



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
26 January 2009  
Chinese  
Original: English

## 联合国森林论坛

## 第八届会议

2009年4月20日至5月1日，纽约

临时议程\* 项目7

## 多方利益攸关方对话

## 农民和小林地业主主要群体提出的讨论文件

## 摘要

全世界的森林有许多是林地业主和社区林业人员管理的。大多数林地和接受管理的地块都是小块或中等面积的。家庭林业和社区林业在努力实现可持续林业发展。为了使中小面积的土地拥有经济活力，得到认真管理，对地方生计作出重要的贡献，必须把森林业主和社区林业人员组织起来。要确认森林业主组织以及家庭和社区林业人员开展经济合作的重要性，并且给予支持。要在不断变化的环境中对森林和生物多样性进行可持续管理，就必须保障财产权和土地保有权，同时要有由积极开展活动的林业人员掌控的组织。林业人员要能够自己组织起来，而不是由他人“组织起来”。但是，林业、国家森林和政府必须开展互惠合作，因为这符合大家的利益。

\* E/CN.18/2009/1。



## 目录

|                                  | 页次 |
|----------------------------------|----|
| 一. 导言 .....                      | 3  |
| 二. 处在不断变化环境中的森林 .....            | 3  |
| A. 森林和气候变化 .....                 | 4  |
| B. 扭转森林覆盖面的丧失，防止森林退化和防治荒漠化 ..... | 4  |
| C. 养护森林和生物多样性，包括保护区 .....        | 4  |
| 三. 实施可持续森林管理的方法 .....            | 4  |
| 四. 结论和建议 .....                   | 5  |

## 一. 导言

1. 全世界的森林有许多是由家庭林业、个人森林业主和社区林业人员管理的。我们不知道确切的数字，但在世界上许多地方，60%或更多的林地和森林蓄积量都是由小业主和社区管理的。家有林业主有相同的价值观和远见，作出了长期承诺，将资源的利用同保持森林的各种功能结合起来。经济、生态和社会方面的考虑世代传承下来，森林与当地人民对森林的经济和保护功能的依赖合为一体。这是真正的可持续林业。

2. 需要考虑到那些负责森林中日常活动的人，要让他们直接参加国际森林政策的讨论。国际工作常常是由那些谈论森林的人而不是实际从事林业的人主持。需要同现职林务人员“商谈”，而不只是同其“交谈”或“谈论”他们。

3. 可持续管理大多数的小块林地的唯一方法根据这些林地的利益及其实践和经济活动，把它们组织起来，并保证有关的组织在国际上有发言权。这些组织必须能够确保有效开展经济活动，通过开展教育和传授知识，在地方和国际论坛中维护林务人员的利益，不断支持林务人员。

4. 地方网络和社区如果是自身组织的基础，那么这些组织就会很强大。不过，先决条件是这些组织是由林务人员自己掌管，而不是把林地业主“组织起来”的外部力量控制。另一方面，在设立、发展和维持这些组织方面，同林业开展经济合作，国家森林和政府开展合作也非常重要。建立强有力的林地业主和社区林业组织最符合林业、国家森林和政府的利益。这是确保实现可持续林地管理和高效负责任地管理涵盖众多小块林地的林业的唯一方法。

5. 还必须认识到世界各地发展林业面临的不同国际情况。例如，世界上有些地方面临严重的毁林威胁，而其他地方，例如欧洲和北美，则面临森林作为可再生能源未得到充分利用的问题。世界上一些地方缺乏林地业主组织，而其他一些地方则有工作效率很高的组织和经济合作社。国际上开展讨论时面临的一个重大挑战是承认各种不同情况，根据各种林地业主组织的意见开展工作。我们知道，其成员规模不同(包括中小林地业主)并相互合作分享其经济和政治力量的森林业主组织是最强大的。

## 二. 处在不断变化环境中的森林

6. 对森林管理进行可持续管理是在不断变化的环境培育茁壮森林的最佳方法。要牢记，需要平衡可持续林业的三个因素(经济、生态和社会)。帮助实现可持续发展的主要力量还需要为森林应对环境变化作好准备，可能要调动力量来遏制消极的发展，推动适应实际情况和利用可能发生的变动。只有有组织完善的林业，才能做到这一点。

7. 实现可持续森林管理的一个重要方面是向组织良好的中小森林业主组织和社区森林组织提供成本效益高和担负得起的森林集体认证。这在一些国家已证明非常行之有效。

#### **A. 森林和气候变化**

8. 气候变化的影响非常重要。森林不但应视为是问题的一部分，也应视为是解决办法的一个重要部分。必须推动积极发展林业、可再生林木生长和使用无害环境产品产生的长期积极作用。这包括支助森林组织，认识到它们在缓解气候变化影响方面发挥重要的作用。也可以通过这些组织来促进森林产品的替代作用和推销木料。

#### **B. 扭转森林覆盖面的丧失，防止森林退化和防治荒漠化**

9. 森林覆盖面的丧失和森林退化往往是贫穷和林业部门以外的力量造成的。可能会有短期解决办法，包括通过花钱表面消除森林丧失和退化。但长期解决办法是开展可持续的森林管理，确保森林管理工作靠当地人民进行，通过保障产权和土地保有权建立家庭和社区林业人员能力，以可行方式长期发展林业。要实现这些目标，就要组建和发展森林组织。有适当的组织，就没法长期支助地方林业部门。

#### **C. 养护森林和生物多样性，包括保护区**

10. 养护森林和生物多样性是可持续森林管理的重要部分。在促进可持续管理的同时，家庭和社区林业人员也养护森林和生物多样性。这种情况也可能包括保护区。另一方面，在保护有关地区时要考虑到是由具有经济可行性、地方生计和社会等因素。必须以平等的方式，同家庭林业和社区林业组织讨论各种限制和补偿。

### **三. 实施可持续森林管理的方法**

11. 森林业主协会和合作社发挥作用和产生效益，在开展能力建设和使地方社区和中小森林业主有能力实现与可持续森林管理相关的目标方面，起重大作用。必须根据现有组织和地方网络和社区开展的工作来确定执行手段。在世界上经济合作密切地区开展活动的组织必须开展对话，以交流知识和经验。还必须结合地方知识和经验来运用科学知识以及现代组织原则和技术。

12. 必须让林业在以下方面发挥作用和担负责任：支助森林业主组织管理小林地和有效进行收获。国家森林要有义务支助私营林业及其组织，以便通过对大片地区进行可持续管理而相互获益。林业必须支持大中小业主加入同一组织，必须通过这种组织推动木材采购工作。因为从中期来看，此举通过对面积大于今天的林区进行可持续管理，将以最具成本效益的方式稳定供应木材。

13. 中央、区域和地方政府必须担负责任，支助林务人员成立和发展自己的组织，为其成员提供咨询和培育教育能力。

#### 四. 结论和建议

14. 为了能在不断变化的环境养护森林，必须支持可持续森林管理。可持续森林管理会产生持久解决办法。

15. 中小面积森林的可持续森林管理的关键是支持成立和发展森林业主和社区森林组织。林业、国家森林和政府要发挥特别的作用和责任。

16. 应当支持给予森林业主组织和社区森林组织有效的森林集体认证，因为这是开展和记录可持续森林管理的工具。

17. 国际社会必须鼓励现有的森林业主组织真正开展对话。政府间组织必须认识到，同当今林业的真正行动者“商谈”，而不只是同其“交谈”或“谈论”他们。在国际协商中，应更多地考虑目前从事林业工作的人的意见，而不是那些没有责任或没有积极参与的国际组织的意见。