



# 安全理事会

第六十九年

第七一一七次会议

2014年2月24日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席： 穆尔莫凯特女士..... (立陶宛)

成员：

阿根廷	.....	佩瑟瓦尔夫人
澳大利亚	.....	金女士
乍得	.....	谢里夫先生
智利	.....	埃拉苏里斯先生
中国	.....	申博先生
法国	.....	阿罗先生
约旦	.....	哈穆德先生
卢森堡	.....	卢卡斯女士
尼日利亚	.....	萨尔基先生
大韩民国	.....	吴浚先生
俄罗斯联邦	.....	丘尔金先生
卢旺达	.....	恩杜洪吉雷赫先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	.....	泰瑟姆先生
美利坚合众国	.....	迪卡洛夫人

## 议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

**主席（以英语发言）：**根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、瑞士联邦主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请布尔克哈尔特先生发言。

**布尔克哈尔特先生（以法语发言）：**我和我的国家瑞士很荣幸今天作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席在安理会发言。我感谢安理会的邀请。

瑞士怀着巨大决心谦虚地担任欧安组织轮值主席。我们充分认识到，安全是一门艺术，一门艰巨和脆弱的艺术，目前乌克兰发生的事件再次表明了这一点。事实上，由于乌克兰情况现已进入一个新阶段，我将用比原来打算更多的时间谈一谈这个问题。

瑞士出于战略原因决定担任欧安组织轮值主席。我们认为，促进欧洲及其邻近地区以及世界上脆弱地区的稳定，是我国新外交政策的主要轴心。我们还认为，我们的调解和斡旋传统能够为欧洲组织作出丰富的贡献。

我们愿在国际上作出贡献，以显示我们的责任和声援。责任和声援是瑞士和平与安全政策中的两项基本原则。

关于联合国，我们的政策也反映在我们决定竞选2023-2024年期间安全理事会成员以及我国第二次担任欧安组织轮值主席——瑞士是第一个这样做的国家——等事实中。

两个先后担任轮值主席的国家——瑞士目前担任轮值主席，塞尔维亚将于明年担任轮值主席——如此密切地合作，这在欧安组织历史上也是第一次。我们一道拟订了一项共同工作计划。我们希望，以这种方式先后担任轮值主席将保障欧安组织的工作更有连续性。此外，我们认为，这种衔接模式对未来应是有益的。

因此，主席女士，我特别高兴在立陶宛担任主席期间在安理会发言，因为是贵国政府在2011年维尔纽斯部长级会议上促成了此类具有创新意义的主席工作。今天，我将以欧安组织与联合国之间的合作为背景，概述我国担任轮值主席期间的优先事项。作为轮值主席，我希望加强这一合作。我还将谈谈欧安组织在管理乌克兰危机的国际努力中所发挥的作用。这一问题已成为瑞士担任欧安组织轮值主席初期阶段的显著特点。

正如安理会所知，欧安组织是最大的区域安全组织。它覆盖欧洲一大西洋区域和欧亚区域，连接从温哥华到海参崴的57个国家以及11个伙伴，直到澳大利亚。它以协商一致方式作出决定。这是一个强项，但有时也是一个弱点，因为我们必须不断达成妥协才能采取行动。欧安组织一切活动核心正是这一合作精神。

这一合作精神也反映在与外界的关系中。欧安组织作为一个《联合国宪章》第八章所述的区域组织，正在为联合国维护和重建国际和平、安全与稳定的努力作出贡献。

潘基文秘书长最近重启了关于振兴第八章所述区域组织作用的辩论。我们将于5月27日和28日在维也纳就这一主题举行一次会议。联合国和若干区域组织的代表将参加该会议。

欧安组织提出的多层面安全概念能够启发其他区域行为体。1975年《赫尔辛基最后文件》第一次确认，稳定和安全所面临的威胁不仅来自部队和武器，而且也来自经济危机、环境退化以及侵犯人权行为——这些因素没有任何等级之分。今天，这种

全面安全模式比以往任何时候都更加切合实际，因为它能够有效应对目前挑战和满足个人安全需求。因此，我们希望始终根据《宪章》第八章的规定加强欧安组织、其他区域安全组织与联合国之间的合作。

欧安组织与欧洲委员会之间的合作是区域层面的一个例子。一周前，欧洲委员会主席国奥地利和欧安组织轮值主席国瑞士联合举行了一次旨在加强两组织在打击贩运人口活动方面体制合作的会议。那次会议取得了成功：拟定了一个确定具体措施的行动框架。除其他事项外，该行动框架规定要开展联合培训，以改进刑事起诉工作。

关于欧安组织与联合国的关系，应当考虑在实地开展进一步合作。一个成功的例子无疑是联合国科索沃临时行政当局特派团和欧安组织特派团在科索沃开展的工作。

在欧安组织内，我们启动了一个反思进程，以进一步提高我们外地特派团的效率。欧安组织及其四个专门机构正利用1.45亿欧元这一相对不多的年度预算资助在从波斯尼亚和黑塞哥维那到吉尔吉斯斯坦的广大区域开展工作的16个特派团。举例说，这一预算相当于瑞士用于国际合作资金的十五分之一。我们希望采用一种新的特派团模式，以便更好满足每个东道国的具体需求。同时，我们应当确保维持我们特派团所发挥的至关重要的预防性作用，并确保我们捍卫欧安组织作为支持东道国履行在欧安组织所作的承诺的外地组织身份。

我们还可以考虑根据《宪章》第八章采取其他联合行动，例如在培训方面。两年前，我们为联合国、欧洲联盟（欧盟）和欧安组织的雇员举办了一期关于预防冲突的培训班。应当重启这一方式，把它作为一个模式。我们准备致力于完成这一任务。

关于选举，联合国与区域组织之间的合作是密切的，所采取的行动具有互补性，在格鲁吉亚和阿富汗，情况就是如此。就阿富汗而言，欧安组织将支助该国定于2014年4月举行的总统选举。阿富汗是

欧安组织亚洲区域六个伙伴合作国家之一。这将是欧安组织民主制度和人权办公室第五次监测阿富汗的选举。

我要简要阐述一个同亚洲—太平洋区域有关的想法。明年瑞士将担任亚洲合作伙伴论坛主席。在该论坛，我们希望讨论如何在东亚执行欧安组织合作性综合安全模式的内容。在领土争端持续不断、国防预算迅速增加以及紧张和政治两极化风险有所增加的背景下，东亚能够得益于欧安组织在通过对话和透明度制定建立信任措施和共同标准方面的经验。亚洲—太平洋区域是经济一体化的引擎，就安全方面的一体化而言，它可充当一个模式。

（以英语发言）

自2014年初担任欧安组织轮值主席以来，我的议程一直以处理乌克兰境内的政治危机和最近的暴力升级为主。在围绕乌克兰未来走向发生争斗的背景下爆发的暴力以及该国最近面临的极度不稳定都严肃地提醒我们，不能认为欧洲安全是理所当然的。这些事态发展揭示，有必要加强对话，重建信任和重架桥梁，在乌克兰国内以及在欧洲一大西洋区域和欧亚区域都应如此。我坚信，欧安组织在这两方面都可发挥主要作用。

最近数周，我一再呼吁各方避免诉诸暴力，通过对话和政治手段化解危机，并尊重人权。在一系列会议上，我与当时的乌克兰政府以及反对派成员讨论了欧安组织援助选项。

2月21日达成的协议是朝着结束暴力方向迈出的重要一步，为政治解决这一危机铺平了道路。我祝贺促成这一突破的每一位参与者，包括芬兰、德国和法国三国外长以及俄罗斯联邦特使。

随着议会任命一位临时总统，乌克兰现已进入新的过渡阶段。前方存在巨大挑战。在这一困难时刻，我们应当齐心协力支持乌克兰。一个稳定、民主和统一的乌克兰符合我们所有人的利益。因此，我建议设立一个乌克兰问题国际联络小组。乌克

兰当然应该在小组中发挥重要作用，主要国际行为体应包括在内。我们目前正与所有有关行为体磋商讨论这一想法。拟建小组的主要任务将是协助乌克兰渡过这一过渡时期。联络小组可提供平台，协调对乌克兰的国际援助和项目活动，分享有关信息。欧安组织具有公正性和包容性，具备必要条件，可充当联络小组的所在地和主持方。乌克兰和此次危机所涉所有国际行为体事实上都是欧安组织的成员国。

今天，我已决定任命Tim Guldemann大使为我的乌克兰问题个人特使。他将代表欧安组织轮值主席协调在乌克兰境内进行和计划进行的所有欧安组织活动。他将很快开始与各方磋商，并将与国际伙伴密切合作。

已经派遣一个人数不多的欧安组织核心小组前往乌克兰，在今后数天内完成一项需求评估任务。迫切需要在所有各方之间重新建立信任。我鼓励乌克兰新领导人邀请民主人权办派一个人权评估团前往该国，查明乌克兰境内发生事件的事实和情况。人权评估团将提出处理据控在危机时期所犯下的各种严重违反人权行为的措施建议。其调查结果将通过一份报告提出，将有助于促进乌克兰的民族和解。

总统选举将成为目前过渡阶段的关键时刻。我们期待乌克兰当局尽早邀请民主人权办派出一个选举观察团。鉴于迅速变化的事态发展，我们也准备审查和进一步明确欧安组织驻基辅项目协调员办公室的活动。

我们目前看到乌克兰局势正处在一个缓解阶段。当务之急是支持一个公平包容、不排斥乌克兰任何地区或社区的过渡进程。乌克兰应该得到国际社会的充分关注与支持。我深信，欧安组织有协助乌克兰渡过这一困难阶段的必要工具。

现在我谈欧安组织轮值主席国瑞士的优先事项。正如安理会可通过今天上午分发的大纲看到的那样，我们想要推进三大主要目标，即促进安全与

稳定；改善人民生活及加强欧安组织的行动能力。这三项目标体现三种价值，即安全、自由和责任。我们为这三项主要目标分别确定了三到四个优先领域。安理会将在我们所提供的情况介绍中找到有关这些优先领域的信息。我将在本次讨论中集中谈论其中某些领域，提出以下意见。

关于我们的第一个目标，即促进安全与稳定，我仅指出我们的优先地域，即西巴尔干和南高加索地区。我也将简单地提及外德涅斯特利亚局势。

在西巴尔干地区，我们希望推进区域合作，协助人民克服过去的困难，即实现和解。我们希望支持的一个具体合作领域涉及失踪人员问题。我们还打算启动一个解决移徙问题的进程，应导致与欧盟密切协商，与区域合作理事会发展制定一项区域战略。

波斯尼亚和黑塞哥维那最近发生暴力抗议事件及那里若干政治领导人辞职，提醒我们该国政治、经济和社会十分困难，当前依然存在不稳定的风险。我方特派团正与实地欧盟部队和欧盟代表团密切合作，帮助改善局势。欧安组织实地存在愿意提供斡旋，促进波斯尼亚和黑塞哥维那国内对话。他们有能力这样做，因为多年来他们已经同当地州与联邦当局及民间社会代表建立起了信任。我的特别代表已经呼吁当局立即与公民展开对话。

我们也将促进科索沃北部局势正常化。欧安组织不仅在那里组织选举，而且旨在帮助建立一个民主的环境，恢复信任，鼓励少数群体参与政治，同样是在与欧洲联盟密切合作的情况下去这样做。

关于我们的第二个优先地域，瑞士正在寻找办法，在其长期参与南高加索地区努力的基础上再接再厉，帮助解决该地区的长期冲突。

在格鲁吉亚，欧安组织正在日内瓦国际讨论的框架内与联合国和欧盟密切合作。欧安组织轮值主席国瑞士将尽可能支持这种形式。我们随时准备恢复有关在格鲁吉亚建立国际存在的讨论，条件是这

须符合格鲁吉亚的要求，有关各方能在此问题上表现出一定程度的开放性和灵活性。日内瓦讨论应当为解决危机找到切合实际的形式。

关于纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突，轮值主席国瑞士将维持和支持解决冲突的既定形式，主要是由美国、俄罗斯和法国联合主持的明斯克小组。现阶段，该冲突值得特别注意，因为近来发生多起暴力事件，导致紧张不断加重。

我还认为，必须提请安理会注意外德涅斯特利亚和整个摩尔多瓦的困难局势。自1993年以来，欧安组织与俄罗斯和乌克兰一道，受权担任外德涅斯特利亚解决进程的联合调解者。现在有迹象显示，冲突可能正在进入一个日趋紧张的时期。我呼吁所有有关各方审慎行事，避免采取单边行动。现在比以往任何时候更需要国际社会采取协调一致的行动。

我们的第二个目标是改善人民生活。欧安组织的行动，不仅必须符合国家的利益，而且必须符合人民的利益，这很重要。凡是好的政治都是民有、民治、民享的政治。这也是我国担任2014年欧盟组织轮值主席主旨背后的理念，即创造一个有利于所有人的安全共同体。

欧安组织轮值主席国瑞士深信，加强区域和全球组织之间的合作以促进和保护人权、民主和法治，会显著增加我们工作的影响力。区域组织需要发挥带头作用，实地执行在联合国框架内作出的各种承诺。

正因为如此，我们决定集中精力加强执行工作。国际人权、民主和法治文书以及公约和政治承诺，只有在国家接受和推动在国家一级执行的情况下，才能帮助改善人民的生活。联合国和欧安组织等组织，应当尽一切可能支持各国这些方面的努力。因此，我们着重强调执行现有承诺，而不是制定新的承诺。

这方面值得一提的一个特殊方面是，我们着重强调防止酷刑。轮值主席将就此问题组织一次活动，汇集联合国酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员胡安·门德斯先生及参与预防酷刑的民间社会和其他多边和国家机构专家。还将举行一系列区域讲习班，以期提高整个欧安组织地区民间社会的参与。

主席国瑞士采取这些举措是为了鼓励通过欧安组织履行国际承诺，首先是基本文件即《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其《任择议定书》所载承诺。《任择议定书》尚未得到所有参加国批准，但它是打击一切形式酷刑的基本文书。

接下来要谈谈气候变化和安全问题。气候变化的后果是，自然灾害在增多。这些灾害使很多人的生命处于危险之中。所以，我们决定将改进自然灾害的预防、减轻和管理作为我们担任主席期间的优先工作。推动对此类问题的专业性了解并就此加强合作，将有助于改善在欧安组织地区内外生活的民众的安全状况。

我们正在就此与联合国减少灾害风险办公室等联合国专门机构密切合作。通过这样做，我们还力图推动2015年3月在日本仙台举行的世界减少灾害风险大会。此外，我们也承诺大力将此议题列入联合国可持续发展目标——也是2015年。

在消除跨国威胁方面，反恐斗争是一项主要关切。绑架人质勒索赎金是恐怖团体和组织的主要资金来源。它们利用这些资金加强其行动能力和实施恐怖袭击。虽然它们得到赎金后即放人，但其实是在锁定新的受害者。

我们所有人都应当寻找应对此类挑战的共同对策。所以，轮值主席国瑞士欢迎1月27日的第2133(2014)号决议。该决议促请会员国在联合国以及其它国际或区域主管组织内继续举行专家讨论。瑞士非常明确地支持这一做法，欧安组织将推动此类讨论。绑架人质勒索赎金将是若干欧安组织辩论的主

题，特别是在安全委员会内和4月底在瑞士举行的反恐会议上。

在该会议上，我们还将处理外国作战人员的问题。在过去几年中，越来越多的欧安组织成员国公民加入欧安组织所在地区之外的武装团体并参与暴力冲突。叙利亚就是一个存在很多外国作战人员的特别突出的例子。还有其它一些例子，如非洲之角。

这些人回国后常常与极端分子和恐怖分子保持联系，这意味着其本国发生恐怖袭击的风险增加。因此，我们需要讨论如何防止这些人被征召参战并前往那些冲突地区。但我们还需要思考如何使从此类冲突中回来的人重新融入我们各国社会。

关于我们加强欧安组织行动能力的第三个也是最后一个主要目标，我谨提请安理会注意叫作“赫尔辛基+40”的欧安组织当前改革进程。该进程的设想是，使欧安组织适应不断变化的安全需要，应对治理问题并重新确定本组织的做法。联合国2005年开展了类似工作，结果是通过了《世界首脑会议成果文件》。至于“赫尔辛基+40”进程，我们正力图明确欧安组织到2015年——即《赫尔辛基最后法案》签署40年后——的走向。

在这项改革进程框架内，我们力求增强欧安组织的调解能力。在我们瑞士担任轮值主席期间，我们愿将瑞士在调解领域的专长用于造福欧安组织。我们的目标是在欧安组织内成立一个专门负责促进调解和对话的单位。一个组织要能够在所有局势中发挥搭建桥梁的作用，特别是在东西方之间搭建桥梁，这绝对是必需的。

初步成果令人鼓舞。我们愿感谢联合国——更具体地说是调解支助股——分享其知识、参加专家交流并共同主办培训班。

在这方面，我欢迎在我们的冲突预防中心与联合国政策和调解司之间建立联合国-欧安组织调解伙

伴关系框架。我希望这一联合框架将促使在调解领域开展多项具体活动。

最后，我们还愿在我们担任轮值主席期间加强与民间社会代表的交流。特别是，我们愿意让年轻人发声。我们正在主办一项模拟欧安组织活动。在该活动中，来自所有成员国的青年大使将共同制定一项类似全球模拟联合国和《联合国全系统青年行动计划》的青年行动计划。他们已于1月中旬在维也纳开始工作。我们强烈希望其计划能够激励欧安组织部长理事会通过一项自己的青年行动计划，使青年在欧安组织内可以发挥制度化的作用。

我强调了密切联合国与欧安组织合作的很多机会。我们渴望加强我们两组织之间的对话。我希望我们能够很多进一步合作的想法落实为成功的项目。

**主席（以英语发言）：**我感谢布尔克哈尔特先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：**我感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的通报。他在通报中不仅回顾了他担任主席的欧安组织的活动，而且也指出了他的国家在担任轮值主席期间的优先工作。我们也感谢主席国立陶宛，它再次让我们聚集一堂，讨论联合国与区域和次区域组织合作这个一贯很重要的议题。

正如我们在安理会指出的那样，智利认为应对长期和新出现的威胁离不开集体行动。通过区域和次区域机构的参与，可以加强此类行动。这就是我国对于《联合国宪章》第八章的认识，而这种认识促使我们推动可有效纳入区域和次区域组织贡献、并始终由联合国加以协调的积极的多边主义做法。

智利愿赞扬欧安组织为维护国际和平与安全所作的重大贡献。欧安组织在欧洲内外践行了《宪章》第八章关于联合国与区域和次区域组织合作的规定。在这方面，我们欢迎轮值主席宣布将于5月份

举行会议，按照潘基文秘书长对于该问题的重新定位，审议区域组织根据《宪章》第八章所发挥的作用。

欧安组织源于1975年首次在赫尔辛基举行的欧洲安全与合作会议。当时发生核浩劫的可能性并非一个理论问题，《不扩散核武器条约》序言也发出了这一警告。该组织使我们得以加强信任，而信任是预防冲突和应对安全困境所不可或缺的前提。

今年，我们将纪念第一次世界大战一百周年，而从导致这一战争的长期危机中得出的教训之一是，军备竞赛具有有害的影响。事实上，欧安组织最有代表性的成果之一是《欧洲常规武装力量条约》，它是在该问题上最有利于全球安全的做法。

即使是在冷战期间的困难时期，欧安组织在通过对话把人们凝聚在一起方面仍发挥了重要作用。其成员国数目及其在地中海和亚洲伙伴数目的增加表明了它所搭建的理解之桥及其整体安全观的重要性。这种观念不仅涵盖了防御问题，而且，最重要的是，它还包含了发展、环境和人的福祉。欧安组织57个成员国的包容性与多样性即反映出这一点。

联合国的三个支柱一和平与安全、人权及发展一不可分割，且彼此加强。任何一个支柱的薄弱将不可避免地影响其它两个支柱。这种全局观应指导我们在这个普遍参加的组织、区域及次区域组织的工作。

我想强调的一点是，预防冲突和预警系统十分重要。这是一个至关重要的问题，它可补充欧安组织全面安全做法的原则，这种全面做法超出了军事和国家视角，而上升到一种能够应对国际体系当前各种挑战的多层面做法的高度。

我还要强调在预防领域建立合作关系的重要性，主要是通过教育和建立或加强各种网络去这样做。

欧安组织有效处理了各种事务，它们在很大程度上与联合国三个支柱相吻合。在二十一世纪的第

二个十年中，如果仅把安全议程限于全球政治的军事层面将是危险的。安全是通过处理发展、环境、扩大和加强民主、法治、人权包括少数派的权利、文明间对话以及反恐等问题来实现的。在这方面，欧安组织在做出重要贡献，把人的安全这一观念变成了一个可实际操作的概念。

我们再次向安理会重申，区域和次区域组织利用互补和比较优势，对联合国维护国际和平与安全的工作具有现实意义。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我热烈祝贺瑞士联邦主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下担任2014年欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我们非常感谢他本人今天就欧安组织在其领导下的优先事项所做的通报。

欧安组织在安全问题上的做法在处理当今日益增多、越来越复杂和多面性的安全挑战的各种努力中堪称典范。大韩民国感谢并支持欧安组织在这方面的独特作用。特别是，我们注意到欧安组织正在采取有意义的步骤，处理恐怖主义、毒品贩运和网络安全挑战等跨国和新出现的威胁。

继2013年10月主办首尔网络空间会议后，大韩民国对欧安组织采取一系列初步建立信任措施以减少使用信息通信技术所致冲突风险给予了特别关注。我们认为，这种举措将为开展区域合作以打击新型威胁营造及时的势头。

大韩民国还欢迎以恢复信任措施为目的以应对区域挑战的“赫尔辛基+40”进程，这与安理会的工作相当契合。本着这一精神，我们支持欧安组织如轮值主席所解释的那样，致力于推进西巴尔干的和解，解决南高加索和德涅斯特河左岸旷日持久的冲突，并处理乌克兰境内正在出现的危机。

我们愿提及的另一个方面是，欧安组织继续努力促进关于不扩散大规模杀伤性武器的第1540（2004）号决议的执行。作为安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会的现任主席，大韩民国高

度珍视欧安组织在该领域为加强与安全理事会合作所做的努力。

中亚和阿富汗是联合国和欧安组织共同关切的另一个区域。令人称道的是，欧安组织为促进该区域的安全做出了贡献，它决定向阿富汗派出一个选举支助小组，支持即将在4月份举行的总统和省级议会选举就证明了这一点。我们期待欧安组织继续利用其在建立信任、预防冲突和冲突后复原等方面的丰富经验，支持阿富汗和中亚。

总的来说，我们愿重申，我们支持加强欧安组织作为根据《联合国宪章》第八章做出的区域安排所发挥的作用。作为联合国促进国际和平与安全过程中的一个有力伙伴，我们期待欧安组织与安理会更加密切地合作。

**卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：**我也愿热烈欢迎瑞士联邦主席兼外交部长迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下来到安全理事会。我感谢他非常清楚地通报他作为欧洲安全与合作组织2014年轮值主席的优先事项。

在我发言的开始，我将谈一下轮值主席已提到的、令我们所有人关切的一个话题，即乌克兰问题。上周，我们对乌克兰多个城市暴力升级、导致数十人死亡和许多人受伤感到震惊。与在其它成员国一样，在乌克兰必须充分遵守和执行在欧安组织框架下所做的各项承诺。那些制造暴力的人必须为其行为承担责任。

我们欢迎国际社会努力制止暴力，通过谈判和平地结束这场危机。我们呼吁各派政治力量表现出克制，并寻求对话。必须维护乌克兰的统一、主权、独立以及领土完整。要持久政治解决危机，就需组成新的包容各方的政府、进行宪政改革，并举行民主、自由和公正的选举。

欧安组织的贡献对于支持这种政治解决将十分重要。轮值主席向我们概述了通过与欧洲联盟、欧洲委员会及其它伙伴的密切合作，做出贡献的形

式。我们认为，在乌克兰问题上，欧安组织将能够再次发挥其东西方之间桥梁的作用，以便促进和平、民主及稳定。

作为欧安组织成员，卢森堡完全支持轮值主席国瑞士的优先事项。我们赞赏它与塞尔维亚就优先事项密切协调——塞尔维亚将于2015年担任欧安组织轮值主席——赞赏它加强其活动的连续性，因而加强了该组织的效力。

我们还欢迎2012年都柏林部长理事会以来得到巩固的历任主席之间的密切合作，以期加强努力，设想建立一个自由、民主、团结和不可分割的欧洲一大西洋—欧亚安全共同体。最近任命了8位协调员来开展讨论，此举是推动“赫尔辛基+40”进程的进一步步骤。

我们欢迎轮值主席国瑞士打算加强欧安组织与其各伙伴在实地的合作。欧安组织与联合国和其它区域组织相互协作，在调解和处理及解决冲突方面可发挥至关重要的作用。通过明斯克小组和日内瓦会谈进程在中亚和南高加索地区就是如此。在摩尔多瓦德涅斯特河左岸冲突方面也是如此。在科索沃，欧安组织依照《关于贝尔格莱德和普里什蒂纳之间关系正常化原则的第一项协议》，在推动四个北部城市选举方面提供了不可或缺的支助。在这方面，我们欢迎昨天成功举行了甄选北米特罗维察市长的初选。

轮值主席国瑞士正确地将其主席工作的重点放在为大家建立一个安全共同体之上。卢森堡同样认为应当重视安全问题以人为本。欧安组织的创建理念是，只有尊重人权和基本自由，才有可能实现持久安全。在这方面，我谨强调我国一贯支持民主制度和人权办公室、欧安组织媒体自由代表以及欧安组织少数民族问题高级专员的活动。他们的独立与不偏不倚是欧安组织的核心。

在我们于2013年过去4个月担任安全合作论坛的主席期间，卢森堡努力帮助欧安组织更为有效地应对小武器及弹药构成的挑战。鉴于2014年阿富汗必



须面临的重大挑战，我们也鼓励欧安组织与联合国在该国的合作。

我谨向欧安组织轮值主席及其团队保证，卢森堡将不遗余力地支持他们的工作。为了坚持使本次通报会更具互动性的目标，我在发言最后向轮值主席提一个问题。他谈到存在外国作战人员的现象，此事目前在叙利亚令人特别关切。在于前天刚刚通过的第2139（2014）号决议中，安全理事会要求所有外国作战人员立即撤离叙利亚。根据他的看法，总体而言，欧安组织能够为消除外国作战人员现象做出什么贡献？

**哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**主席女士，我感谢你召开本次会议。我非常高兴地热烈欢迎瑞士联邦主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生。请允许我祝贺他担任2014年欧洲安全与合作组织轮值主席。我们完全相信他能够加强欧安组织在全球合作框架内处理安全问题的能力。

欧安组织与其前身欧洲安全与合作会议一样，在处理威胁欧洲区域稳定的问题方面发挥了重要、有效的作用。这有助于加强世界各地的安全与稳定。毫无疑问，没有欧安组织的贡献，欧洲和世界就不会像如今这样稳定、安全。因此，约旦非常赞赏欧安组织的努力及其与联合国的合作，以期捍卫联合国的宗旨与原则以及《联合国宪章》第八章的规定。这必然有助于增强集体安全，特别是在预防性外交、建立信任措施、遏制军备竞赛、应对跨国威胁以及调解、和解和谈判等领域增强集体安全。

在这方面，欧安组织在安全领域有三方面的职能，其一是拥有应对国际挑战和建立稳定与和平的最佳手段。仅仅凭借军事手段处理国际挑战无法实现安全与和平，而要采取全面做法，纳入经济、社会和人等各方面因素。这是赫尔辛基进程以及联合国解决各个冲突努力的核心所在。

约旦1998年以来一直是欧安组织在地中海地区的伙伴，我们十分重视欧安组织与一些地中海国家之间伙伴关系的作用，以期加强欧洲—地中海区域

的安全制度。我们积极支持通过此论坛寻求在各个领域建立伙伴关系，以便就区域安全问题开展对话和交流看法及知识。最近在地中海区域发生的事件显示，需要在地中海与欧洲的安全相辅相成的概念基础上具体加强和推进这一合作。

关于欧安组织与阿富汗政府在应对那里的和平与安全面临的挑战目前开展的合作，我们欢迎做出努力，以补充国际社会加强民主与稳定的努力，包括通过欧安组织为即将举行的当地及总统选举提供技术援助。

我们特别重视欧安组织寻求和平解决乌克兰危机的各项倡议，重视其为解决西巴尔干和南高加索地区危机所作的努力以及关于国际合作的讨论。欧安组织证明，它有能力在与联合国和包括欧洲联盟在内区域组织的协调中发挥牵头作用，解决巴尔干地区的冲突并加强那里的和平。在这方面，我们欢迎欧安组织在科索沃作出努力，加强民主机构并促进人权与法治。我们赞扬欧安组织努力支持科索沃北部的地方选举。该组织与联合国科索沃临时行政当局特派团一道在科索沃开展工作，并且发挥作为与联合国各机构和地区办公室协调员的作用，大大帮助促进了与联合国在实地的合作。

毫无疑问，应对国际威胁和挑战是欧安组织主要任务的一部分，因此，必须与该组织合作寻找解决办法，以便应对气候变化和自然灾害的危险产生的影响，这些问题与网络犯罪和大规模毁灭性武器威胁一道，构成新的安全威胁。这些挑战，加之在世界各国仍是一个真正威胁的国际恐怖主义，需要国际社会汇聚努力，以便在不同层面应对这些威胁，包括建立联合国与欧安组织等区域组织之间的合作。我们赞扬安理会一致通过了第2133（2014）号决议，该决议要求把为释放人质而支付赎金或作出政治让步的做法宣布为非法。我们呼吁各国执行这项决议并加强合作，以便结束这一现象。

轮值主席在通报中强调了瑞士担任欧安组织主席期间的关键要素，包括尊重人权，打击酷刑，酷

刑是违反国际法原则的罪行。国际社会必须努力打击此类行动，因为人的生命和人的尊严是人权的基础。

最后，我们表示，我们支持通过协调国际努力来寻求和加强联合国与欧安组织之间的合作，并且起草一项共同战略愿景来在各个层面应对安全挑战。

谢里夫先生(乍得) (以法语发言)：首先，请允许我非常热烈地欢迎欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下，并感谢他就其担任主席期间的优先事项作了通报，以及最重要的是，表明他坚定致力于应对他的组织所面临的挑战。

正如布尔克哈尔特先生所指出的那样，欧安组织是世界上最大的区域安全组织，有57个成员国，遍及欧洲、北美和亚洲。欧安组织自1992年起就被承认是《联合国宪章》第八章规定的区域组织。在它涵盖的地区之外，欧安组织也能在解决国际社会面对的冲突中发挥重要作用。2014年轮值主席国瑞士在该组织涵盖的三个领域，即政治军事、经济环境以及人的方面确定的优先事项，无疑将有助于改善面临不安全和侵犯人权行为挑战的会员国的状况，无论这些挑战是与环境有关，还是涉及跨国犯罪。布尔克哈尔特轮值主席选择的办法，是为了加强旨在对话、透明度和预防的倡议，无论在冲突地区还是在环境领域都是如此。他还要尽可能利用调解和团结精神这些加强该组织努力的适当工具。通过改革欧安组织加强机构也是他的优先事项之一，因为他必须为该组织提供应对当今挑战的有效手段。

欧安组织向新成员和民间社会敞开大门应有助于把它们凝聚起来，并且为该组织提供新的动力。遗憾的是，由于最近在某些国家和地区发生的冲突，欧安组织在和平领域将面临诸多困难的挑战，格鲁吉亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、西巴尔干、科索沃、纳戈尔诺-卡拉巴赫以及南高加索的情况都

是如此。我们这几天在乌克兰看到的最近的事件将是要应对的一个新挑战。

与尊重人权相关的问题也是要应对的许多问题之一，打击愈演愈烈的跨国有组织犯罪也是如此。在此背景下，加强联合国与欧安组织之间的协作十分重要。考虑到欧安组织面临困难的艰巨性，它应得到安全理事会的特别关注。因此，我们支持轮值主席的说法，我们呼吁安全理事会毫无保留地加强与欧安组织，特别是与其轮值主席的合作，以便成功完成为2014年主席确定的优先事项。

佩瑟瓦尔夫人(阿根廷) (以西班牙语发言)：主席女士，感谢你安排这个进行交流的机会。我谨欢迎瑞士联邦主席兼瑞士联邦外交部部长迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下。我赞扬他担任欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席。我也感谢他通报了瑞士在他担任主席期间的优先事项以及欧安组织与联合国开展合作的可能性。

阿根廷赞赏区域和次区域组织为维护国际和平与安全而开展的合作。诸如我们今天这样的辩论使我们能够反思区域和次区域组织与联合国之间在维护国际和平与安全方面彼此联系的各个层面。这是一个我国高度重视的问题，我们欢迎我们在安理会看到的坚持此类对话的趋势。我们希望，这一良好做法将得到发扬光大，并在平等对待的同一基础上，推广到其它区域和次区域组织。

区域和次区域组织对于加强多边体系至关重要。它们使国际社会在应对和平所面临挑战以及促进对话和合作方面采取的行动更加合法和更为有效。它们的贡献可补充联合国的工作，并借助它们对其自己区域情况以及冲突原因的了解。这种不可替代的相对优势对预防和解决冲突、维持和平和建设和平的努力具有重大价值。在这方面，我重申我国赞赏欧安组织在预警、预防冲突、管理危机以及处理冲突后局势等方面所开展的重要工作。

联合国与欧安组织之间的合作不论是在地域还是在内容方面均具相当规模，使各种国际行为体得以

采取更为协调的方法。除其他事例外，应强调欧安组织与联合国科索沃临时行政当局特派团的合作。这一合作促进了实现关系正常化和推进区域稳定方面的工作。

我们还认为，必须再次强调欧安组织与联合国中亚地区预防外交中心之间的密切合作。这种合作当然显示，该区域中心在处理影响区域稳定的国家问题和恐怖主义、有组织犯罪及贩毒活动威胁以及环境退化和石油资源管理等问题的跨界影响作出重要贡献。

关于瑞士在担任欧安组织轮值主席期间的优先事项，我们欢迎瑞士同将于2015年接替它担任欧安组织轮值主席的塞尔维亚在一项两年工作计划的框架内密切协调，以确保活动的连续性和提高欧安组织的效力。

我们欢迎强调在西巴尔干开展区域合作、促进科索沃各社区之间的对话以及支助欧安组织在实地的活动和机构。我们还欢迎在南高加索地区进行对话和接触，做法是参加关于地区稳定的日内瓦会谈，以促进安全和稳定。我们还感到高兴的是，瑞士愿意支持欧安组织作为一个供交流想法和进行欧洲常规武器控制会谈的平台的作用。

对阿根廷来说，由于我们从体制上将人权定为一项国策，由于我们的社会文化建立在平等、非歧视、个人自由和社会正义等原则、准则和做法基础之上，尤为可嘉的是，履行注重打击酷刑、尊重人权以及在反恐过程中遵守法治等方面的人道义务，保护人权卫士，促进民主选举，以及尊重那些属于不同少数群体的人的人权，是瑞士担任轮值主席期间工作的核心。就阿根廷而言，鉴于在打击恐怖主义等跨国威胁方面合作的重要性，我们欢迎举行一次会议，以处理应对此类威胁的问题，同时确保尊重人权。

关于安全理事会议程上的一个议题，即阿富汗问题，我们欢迎欧安组织决定应阿富汗政府的要求派一个支助小组去协助将于4月份举行的总统选举和

省议会选举。这一决定是对国际社会在阿富汗过渡以及国际安全部队今年撤离阿富汗的背景下促进阿富汗民主和加强阿富汗稳定的努力的重要贡献。这证明联合国与欧安组织之间能够进行积极协同。

最后，我们赞赏瑞士提议进行高级别对话，以便根据欧安组织部长理事会于2012年年底赋予轮值主席的授权推进欧安组织的改革进程，以增强该组织采取行动的能力。我们同意并支持瑞士为欧安组织今年的工作提出的愿景和优先事项。我们强调要注重青年的参与。我们赞同并赞赏瑞士致力于在所有同包容和公平的民主制度有关的决策进程中确保两性平等。

因此，我们相信，安全理事会和整个联合国系统将在欧安组织现任轮值主席任职期间加强与欧安组织的合作努力，同时加强与其他区域和次区域组织的合作努力，一道找到应对我们所面临挑战的最佳办法，以确保人权、民主、和平与安全。

最后，我不能不表示阿根廷的信念和支持，因为我们认为，在乌克兰今天所面临的局势中，乌克兰人民以及各种政治和社会运动只有进行对话，而不是诉诸暴力，才能最终以和平与民主的方式消弭他们的分歧。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：首先，我要欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席瑞士联邦主席迪埃·布尔克哈尔特先生阁下并感谢他的全面通报。我还祝贺他的国家担任2014年欧安组织轮值主席。

欧安组织成立近40年来通过其预警、预防冲突、管理危机和冲突后恢复等系统所发挥的作用已经证明，该组织是联合国在维护国际和平与安全方面的重要伙伴之一。我们还认为，与区域和次区域组织的这种互动是加强这些组织任务授权执行的一个良好的机会。

我们注意到，欧安组织议会于1月份正式启动了“赫尔辛基+40”项目。我们期待着欧安组织这项

战略文件于2015年完成。我们希望，这项工作的完成将有助于该组织以更高效的方式为维护国际和平安全作贡献。

同时，我还要鼓励欧安组织同其他区域组织合作，主要在分享经验方面，尤其是同非洲联盟合作。非洲联盟正在演变成为一个协助维护非洲大陆和平与安全的有能力和不可替代的伙伴。

我还要表示，我们赞赏欧安组织目前在推动旨在解决其区域内危机和冲突的各种进程方面所发挥的作用，尤其是欧安组织明斯克小组共同主席为调解亚美尼亚与阿塞拜疆之间的纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突所作的持续努力。卢旺达支持2013年6月18日发表的欧安组织明斯克小组共同主席国总统联合声明所载的立场，该立场重申，只有通过谈判解决问题才能导致和平、稳定与和解，从而为区域发展和合作开创机会。

我们所珍视的欧安组织的另一项重要贡献是它协助销毁冷战留下的过剩武器，尤其是在乌克兰和格鲁吉亚这样做，以及它通过其安全合作论坛支持军备控制。同样非常令人鼓舞的是，使《维也纳文件》现代化和交流关于常规武器控制的想法属于瑞士担任轮值主席期间的优先事项。

在巴尔干，我们赞扬欧安组织在科索沃境内最近市镇选举中所作的积极贡献、它对促进法治的贡献以及它向罗姆族和辛提族少数民族提供的持续支助。

对于欧安组织打击跨国威胁的努力，我欢迎欧安组织打算在4月组织一次会议，讨论关于在其他国家作战的外国战斗人员的问题。我期待会议取得积极成果。

关于乌克兰，我们对这一欧安组织成员国目前正在发生的局势感到十分震惊。局势已经证明可能发生危险的变化，已经不幸导致数十人死伤及财产破坏。我们欢迎欧安组织轮值主席努力寻找和平方

案解决危机，包括建议设立一个乌克兰问题国际联络小组和任命一名特使前往该国。

我们也赞扬波兰、德国和法国居中协调，在乌克兰政府和反对派之间达成关于解决危机的2月21日协议。我们注意到协议签署之后的事态发展，即乌克兰议会采取行动，释放被关押在监狱医院中的前总理尤莉娅·季莫申科，废黜亚努科维奇总统。尽管如此，我们希望各方认真履行协议，特别是避免一切形式的暴力，组成一个民族团结政府，完成必要的宪法和法律改革，按计划在年底前举行总统选举。我们呼吁所有国际行为体尊重乌克兰的主权，并确保这一进程由乌克兰主导，为乌克兰所有。

最后，我谨表示，我国支持欧安组织轮值主席国瑞士有关欧安组织今年工作的构想和优先事项。我们期待按照《联合国宪章》第八章在欧安组织和联合国之间继续开展良好合作，维护国际和平与安全。

**萨尔基先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我们非常高兴地欢迎迪迪埃·布尔克哈尔特先生来到安理会，并祝贺他担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我们特别感谢他翔实介绍欧安组织2014年计划和优先事项，并祝愿他在任期内取得圆满成功。

欧安组织仍然是欧洲安全的重要组成部分，它对于在其50余个成员国之间建立强有力和真正的合作关系的重要作用，在我们刚才听到的通报中显而易见。我们欣见，欧安组织不仅作为一个区域组织取得重要进展，而且按照《联合国宪章》第八章加强与联合国在预防、管理和解决冲突方面的合作。

在这方面，我们赞扬欧安组织与联合国科索沃临时行政当局特派团密切合作。我们赞赏欧安组织正在发挥重要作用，促进旨在解决区域内危机和冲突的各种进程。我们也欢迎欧安组织轮值主席高度重视乌克兰双方达成关于解决危机的协定。我们认为，欧安组织的支持和专门知识可加强执行进

程。我们敦促优先强调调解、对话与合作，以寻求持久解决方案。

我们也欢迎欧安组织努力协助阿塞拜疆和亚美尼亚寻找用和平办法解决纳戈尔诺 - 卡拉巴赫冲突，我们欢迎由欧洲联盟主导的贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的对话。欧安组织支持这一对话的作用非常重要。

在欧安组织议程上强调人权、妇女与民间社会问题、新闻自由和促进民主，值得我们鼓励，甚至广泛支持。在这些交叉问题上遇到的挑战，彰显需要进一步加强国际合作，以便共同解决其根源。

展望未来，南奥塞梯局势持续紧张、促进新闻自由、记者安全和解决南高加索地区领土争端等紧迫挑战，提供了促进区域变革的难得机会。我们同布尔克哈尔特先生一样致力于有效应对对国际和平与安全面临的跨国威胁，如贩卖人口、贩毒和恐怖主义。鉴于跨国犯罪不受地域边界限制，因此打击跨国犯罪需要全面合作。为此，我们呼吁欧安组织继续创造机会，与其他区域安全机构，包括非洲情报和安全事务委员会合作与交流情报。

最后，我们认为，欧安组织轮值主席描述的构想，为欧安组织保证了充满希望的未来。这个构想可促进区域稳定及国际和平与安全。这样一个议程可推动安全理事会的工作，因此值得我们的支持和赞同。但是，欧安组织必须保持它在区域中的作用，它必须保留其作为进行协商和采取联合行动的最具包容性的大西洋论坛的基本性质。

**金女士（澳大利亚）（以英语发言）：**我也要感谢迪迪埃·布尔克哈尔特主席阁下，欢迎他作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席来到安理会。

与区域和次区域组织合作，显然可加强联合国维持国际和平与安全，预防冲突和恢复冲突后局势稳定的努力。欧安组织可提供这方面有用的专门知识，与其密切合作将有助于安理会履行其职责。

2009年起澳大利亚成为欧安组织的亚洲合作伙伴，我们坚决支持欧安组织的工作。我们欢迎欧安组织把促进安全与稳定、改善人民生活和提高自身行动能力定为其2014年的优先事项。

在领土争端方面，我们欢迎欧安组织努力减少紧张，与各方展开对话。这些努力至关重要，有助于解决领土争端，如纳戈尔诺 - 卡拉巴赫、德涅斯特河左岸、阿布哈兹和南奥塞梯等争端。

我们欢迎乌克兰的最近事态发展，开始走向和平对话，这些发展得到欧安组织呼吁避免暴力，通过对话用政治手段解决问题和尊重国际人道主义准则的支持。澳大利亚当然赞同这些观点。未来几个月，欧安组织必须协助确保乌克兰能够完成过渡，建立一个新政府和制定一部新宪法，实现乌克兰人民的意愿，这很重要。在这方面，澳大利亚欢迎欧安组织愿意继续参与，欢迎布尔克哈尔特主席表示欧安组织愿意成为公正证人，支持乌克兰落实商定步骤。

我们赞赏欧安组织最近任命一个负责西巴尔干地区的特别代表，欧安组织一直在该地区开展建设性努力，提供便利，协助科索沃北部地区最近以和平和公平的方式完成市长和市政选举，这是确保全面执行4月19日协定的一个重要里程碑。在波斯尼亚和黑塞哥维那，特别代表的努力对于改善该国的安全环境特别重要。

我们也欢迎欧安组织继续提供建设性贡献，支持阿富汗的安全和稳定，派出一个选举支助小组以协助4月总统和省级选举。

我们高兴地看到，欧安组织优先注重应对跨国威胁。我们坚决支持欧安组织解决若干新出现的恐怖主义威胁问题，从而继续努力打击恐怖主义。首先，我们欢迎布尔克哈尔特主席注重绑架勒索赎金问题。安全理事会几周前通过了第2133(2014)号决议，藉此就通过绑架勒索增加资助恐怖主义以及区域组织必须在应对这一威胁方面发挥的作用发出了团结一致的信息。我们赞同布尔克哈尔特主席的看

法，即我们应当找到应对该挑战的共同对策。我们鼓励欧安组织利用第2133(2014)号决议提供的有力框架，继续加强成员的认识、能力及合作，以防止向恐怖分子支付赎金，并借助安全理事会反恐实体及其专家机构、全球反恐怖主义论坛及其《关于良好做法的阿尔及尔备忘录》的支持。

第二，我们支持欧安组织努力遏制暴力极端主义和激进化现象。恐怖主义威胁的性质正在改变，恐怖主义更为泛滥，加上一些团体一心想利用社会、经济和治理方面的脆弱因素，促使安全理事会和广大联合国会员国认识到，打击暴力极端主义战略对于防止恐怖主义蔓延是不可缺少的。欧安组织显然正在就此问题开展宝贵工作，特别是即将动用资源开展社区警务工作。安全理事会反恐主义委员会将受益于欧安组织分享其在这方面的工作和经验，从而加强安理会就其反恐义务问题与联合国会员国进行的接触。

第三，我们注意到欧安组织打算处理前往海外参与或支持恐怖活动或冲突的公民呈增多趋势的问题。澳大利亚同国际社会其它成员一样，对此深感关切。国际社会必须共同努力处理该问题，包括通过加强安全理事会旅行禁令，以及通过采取有效措施打击暴力极端主义。

澳大利亚还重视欧安组织为打击贩运人口活动正在开展的工作。我们高兴地支持了促进保护中亚地区被贩运者和弱势群体人权的欧安组织方案。

我们也欢迎欧安组织打算调整其工作重点，以处理使用酷刑问题。澳大利亚对于任何国家在任何情况下使用酷刑都感到愤慨。我们赞同布尔克哈尔特主席的看法，即区域组织应当努力履行在联合国框架内所作的实地承诺，在此情况下具体地说，就是要批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。国际社会需要开展合作，来消除使用酷刑现象。澳大利亚期待与欧安组织合作，以实现该目标。

布尔克哈尔特主席使安理会对于欧安组织和联合国在哪些方面可以加强各自努力有了明确的认识。安理会应当继续与欧安组织密切合作。我们祝愿布尔克哈尔特主席今年在领导欧安组织开展重要工作的过程中一切顺利。

**阿罗先生（法国）（以法语发言）：**我欢迎瑞士联邦主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生与会，我祝贺他的国家担任2014年欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席。联合国和欧安组织，一个在全球，另一个在区域一级具有共同目标，即加强国家之间的联系和对话，以更好地确保其安全。

在这方面，我欢迎欧安组织轮值主席国瑞士提议在乌克兰进行调解。必须尽一切努力和平结束危机，同时尊重乌克兰人民的愿望和有关各方的正当利益。在近日发生了令乌克兰人民非常悲痛的暴力事件后，我们必须支持该国正在进行的转型。正在建立机构。新政府将必须尽快组织选举。法国和欧洲联盟将继续赞成乌克兰的民主改革和现代化工作，同时充分尊重其统一、完整和独立。

欧安组织将发挥重要作用。它通过使危机所涉及的所有国家团结起来，具有消除各方地缘政治关切的独特能力。绝不能再次在欧洲设定人为的分界线，因为乌克兰会因此遭受损失，丧失其地处欧洲中心位置所具有的桥梁作用。

我将着重就联合国与欧安组织的合作谈三点内容。从中亚到格鲁吉亚再到科索沃和波斯尼亚和黑塞哥维那，欧安组织和联合国表明了它们能够携手合作。这种补充性源于欧安组织在实地所作的承诺。欧安组织通过其各个特派团，在高加索、中亚和巴尔干都有存在，而且常常与联合国并肩存在。在高加索，欧安组织正努力促进对话和重建信任——事实上，主席国瑞士已将此作为其优先事项之一。

法国与美国和俄罗斯联邦一样同为明斯克集团共同主席，法国努力帮助亚美尼亚和阿塞拜疆寻找和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的办法。两国总

统恢复高级别谈判使我们对和平进程取得进展抱有希望。

关于格鲁吉亚问题，法国支持日内瓦谈判以及欧安组织与欧洲联盟和联合国一起所发挥的作用，并重申支持该国领土完整。

我们欢迎欧安组织轮值主席国瑞士愿意就欧安组织在格鲁吉亚的存在问题重启讨论，条件是当事方要展现灵活性和创造性。

在中亚，欧安组织推动区域稳定。它与联合国毒品和犯罪问题办公室合作应对贯穿各领域的威胁，是与联合国开展成功合作的例子。欧安组织还在观察定于春天举行的阿富汗总统选举方面发挥作用。

在巴尔干，欧安组织与联合国科索沃临时行政当局特派团的合作使科索沃选民得以参加2013年11月的和平市政选举。欧安组织本着专业精神执行了该任务，这要再次归功于其在实地的大量存在。2014年，将再次要求欧安组织推动将在科索沃、塞尔维亚和波黑举行的一些选举。

第二，在欧安组织内进行的深入分析有助于在安全问题上取得更广泛进展。我们欢迎主席国瑞士愿意修订2011年《建立信任与安全措施维也纳文件》。同样，我们对打算鼓励执行《安全事务所涉政治军事问题行为守则》给予支持，该守则对于确保对安全事务和武装部队的民主监管具有重要意义。此外，我们欢迎瑞士打算举行若干重点讨论跨国威胁以及旨在促进警察部队合作的讲习班。

最后，我们赞成优先促进履行成员国过去40年来就人权问题所作的承诺。在这方面，我们尤其重视言论自由和媒体自由。

欧安组织幅员辽阔，从温哥华延伸到符拉迪沃斯托克，并拥有共同价值观，这是事实。这一广大地区的信念是，欧洲-大西洋和欧亚地区的安全与促进人权、民主和法治是携手并进的。这些价值观也是联合国工作的核心内容。因此，法国支持在都柏

林部长理事会上就欧安组织在“赫尔辛基+40”进程中的政治未来启动的对话。这些改革将使欧安组织能够继续成为联合国的现代有效伙伴。

法国赞成轮值主席希望加强欧安组织调解能力，该能力是衡量其继续承诺与联合国一起寻求持久解决冲突的一个指标。

最后，我要再次祝瑞士及其继任国塞尔维亚——瑞士已与其一起确定了欧安组织的优先事项——在任期间取得最大成功，并向它保证法国将予以支持。

泰瑟姆先生（联合王国）（以英语发言）：我愿和我的同事一道欢迎瑞士联邦主席迪迪埃·布尔克哈尔特先生阁下今天来到安理会，并感谢他阐述其作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的优先事项。

联合王国大力支持欧安组织。作为欧洲一个主要的区域安全组织，欧安组织能够很好地补充联合国在很多领域开展的工作。欧安组织机构的实力意味着，当其所有成员国表现出意愿时，欧安组织能够为促进区域的安全、稳定、民主以及法治做出重要贡献。

我愿表示，联合王国坚决支持瑞士为欧安组织制定的优先事项。作为安全委员会的主席，联合王国与欧安组织主席密切合作，制定其中许多优先事项。我们欢迎把反恐、特别是阻断恐怖分子的资金来源作为重点，做法是努力支持第2133(2014)号决议，以切断来自绑架赎金的收入。我们还欢迎欧安组织在若干其它领域继续努力，尤其涉及关于不扩散大规模杀伤性武器的第1540(2004)号决议和鼓励区域机构协助执行工作的后续决议；关于轻小武器和《武器贸易条约》的第2117(2013)号决议；以及关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议。关于后者，我愿强调要纳入防止冲突中性暴力的问题。

我们还欢迎瑞士把今年的重点放在欧安组织长期存在的西巴尔干。在那里，它可以通过推进选举、族裔间关系、媒体自由及法治，为欧洲联盟和其它国际组织的行动带来更多价值。在波斯尼亚和黑塞哥维那，我们对最近伴随抗议活动发生的暴力深表关切。这些抗议活动必须让我们大家警醒。国际社会需做出重大努力，以帮助加强波斯尼亚和黑塞哥维那的机构及领土完整。欧安组织无疑将在这一努力中发挥作用。

国际社会、包括欧安组织的一个重点是乌克兰当前的局势，近日，该国发生了严重暴力和戏剧性的事态发展。这种暴力导致80多人死亡，600多人受伤。二十一世纪的欧洲不允许出现这种可怕场景。我们向所有遇害者家属表示慰问，并向伤者表示同情。

乌克兰的事件迅速发展，亚努科维奇已离开基辅。在其不在场的情况，乌克兰议会以多数票表决通过了一系列法令，其细节已在今天上午乌克兰常驻联合国代表团的一封信中分发给安理会成员，其中包括组建一个民族团结政府。现在，该政府必须迅速行动，建立一个稳定、包容和公正的政治体系，并努力实现乌克兰人民的愿望。它们必须创造5月份举行自由和公正选举所需的条件，确保追究过去三个月所发生的严重侵犯人权行为和暴力行为的责任。我们希望该国政府将借助欧安组织不容置疑的专长。自由和公正的选举对于重建乌克兰人的信心、避免今后的紧张关系至关重要。

我们愿赞扬欧安组织在乌克兰的工作。去年12月，欧安组织部长级理事会在大规模群众抗议活动的背景下在基辅召开会议。从那时起，欧安组织在努力支持通过欧安组织的斡旋进行调解以达成和平解决方面发挥了积极作用。我们欢迎有关宣布，即布尔克哈尔特先生任命受人尊敬的瑞士外交官Tim Guldemann作为其乌克兰问题个人特使。

联合国致力于支持一个稳定、团结和经济繁荣的乌克兰。国际社会的作用必须是使乌克兰普通

民众能够决定其未来。这不是一个零和游戏。国际社会各成员希望一个稳定和繁荣的乌克兰。现在，我们大家需要共同努力，帮助恢复稳定并保护乌克兰的经济。

我再次感谢布尔克哈尔特先生今天的通报。联合国将继续与他及其在维也纳的团队密切合作，以确保能在2014年推进我们对欧安组织的共同愿景，使之成为这个常常四分五裂的区域的对话与合作的论坛。

**迪卡洛夫人（美利坚合众国）（以英语发言）**：我也愿欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、迪迪埃·布尔克哈尔特主席来到安全理事会，并感谢他今天通报瑞士领导下欧安组织的活动。

我们赞扬轮值主席努力促进安全和稳定，加强欧安组织的能力以打击跨国威胁、处理持久冲突、确保自然灾害后的安全以及促进人权和基本自由。我们还赞扬布尔克哈尔特轮值主席继续介入乌克兰问题，并注意到他一再确认，欧安组织准备协助乌克兰找到一条和平的前进道路。

美国密切关注乌克兰的事态发展。我们始终倡导减少暴力行为，实行宪政改革，组建联合政府并早日举行选举。指导这些工作的不可动摇的原则必须是：乌克兰人民决定自己的未来。我们欢迎最高拉达（议会）建设性的工作，并继续敦促迅速组建一个广泛的技术型民族团结政府。展望今后，我们将与有关欧洲和国际组织中的其它国家一道努力，支持一个强大、繁荣、团结和民主的乌克兰。我们敦促乌克兰当局抓住欧安组织提供援助的机会，接受包括轮值主席、民主制度和人权办公室及欧安组织媒体自由代表主动提出的调解、实况调查、选举监测、司法审查援助和其它援助。毫不拖延地采纳这些措施将给迫切需要答案和问责的公民带来透明度。

联合国和欧安组织的议程既雄心勃勃，也强劲有力，这两个组织在一系列广泛问题上携手合作，



从反恐和打击贩运到预警和解决冲突再到民主化和善治。欧安组织与联合国之间关于防止大规模杀伤性武器扩散联合项目的谅解备忘录和旨在处理跨界威胁的联合国毒品和犯罪问题办公室-欧安组织联合行动是这两个组织共同努力，处理具有全球重要性关键问题的具体例证。我们期待这些协定得到充分执行。

美国视欧安组织为国际反恐努力中的有力伙伴。该组织增强了反恐能力，做法是开展培训方案，倡导负责任国家行为的规范与标准，分享和帮助落实最佳做法，并在成员国制订遵守人权的反恐政策时提供援助。通过一系列专家圆桌会议、其中最近一次是12月在土耳其召开的恐怖主义与跨国犯罪问题国际研讨会，欧安组织发挥主导作用，以审查赋予妇女权能在抗击暴力极端主义方面的作用。我们欢迎欧安组织加深与美国和其它有关政府设立的全球反恐论坛的合作，并把促进联合国全球反恐战略的执行作为其核心任务。

邻国间的良好关系是说明我们正在实现合作式、不可分割安全这一共同目标的重要迹象。因此，我们鼓励轮值主席西巴尔干问题特别代表斯图德曼大使积极努力，促进该地区的和解与合作。我们已经看到科索沃取得了令人鼓舞的进展，在那里，欧安组织在帮助执行贝尔格莱德和普里什蒂纳之间具有历史性意义的《4月19日协定》方面发挥了举足轻重的作用，特别是通过推动科索沃北部的地方选举。

我们欢迎欧安组织在努力找到欧洲持久冲突解决办法方面的长期承诺和领导作用。国际社会不应允许格鲁吉亚的现状或纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突或外德涅斯特冲突继续下去。轮值主席与塞尔维亚联合任命的南高加索问题特别代表和摩尔多瓦问题特别代表应协助这些冲突中的各方找到和落实将促进和平解决的各种步骤。

在区域之外，欧安组织提供了使亚洲和地中海伙伴国受益的专长。例如，位于杜尚别的欧安组织

边界管理职员学院为来自中亚、泛欧安组织区域及阿富汗的边界安全机构提供了专门培训。

美国坚决支持欧安组织与作为欧安组织合作伙伴的阿富汗的特别关系，并且重视欧安组织在这过渡的关键一年继续积极参与。该组织在阿富汗的工作，包括支持该国即将举行的选举，是对联合国自身努力的补充。可信、透明及包容性选举对阿富汗的稳定和民主发展来说至关重要。出于这一原因，美国为欧安组织民主制度和人权办公室捐助了约200万美元，以便在阿富汗部署一个选举支助小组。我们欢迎欧安组织成员国和伙伴国为该小组提供额外捐助。

在人权领域，我们赞同轮值主席注重兑现欧安组织在人权方面的现有承诺。欧安组织是保护人权、促进宽容和非歧视、推动性别平等以及支持公民行使其集会、结社、言论和信仰基本自由的权利等领域的一个重要组织。我们欢迎轮值主席的目标：与民间社会对应方密切合作，并加强欧安组织的努力，以确保参加国信守其人权方面的承诺。

美国是欧安组织的积极成员，我们仍然充分致力于其重要工作。欧安组织与其成员国不断开展新的对话和作出集体努力仍然同以往任何时候一样重要，我们欢迎此类目标和与联合国协调采取的行动。

**申博先生（中国）：**中方赞赏立陶宛召集此次欧安组织通报会，我们也感谢欧安组织轮值主席、瑞士联邦主席布尔克哈尔特先生出席今天的会议。中方认真听取了布尔克哈尔特先生的通报。

欧安组织作为重要区域组织，近年来在开展预防性外交、增进安全互信、调解地区争端、打击恐怖主义与犯罪方面做出积极贡献，中方对此表示赞赏。中方也认真听取了布尔克哈尔特先生在通报中介绍的瑞士担任欧安组织轮值主席期间的三大优先领域工作。我们鼓励欧安组织继续发挥自身优势，通过斡旋调解等和平方式解决争端，为维护地区和平、安全与稳定发挥积极和建设性作用。

根据《联合国宪章》有关规定，安理会在维护国际和平与安全方面负有首要责任。中方支持联合国及其安理会根据《联合国宪章》第八章有关规定，不断深化同区域和次区域组织合作。联合国同区域组织开展合作应该致力于维护《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系基本准则，特别是尊重国家主权、领土完整和不干涉内政原则，发挥各自优势，加强相互补充协调。

中国支持联合国及其安理会同欧安组织在维护地区和平与安全领域开展合作，希望双方不断拓展合作渠道、丰富合作方式，开展务实有效合作，共同为维护国际和地区的和平与安全贡献力量。

中方对乌克兰政局高度关注。我们希望，乌有关各方继续在法律框架内，以和平方式通过政治协商解决争端、解决分歧，尽早实现政局的稳定，恢复社会秩序。中方希望，国际社会继续为稳定乌局势作出积极努力并发挥建设性作用。我们尊重乌克兰根据本国国情作出的选择，愿意在和平互利基础上继续同乌发展战略伙伴关系。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们高兴地欢迎瑞士联邦主席以欧洲合作与安全组织（欧安组织）轮值主席的身份来到安全理事会。我们感谢他的全面通报。

俄罗斯联邦一贯支持在《联合国宪章》，特别是第八章的基础上发展并改善联合国与区域和次区域机制之间的合作。联合国与欧安组织之间的合作应该建立在这个同样基础之上。

两组织之间定期开展多边性质的合作。合作涵盖安全的方方面面以及贯穿各领域问题。欧安组织补充联合国的工作，并作为其任务授权的一部分，在其区域责任区推动执行在全球商定的机制。

俄罗斯愿意与瑞士轮值主席开展建设性合作，我们相信，轮值主席将本着全体会员国的利益执行平衡的方针。总体而言，我们支持轮值主席为2014年确定的三个优先事项，即加强安全与稳定，改善

人民生活，以及加强欧安组织的能力。这三个欧安组织领域的工作方案看上去是平衡的，涵盖军事、政治、经济、环境和人道主义领域。

我们注意到，轮值主席愿意考虑俄罗斯的优先事项和办法，包括打击恐怖主义和毒品贩运等跨国威胁、保护少数民族的权利、支持传统价值观、打击新纳粹主义和极端主义以及欧安组织改革等，包括使欧安组织民主制度和人权办公室开展的选举监督工作合理化。

在提供区域稳定和消除现存分界线的背景下，我们认为，可以请欧安组织来协调西欧和东欧的一体化进程并确保行动自由，包括简化签证制度，特别是由于设立欧安组织的初衷就是消除此类分界线。

作为“赫尔辛基+40”进程的一部分，特别是为了确保发展欧洲合作与安全原则，并使欧安组织适应二十一世纪的挑战，我们重申，如果在这些领域取得实质性成果，我们愿意考虑在2015年组办欧安组织首脑会议的可能性。

我们支持在2006年合作问题宣言的基础上发展联合国与欧安组织之间的互动交流。我们认为，欧安组织能够在其责任区内为确保和平与安全的国际努力做出重要贡献，同时铭记联合国的协调作用。我们认为，最大潜力是合作打击跨国威胁、国际恐怖主义、有组织犯罪以及非法毒品贩运。我们注意到，欧安组织秘书处的打击跨国威胁部与联合国毒品和犯罪问题办公室开展了高级别务实的互动交流。它们的联合举措正在取得切实成果。

我们认为，在该领域开展合作的核心应当是努力结合两组织的相对优势，即欧安组织的区域形式和联合国的全球能力，由此避免重复工作和浪费资源，特别是在两组织都积极开展工作的地区。中亚情况就是如此。合作的优先领域众所周知：打击毒品贩运和小武器和轻武器非法贸易、合作执行第1540（2004）号决议以及打击恐怖主义、有组织犯罪、腐败、洗钱、人口贩运及非法移民。

显然，欧安组织的增加值还在于它有能力和人道主义问题，包括打击人口贩运和非法移徙活动以及鼓励宽容和不同文明间对话。该组织还能帮助打击仇外心理和歧视，特别是在确保族裔、宗教和语言少数群体权利方面。我们知道，这在许多欧洲国家是一个特别严重的问题。

我们注意到，欧安组织有可能在一个相对新的轨道上开展合作，即发展建立信任措施和利用信息通信技术。在这些领域，这个位于维也纳的组织可以补充联合国在国际信息安全领域的全球努力。

与此同时，我们感到不安的是，有人企图把类似在联合国设立的监督机制引入欧安组织的工作，并且通过欧安组织来执行大会和人权理事会的非协商一致文件。我们感到关切的是，某些国家打算把源于第1325(2000)号决议的概念纳入欧安组织的工作，尽管该组织所在地区没有武装冲突。

此外，联合国—欧安组织合作没有涵盖大量重要问题，而在这些问题上存在加强合作的巨大空间，包括确保儿童权利。在这方面，联合国拥有广泛经验。另一个方面是保护传统价值观。这是人权理事会正在审议的问题。

轮值主席的通报以及我们今天所听到的若干其他发言都提到了乌克兰局势，但我们尚不清楚该国发生的暴力、违宪政权更迭怎么就符合欧安组织的原则，乃至法治了，而法治是人们在安理会津津乐道的极为时髦的话题。

欧安组织轮值主席以赞许的口吻谈到了2月21日协议，说若干代表，例如德国、波兰和法国三国外长，据称还有俄罗斯联邦的代表，签署了该协议。我要明确指出，参加关于该协议的会谈的俄罗斯代表没有签署该协议。我们当时的疑虑是，2月21日协议将只是一个烟幕，以便随后采取违宪行动。这确实是后来所发生的。

我要与今天安全理事会会议的与会者分享俄罗斯联邦外交部就乌克兰局势所发表声明的部分内

容。俄罗斯联邦严重关切乌克兰境内出现的事态发展。2月21日协议没有得到执行，尽管德国、波兰和法国三国外长见证了该协议的签署。美国、欧洲联盟和其他国际组织对该文件表示了欢迎。暴乱武装人员没有解除武装。他们拒绝离开他们有效控制的城市街道或离开行政大楼。他们的暴力行为在继续。

我们感到惊讶的是，若干欧洲政治人物已经迅速指出，乌克兰将于5月份举行总统选举，但2月21日协议规定，只有在宪法改革完成之后才举行选举。显然，要使这一改革取得成功，乌克兰全国各地所有政治力量都必须参加，而且其结果应当付诸全民投票。我们认为，有必要充分反映来自乌克兰东部和南部、克里米亚和塞瓦斯托波尔的议员的关切。有关方面在2月22日于波兰克拉科夫举行的会议上介绍了这些关切。

我们特别关切乌克兰最高议会所采取行动的合法性。他们仅根据简单的革命权宜之计采取行动，在那里发布所谓的决定和法律，包括一些旨在侵犯生活在乌克兰的俄罗斯和其他少数族裔的人道主义权利的决定和法律。有人呼吁实际禁用俄语、弹劾领导人、解散政党和组织、关闭某些不受欢迎的媒体工作站以及解除对新纳粹宣传的限制。有一项政策是在乌克兰各地用独裁方法——有时还用恐怖主义方法——迫使异见人士噤声。有人现在正在威胁东正教圣地。民族激进分子继续破坏乌克兰各城市内的纪念碑，而在某些欧洲国家的首都，他们的支持者一直在破坏苏联部队纪念碑。此类事件正在损害2月21日协议。它们使该协议的发起者和担保者失信于人，并对公民和平、社会稳定和公民安全构成威胁。

我们必须指出，我们在若干西方伙伴的立场中看到的不是对乌克兰命运的关切，而是单方面地缘政治议程。我们没有听到对极端主义分子的行为——包括新纳粹和反犹太主义示威活动——予以原则性谴责。此外，不论是有意还是无意，有人正在进一步鼓励此类行为。

我们得到的持久印象是，2月21日协议在其外国赞助者默许下正在被用作一个烟幕，以促进乌克兰境内的强行政权更迭，做法是在实地造成既成事实，而根本不想寻求有利于全国和解的乌克兰人共识。我们特别感到关切的是，有人企图促使包括联合国秘书处在内的国际结构支持这一思路。

我们呼吁乌克兰危机中的所有当事方都显示最大责任感，不要让局势出现任何进一步恶化，而要使局势回到法律轨道，并镇压所有极端主义分子的活动。

**主席（以英语发言）：**我现在以立陶宛代表的身份发言。

我热烈欢迎瑞士联邦主席以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份与会，并感谢他今天早些时候所作的广泛通报。

他目前主持的机构是与联合国合作的最大区域安全组织。其独特性在于采取全面方法处理安全问题，其核心是尊重人权和基本自由。在该机构中，参加国就紧迫的安全挑战进行公开辩论，并不断审查它们所作承诺的履行情况。

让我表示，立陶宛赞赏瑞士作为欧安组织轮值主席的优先事项，这些优先事项注重促进安全和稳定、履行欧安组织各项承诺和加强欧安组织采取行动的能力。欧安组织仍然是《宪章》第八章所述的联合国强有力伙伴。

我们期待着瑞士作为欧安组织轮值主席倡议组织召开一次会议，专门讨论加强欧安组织、联合国和其他国际组织之间的合作问题，特别注重人的层面。

联合国、欧安组织和欧洲联盟之间合作的重要事例包括它们在2010年吉尔吉斯斯坦境内危机期间的协调反应和行动，以及它们为科索沃境内的安全和稳定所作的贡献。

在日内瓦进行的处理格鲁吉亚境内2008年战争所造成后果的国际讨论是一个表明欧安组织与联合国在调解领域相互合作的良好例子。欧安组织和联合国在格鲁吉亚全国各地的存在能够加强这些努力。

乌克兰境内的戏剧性事件正在我们眼前演变。最近发生的令人惊愕的民主变革深刻提醒我们，不可无视人民追求自由、民主、人格尊严和正义的愿望。蔑视本国绝大多数公民的意愿和期望而只关心自己私利的政权会失去民主合法性及其人民的信任，因而不可持续。

立陶宛欢迎乌克兰境内持续不断的民主变革以及最高议会在这一历史性进程中所展现的坚定领导能力。我们希望，这将为迅速、和平解决由前政府和亚努科维奇总统造成的政治危机敞开大门。我们欢迎过去几天在基辅通过新法令和其他决定。这些法令和决定寻求采用新宪法框架、巩固全面法律改革的基础和解决选择性司法的剩余问题。

立陶宛仍然坚定致力于支持乌克兰的主权、独立和领土完整，以及乌克兰融入欧洲。我们认为，欧安组织，特别是民主制度和人权办公室，在乌克兰新选举筹备进程中可以发挥重要作用。

2011年维尔纽斯欧安组织部长理事会就冲突循环问题作出了一项决定，从而使欧安组织具备必要工具来预防和应对冲突。不应当浪费这一资产。使用这些工具的政治意愿仍然不可或缺。

我们欢迎欧安组织注重应对跨国威胁。网络安全威胁一直在呈现上升趋势。我们欢迎欧安组织就区域层面网络安全建立信任措施开展先导性工作，并将支持就在欧安组织以外运用这一方法的可能性进行一次讨论。

欧安组织还站在执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》这一努力的前列，尤其是协助参加国制定相关立法。欧安组织应当进一步促进中亚国家与阿富汗之间的合

作，尤其在边界管理方面，包括借助杜尚别欧安组织边界管理工作人员学院这样做。

能源安全同国际事务中经济和政治行动的独立性有着直接联系，并对国家安全、发展和繁荣有着直接影响。我们注意到欧安组织同联合国进行更密切的合作，在促进能源安全对话方面发挥的补充作用。

正在出现的与使用包括水在内的自然资源有关的区域挑战也应受到欧安组织的关注。我们希望轮值主席就欧安组织和联合国如何能够最妥善处理与中亚内陆水资源有关的问题提出看法。

若不尊重人权和基本自由，就不可能有持久安全和稳定。立陶宛一贯支持与履行欧安组织人权承诺有关的欧安组织独立机构的工作。欧安组织需要持续不断介入的一个特别方面是言论自由和媒体自由。同样，执行关于保护记者的第1738（2006）号决议仍然不可或缺。

妇女充分和平等行使其人权，对于建立一个更加和平、安全和民主的欧安组织地区必不可少。在外地行动和欧安组织各部门任命性别平等问题协调人或机构及落实欧安组织《促进性别平等行动计划》至关重要。欧安组织驻中亚外地机构在所有三个层面，尤其是民主改革和人权领域开展的工作值得特别关注。这些活动具有现实意义，应当继续下去。

最后，让我向瑞士轮值主席保证，立陶宛将继续支持他的工作及其任职期间的优先事项。立陶宛也将继续支持欧安组织根据《赫尔辛基最后文件》所载原则与承诺建设一个自由、民主、共同和不可分割的安全共同体的作用。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请布尔克哈尔特先生发言，答复大家提出的问题和意见。

布尔克哈尔特先生（以英语发言）：首先，我谨感谢各位尽可能准确地念出我的姓名。他们确实完美地念出了我的名，实属不易。

言归正传，我谨感谢所有发言者作了考虑缜密的发言，首先是明确支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席瑞士的优先事项。我再次看到用一页总表说明我们的各项优先事项的益处。对于我来说，各方明确支持我作为轮值主席要处理的优先事项，这对我来说很重要。安理会的支持极为重要，因为我们要在全年与所有伙伴和所有安理会成员保持磋商。

我现在不会对所有发言作出答复，但我谨表示，安理会成员可以放心，我们将在任期内把他们的意见逐步纳入我们的工作。

我想简要地集中谈一些问题，并谈谈我在先前发言时没有谈到的一些问题和优先事项。最后，我愿在会议结束时发出一个政治信息。

如果我没错，事实上只有一个正式问题。

（以法语发言）

这个问题是由卢森堡提出的。我感谢卢森堡代表提出这个问题。欧安组织可在打击外国作战人员方面作出何种贡献？我认为，总而言之，必须指出，我们需要尽可能减少在原籍国产生极端主义的原因。我们首先必须采取行动，尽可能减少滋长极端主义的沃土。此外，我们还必须加强协助这类人员重返社会的工作。具体就欧安组织而言，这就意味着尽可能促进各安全机构之间的合作，交流良好做法，研究和打击资助恐怖主义的活动。

（以英语发言）

我也要积极响应尼日利亚就此问题提出的建议，即加强各区域组织，如欧安组织和非洲联盟之间的合作与协调。

关于成员们提出的我在先前发言时却没有提及的问题，首先，我谨向约旦表示，我们充分认识到

欧安组织与地中海的伙伴关系；事实上，我们希望把我们的优先事项与这一伙伴关系联系起来。绑架勒索问题就是一个具体的例子：我们将设法通过地中海伙伴关系在此问题上取得进展。

对法国、智利和其国家，我谨表示，虽然我在发言中没有提到常规武器控制和使《维也纳文件》现代化的问题，但这些问题对我们很重要。我们必须持现实态度。我们知道，我们无法在这些问题上取得非常迅速的进展，但我们确实希望就常规武器控制问题进行对话，希望使《维也纳文件》现代化。

关于我想要在今天会议上发出的政治信息有四条。首先，我谨指出，在我们这个全球化世界更需要区域安全组织。欧安组织的概念对于二十一世纪是有用的。我们需要增强信任和采取行动的能力。欧安组织有能力增强信任，因为它是一个对话平台，是一个覆盖所有57个参加国的共同架构，意味着我们可以努力减少该地区的分歧。就我们的行动能力而言，欧安组织提供一个全面安全概念，即多层次做法，这在今天非常重要。这是一大重要“资产”，甚至应该出口到其他地区。此外，在行动能力方面，我谨指出我们的实地行动。事实上，欧安组织是一个外勤组织，这一点非常重要。

第二条信息是，欧安组织轮值主席瑞士完全致力于加强联合国和欧安组织之间的合作，以及与其他区域组织的合作。特别是在调解支助和培训领域潜力巨大。

第三条信息是，我国担任轮值主席，希望极其认真地建设连接东西方的桥梁。我谨感谢所有安理会成员对我就乌克兰问题所说的话，我们提出的设立一个国际联络小组的建议，以及我们决定派遣特使与核心小组以评估需求和准备派遣潜在的人权和选举观察团（如果乌克兰当局提出这样的要求，我们希望他们提出这样的要求），作出了建设性的反应。

除我在发言中提到和刚才回顾的有关乌克兰的措施外，根据今天会上的发言，我认为欧安组织的另一个重要机构——少数民族问题高级专员——应当参与。该高级专员负有预防冲突的任务，可帮助缓和该国东部和克里米亚地区的紧张局势。

我今天想要发出的最后一条信息是，轮值主席愿为人民服务，与人民合作，首先是为年轻人服务，与年轻人合作。我们认为，为后代提供美好前景是政治的一项关键任务，在青年行动计划的谈判中，我们对模拟欧安组织的57名青年大使寄予厚望。

最后，让我指出，瑞士高度珍视联合国，我们继续充分致力于实现联合国目标，决心支持联合国促进和平与安全的努力，这也是瑞士《宪法》的基础。

**主席（以英语发言）：**我感谢布尔克哈尔特先生刚才的补充发言。

安理会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时15分散会。