个世界成为一个无集束弹药的世界。

6. 然而，赞比亚认为，只有签署和批准公约的国家数目继续增加，才能实现这一目标。自第三次缔约国会议以来，秘鲁、澳大利亚、瑙鲁、列支敦士登、乍得、安道尔、玻利维亚和伊拉克批准了公约，对此我们表示欢迎。

7. 我们还对最近的一些报道表示关切，即，在一仍进行的冲突中，集束弹药的使用增加了。为此，我们敦促立即停止使用集束弹药并号召所有尚未这样做的国家加入集束弹药公约。

### 公约实施现状和 2008 年以来的成绩

8. 赞比亚认为，过去几年通过区域对话所做的促进普遍加入公约的努力有助于进一步加快加入公约。所有支持更多国家加入公约的缔约国都因其所作的努力而受到赞扬，并鼓励它们在一切相关的论坛上继续宣传集束弹药公约。

9. 自 2008 年 9 月 3 日公约在挪威开放签字以来，加入公约的国家数目已达 112 个，其中 83 个是缔约国。各方普遍认为，这个数目给人印象深刻，因为公约诞生时间这么短。另外，许多既不生产、储存，又不转让集束弹药的国家也加入了集束弹药公约。这不仅大大提高了公约的知名度，也向那些尚未签署公约的国家发出了一个强烈的信号，即，集束弹药对平民造成不可接受伤害，因此不应再使用集束弹药。

### 实现全面普遍加入公约所面临的挑战

10. 作为第四次缔约国大会的东道国，赞比亚继续关切地注意到与实现全面普遍加入公约有关的各种挑战。这些挑战可按四类应对：

- (a) 尚未签署公约的国家；
- (b) 是签署国，但尚未批准公约的国家；
- (c) 是缔约国，但尚未通过或实施适当国家立法的国家；和
- (d) 受到影响，但在执行清理、援助受害者和销毁储存的规定时遇到困难的国家。

11. 非常遗憾，第一类国家包括了那些武器的主要生产国和使用国。只要这些国家仍然在公约之外，我们对没有集束弹药世界的愿景就要受到损害。因此，我们愿恳请这些国家以应有的紧迫感和严肃性解决这个问题，以便使许多无辜的受害者过上更好和更安全的生活，并避免在今后造成任何伤亡。

12. 第二类国家承认急需结束集束弹药造成的痛苦，对此必须予以肯定。但是，我们愿它们更进一步，加快各自的国内批准程序。
13. 第三类国家在批准公约进程中起了领导作用，也应予以表扬。可是，在这些努力之后还必须通过和实施有效的国内立法，禁止一切可能以任何方式帮助继续使用集束弹药的行为。我们敦请这些缔约国采取必要步骤完善这些措施，并确保国家立法充分反映集束弹药公约的字面规定和精神实质，特别是第十九条，该条规定“不得对本公约的条款作出保留”。
14. 第四类国家强调对国际、双边、区域、三边和南-南合作及援助的需求，因为技术、资金、政治和其他援助手段可能是保证充分履约所需的行动，同时也激励加入集束弹药公约。

### **促进普遍加入公约的新策略 – 迈向一个没有集束弹药的世界**

15. 如果我们确信，公约的力量在于要创造一个没有集束弹药的世界的共同意志，那么，就迫切需要各缔约国和所有利益相关方在第四次缔约国会议期间详细拟定和审议促进普遍加入公约的新策略。上述前两类的国家面临的挑战，对其中一些国家来说具有政治含义，因此，赞比亚决定在第四次缔约国会议中安排一个高级别部分。我们认为，第一次将尽可能多的政治决策者召集在一起会有助于加快对集束弹药公约的普遍加入。
16. 赞比亚仍深切关注，集束弹药继续被某些不是公约缔约方的国家使用，给无辜平民造成极大的痛苦。恢复我们社会中这些弱势成员的人类尊严，并集中我们的资源用于经济和社会发展是我们共同的责任。
17. 如果我们共同的愿景是做到全面禁止集束弹药，那么，就需要确保尚未签署集束弹药公约的国家必须签署该公约；而那些已签署的国家则必须加快批约进程，以便在第四次缔约国会议之前、期间加入或会后立即加入公约。然而，令人鼓舞的是，大多数尚未签署集束弹药公约的国家最近已保证不使用集束弹药，因为这些国家同意，在现代战争中没有这些令人憎恶的武器的位置。赞比亚认为，这是鼓励这些国家加入公约的一个好的开端。
18. 赞比亚衷心希望，第四次缔约国会议将进一步激发有关普遍加入公约问题的讨论，并确定促使所有国家，特别是那些至今尚未表示任何加入公约意向的国家加入公约的新策略。必须保持这种势头。
19. 因此，赞比亚政府愿邀请所有代表团积极参与第四次缔约国会议普遍加入公约问题的讨论，以保持各国加入公约所要求的势头。在我们的讨论中，我们邀请所有国家和其他参加者提出用来达到全面普遍加入公约的新倡议，我们由衷鼓励为此目的所做的一般性发言。我们还希望，非洲能成为第一个实现全面普遍加入集束弹药公约的大陆。确实，如联合国秘书长在公约生效时所说，“全世界对这些可恶武器的共同憎恶，以及政府、民间社会和联合国之间合作的力量，这种合作改变了对有关全人类所面对威胁的态度和政策”将有助于实现对集束弹药公约的普遍加入。