



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 360 次会议简要记录

2014 年 4 月 8 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 迪亚洛先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

2014 年 3 月 25 日至 27 日在基多举行的联合国巴勒斯坦问题国际会议和联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议的报告

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

2014 年 5 月在安卡拉举行的耶路撒冷问题国际会议

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-02962 X (C)



请回收 



上午 10 时 20 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

2014 年 3 月 25 日至 27 日在基多举行的联合国巴勒斯坦问题国际会议和联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议的报告

2. **Grima 先生**(马耳他)说, 2014 年 3 月 25 日和 26 日在基多举行了主题为“促进和平——声援巴勒斯坦人民国际年”的联合国巴勒斯坦问题国际会议, 随后于 2014 年 3 月 27 日举行了联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议。

3. 秘书长在主管政治事务助理秘书长宣读的信函中, 对以色列快速扩大非法定居点活动表示关切, 这可能使两国解决方案无法实现, 他也对在尊贵禁地的暴力事件增多及以色列议会最近对该地行使“以色列主权”的法案展开辩论感到关切, 这可被视为在更广泛的区域煽风点火。

4. 委员会主席曾强调拉丁美洲各国在声援巴勒斯坦人民方面的关键作用, 尤其是 2010 年以来, 这些国家争相宣布承认巴勒斯坦国, 唤起国际社会对几十年来一直遭到否认的巴勒斯坦人民自决和独立权利的注意。

5. 巴勒斯坦国代表也曾提及该国加入所有法律文书以及成为联合国各实体成员的权利。国际社会集体有责采取必要政治、外交和法律措施, 使以色列对其在巴勒斯坦被占领土的行为负起责任。

6. 主管政治事务助理秘书长在主旨发言中对实地局势持续缓慢恶化感到遗憾。他提醒与会人员, 在声援巴勒斯坦人民国际年期间, 国际社会必须竭尽所能, 帮助双方找到解决冲突的方法。

7. 在全体会议上, 对打破现况的政治努力以及扩大定居点对实现两国解决方案的前景都进行了讨论。一名以色列专家指出, 以色列政府对两国解决方案的公开承诺与其实际行动出现各种矛盾, 这种行动已使西

岸定居者自 1993 年以来急剧增加。小组成员呼吁媒体对实地状况给予准确的第一手报道, 因为歪曲不实的新闻报道已加剧了巴勒斯坦人民的痛苦。对巴勒斯坦与拉丁美洲和加勒比之间的文化、族裔、经济、宗教和政治纽带以及这个区域对全面解决巴勒斯坦问题的支持也进行了审议。在对非政府组织发挥的作用进行的讨论中, 作为一个例子, 提及了组织拉丁美洲南部本地犹太和阿拉伯社区的年轻人来支持结束以色列占领的倡议。

8. 为期一天的民间社会会议使与会人员能交流他们对日益增多的抵制、撤资和制裁运动等事务的看法。

9. 委员会代表团会晤了厄瓜多尔外交部长, 他表示愿意协助推动委员会在拉丁美洲和加勒比的的目标; 并会晤了厄瓜多尔国民议会外交委员会主席, 他赞同在联合国总部召开一次各国议员支持巴勒斯坦人民的国际会议。

10. 有关这些会议的所有信息, 均可查阅巴勒斯坦问题网站(<http://unispal.un.org/unispal.nsf/home.htm>)。秘书处正在将所有会议录像上传 YouTube 频道。

11. **Lasso Mendoza 先生**(厄瓜多尔)说, 厄瓜多尔感到非常荣幸能主办这次国际会议, 并且厄瓜多尔政府也在采取措施, 以便在巴勒斯坦国开设大使馆; 巴勒斯坦国已在厄瓜多尔设有大使馆。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

12. 主席总结了委员会举行上次会议以来的各种事态发展。他说, 2014 年 3 月 17 日, 阿巴斯总统作为推动和平谈判的密集外交努力的一部分, 会晤了奥巴马总统。也在 3 月 17 日这一天, 联合国和巴勒斯坦权力机构开展了 2014-2016 年巴勒斯坦人道主义战略应对计划。3 月 18 日, 主管政治事务副秘书长向秘书长就中东局势和巴勒斯坦问题作了通报。

13. 3 月 19 日和 20 日, 以色列宣布将在东耶路撒冷建造 186 个新定居单元和深入西岸建造 2 269 个新单元。3 月 21 日, 离任的联合国 1967 年以来巴勒斯坦

被占领土人权状况特别报告员呼吁国际法院评估以色列延长占领所涉的法律问题。3月26日，阿拉伯国家联盟首脑会议支持巴勒斯坦与以色列进行谈判的立场。

14. 3月28日，人权理事会通过四项关于巴勒斯坦问题的决议，其中一项与定居点有关。3月30日，皮埃尔·克朗恩布尔开始担任联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员。4月1日，阿巴斯总统签署了加入15个联合国机构的申请书。

15. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，国际会议作出的一项重要发展是达成共识，认为在声援巴勒斯坦人民国际年期间，必须调动世界各国的支持。委员会与阿拉伯国家联盟最近在2014年3月举行的联合会议也达成了类似共识，通过了《开罗宣言》。这两次会议都强调国际年不仅是庆祝国际支持巴勒斯坦人民斗争的节庆活动，也是整个国际社会通过结束1967年开始的占领和实现巴勒斯坦国的独立设法找到公正解决冲突的办法的时刻，使两国解决方案能付诸实施。如果占领国以色列不预备和不愿意在这方面迈进，国际社会就必须作好准备采取一切必要行动。

16. 以色列违反它在美利坚合众国赞助下与巴勒斯坦国缔结的协定，背弃了释放第四批政治犯的承诺。巴勒斯坦国根据这项协定，曾保证不行使它加入联合国机构、条约和公约的法律权利。巴勒斯坦国政府对以色列的违规行为立即作出反应，开始启动加入13项国际文书的进程，行使它作为大会承认的一个国家的权利。5月2日，在它交存加入书30天后，巴勒斯坦国将成为这些文书的缔约国。巴勒斯坦国随时预备秉持善意与以色列展开谈判，但如果以色列继续坚持非法惩罚巴勒斯坦国采取的合法行动，它也同样作好准备，将对加入国际文书采取进一步行动。

17. 巴勒斯坦人民不能再忍受占领，或让外人盘踞他们的土地，而是想要拥有独立和与所有邻国包括以色列在内和平与和睦相处。因此，目前是各国政府、媒体和所有其他利益攸关方帮助巴勒斯坦国获得独立的时刻。在这个背景下，我们希望，数百位议员将配

合声援巴勒斯坦人民国际日，出席在联合国总部举行的各国议员国际会议。

18. 拉丁美洲和加勒比区域负责主办了最近一次国际会议，在通过立法禁止与以色列非法定居者进行任何形式的贸易和商业交易方面，它不应落在欧洲之后。拉丁美洲支持巴勒斯坦的斗争必须扩大到政治承认之外的领域，这将必然受到感激。

19. 目前，政治局势非常严峻，以色列方面制造了无数障碍。为了能够展开真诚谈判，阿巴斯总统首先大胆作出不参加国际机构和加入国际文书的决定。不过，以色列关于定居点；扩大对耶路撒冷伊斯兰圣地的主权；没收巴勒斯坦土地；和拆毁这些土地特别是东耶路撒冷的住房和驱逐人民等各种行动都显示它并不预备撤离巴勒斯坦人民的家园，而是巩固它推动殖民项目的非法国家行为。如果以色列拒绝进行和平谈判，这将迫使巴勒斯坦国和国际社会采取进一步措施，令其负起政治、外交和法律责任。现在正是以色列改变它的行为的时刻；如果它不改变行为，对于最后结果除了责备它自己之外，不能责备任何人。

20. **主席**说，《巴勒斯坦-以色列季刊》共同编辑 **Ziad Abuzayyad 先生**和 **Hillel Schenker 先生**受邀向委员会通报东耶路撒冷局势。

21. **Abuzayyad 先生**和 **Schenker 先生**受邀在委员会会议席就座。

22. **Abuzayyad 先生**(巴勒斯坦-以色列季刊编辑)说，他的出发点是假设两国解决方案依然是可行的选择以及巴勒斯坦领导人都不会接受一个耶路撒冷不是其首都的巴勒斯坦国。在这个基础上，以色列正在破坏两国解决方案，并设法改变东耶路撒冷的地位、形象和现况。1967年，以色列单方面并吞了东耶路撒冷的土地和建筑物，宣布数百年来一直住在那里的阿拉伯人为当时正在城里的约旦游客，给予了他们长期居留签证。不过，依照以色列法律，这种签证可根据各种理由而被撤销。事实上，这是一种种族清洗政策，并且通过为犹太人建造房舍和改变城市基础设施，使耶路撒冷的犹太化进一步得到巩固。

23. 在歧视的基础上，以色列对犹太社区编列了预算，但却将阿拉伯社区排除在发展和分区计划之外。隔离墙被用来把阿拉伯人挡在城外，但远离耶路撒冷的定居点却通过建造仅供犹太人使用的现代高速公路将它与耶路撒冷连接在一起，以期建立一个所谓的大耶路撒冷。但居住在耶路撒冷郊区和西岸的巴勒斯坦人却不许访问耶路撒冷。最后，以色列还想方设法改变尊贵圣地和阿克萨清真寺的现状。

24. 以色列继续取消居住在耶路撒冷的阿拉伯人的身份证和居住证；根据以色列的统计数字，从 1967 年至 2012 年间，有 14 383 名巴勒斯坦人被驱离耶路撒冷，不准回返。以色列退回了三分之二巴勒斯坦建筑执照的申请，并且大多数巴勒斯坦人即使领到执照也无力建造。结果，当巴勒斯坦人家庭成员增多时，他们只得在家中增添房间，这随之成为拆除的目标，需要支付拆除费或自行拆除。

25. 以色列让整个东耶路撒冷作为一个地区，并将大部分城区定为“绿区”，以便将土地保留为定居点之用。1967 年战争之后，以色列没收了所有当时不在耶路撒冷城内的阿拉伯人的土地。与此同时，定居点的建造急速增加，截至 2012 年，在东耶路撒冷已有超过 50 000 间住房单位和接近 200 000 名犹太定居者。目的是要使耶路撒冷脱离西岸阿拉伯社区和分割城内的阿拉伯居民区。这种隔离使耶路撒冷的阿拉伯居民急剧贫穷，生活标准快速下降。

26. 将阿拉伯社区冠以犹太名称是以色列设法误导以色列民众的伎俩。以色列右翼定居者为在东耶路撒冷阿拉伯社区占有据点，根据宗教理由，声称这些社区都是犹太土地，并对该地居民进行骚扰。由于以色列定居者受到以色列军队和执法人员的保护，巴勒斯坦人不可避免地被标定为恐怖分子，尽管他们自己是受害者。在此同时，隔离墙使耶路撒冷 80 000 名阿拉伯居民被隔离在城区之外——以色列的图谋——他们为保留居住证，必须支付市政服务的费用，但却得不到服务。

27. 他指出，在以色列政府提供补贴的情况下，最近有越来越多的以色列组织要求在尊贵圣地内他们称为圣殿山的地点建造第三圣殿。他警告说，这种作法等于是

一颗随时会爆炸的定时炸弹，只会导致宗教情绪的爆发。以色列部长和议员来到此地——对穆斯林而言，此地是清真寺的一部分——举行犹太教仪式，而设法阻止这种仪式的巴勒斯坦人则被送交法院，禁止来到清真寺。

28. 为了维护两国解决方案和避免耶路撒冷民情沸腾，以色列必须立即停止所有定居点活动和放弃改变尊贵圣地现状的图谋。东耶路撒冷阿拉伯人的公民、文化和政治权利必须得到保证，在城内的所有巴勒斯坦民族、文化和政治机构也必须重加开放。最后，隔离墙或至少是阻止巴勒斯坦人进入耶路撒冷的检查哨必须加以拆除。

29. **Schenker 先生**(巴勒斯坦-以色列季刊编辑)说，尽管耶路撒冷在全世界犹太人心中大都若隐若现，但在现实中，西耶路撒冷却是以色列最穷困的大城市，贫穷和失业影响到居住在那里的每一个犹太人和阿拉伯人。年轻的以色列犹太人纷纷离开耶路撒冷，出外不仅寻找工作，也寻找更加开放的社会，因为极端正统的宗教团体在西耶路撒冷的势力越来越大。大多数以色列人支持给耶路撒冷老城一个特别国际地位的想法，只要犹太人进入西墙和犹太人旧城区的权利得到保证。此外，虽然大多数以色列犹太人会说他们反对分割耶路撒冷，但如果以不同方式提出这个问题，大多数人同意应将特定的阿拉伯社区给予巴勒斯坦人，因为他们并不认为这些社区是耶路撒冷城区的一部分。事实上，绝大部分以色列犹太人从未到过东耶路撒冷。

30. 他共同编辑的季刊根据有名望的巴勒斯坦人和犹太以色列人出席的圆桌会议讨论耶路撒冷问题的结果，出版了一份特别政策文件。其中要点包括耶路撒冷依然是以色列-巴勒斯坦关系和以色列与整个阿拉伯世界关系中的关键因素，但目前的以色列政策严重破坏了通过政治途径解决冲突的可能性；以色列政府和耶路撒冷市政府继续在当地制造阻碍解决冲突的事端；巴勒斯坦权力机构和巴勒斯坦解放组织各自为政、组织松散和力量不足；以及国际社会和联合国机构应发挥第三方的作用，阻止以色列采取未经核准的措施以及创造一个和平解决冲突和耶路撒冷现状的对话气氛。此外，东耶路撒冷巴勒斯坦人的人道主义状况也必须得到解决。

31. **Percaya 先生**(印度尼西亚)询问, 尽管当地局势极其严峻, 但是否有任何委员会能据以采取行动的积极迹象或发展。

32. **主席**说, 没有任何令人鼓舞的迹象, 因此, 委员会必须继续履行它的职责, 为保护和恢复巴勒斯坦人民的权利提出警讯, 正如它曾经发布声明那样, 指出在东耶路撒冷的以色列非法定居点和以色列议会审议将东耶路撒冷犹太化的法案之事。根据两位受邀专家的客观陈述, 由于单方面即以以色列方面的缘故, 当地局势正在严重恶化。在目前谈判期间, 夺取另一方的土地是无法令人接受的行为, 委员会有责任明确指出这种情况。委员会成员必须采取政治、外交和法律方面的行动。在这方面, 必须表扬巴勒斯坦国最近预备加入一些国际公约的决定。

33. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说, 他同意尊贵圣地和阿克萨清真寺的局势是一颗随时会爆炸的定时炸弹的说法。这个区域其他地区的经验也已显示, 当冲突夹杂着宗教问题时会发生何种状况, 因此, 为避免局势一发不可收拾, 需要找到切实的解决办法。这种解决办法将是今年 5 月在土耳其召开的耶路撒冷问题重要国际会议的讨论重点。

34. 它支持立即停止在东耶路撒冷建造非法定居点的呼吁, 但当地的情况显示, 以色列根本不把遵守国际法的呼吁放在心上。巴勒斯坦人民正在发挥他们的作用: 东耶路撒冷的 300 000 名巴勒斯坦阿拉伯人拒绝离开该地, 尽管他们必须忍受等同于一种精打细算的种族清洗形式的可怕状况; 以及巴勒斯坦国正在采取步骤, 成为国际公约和条约的缔约国。在此时刻, 国际社会必须不再只是重申原则立场, 而是每一个国家都需像欧洲联盟和南非所做的那样, 采取切实步骤, 和审查与以色列而特别是与定居点企业的关系, 务使以色列在东耶路撒冷及附近地区以及在整个被占领土推行的非法政策和做法会造成以色列政府可能必须改变其政策的后果和代价。

35. **主席**说, 他同意仅有原则立场是不够的; 他希望欧洲联盟采取的行动会激励其他区域。采取行动的时间

已经真正来临。在基多会议上, 为了向以色列发出明确信息, 与会人员讨论了采取与被占领土的经济有关的区域措施, 这个问题也将成为拟议在纽约举行的各国议员会议的重点。

36. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)询问《巴勒斯坦-以色列季刊》是否曾经为切实了解双方状况进行它自己的民意调查。

37. **Schenker 先生**(巴勒斯坦-以色列季刊编辑)说, 他编辑的季刊没有进行过民意调查, 但使用了能够得到的最好资料。至于希望, 有两个迹象: 巴勒斯坦-以色列和平非政府组织论坛得到欧洲联盟的支持, 最近举行了两次关于耶路撒冷问题的会议, 其中作出了建设性的建议; “现在和平”组织的定居点观察小组等民间社会组织正致力于促使国际社会知道实地发生何种状况。

2014 年 5 月在安卡拉举行的耶路撒冷问题国际会议

38. **主席**说, 伊斯兰合作组织和土耳其政府召开耶路撒冷问题国际会议的目的是支持国际社会作出努力, 通过建立一个以 1967 年前的边界为基础与以色列和平与安全共处并以耶路撒冷为两国首都和对圣址作出可接受的安排的独立的巴勒斯坦国来解决以色列-巴勒斯坦冲突和从宗教和法的观点来审视耶路撒冷的现况。国际知名专家和联合国机构代表、成员国和观察员、其他国际组织、民间社会和媒体都将受到邀请。他感谢土耳其当局在它们组织这个极其重要的活动中所展示的承诺。

39. **Eler 先生**(土耳其)说, 土耳其为能主办这次会议感到十分荣幸, 它期待着国际社会的积极参与。土耳其希望这些会议将凝聚势头并将加大对希望能作为主权国家加入联合国的巴勒斯坦国的支持。土耳其欢迎厄瓜多尔将在巴勒斯坦开设大使馆的消息。

40. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)感谢土耳其主办这次国际会议及其政府为此活动给予的大力支持。他希望, 除了宗教和学界专家外, 伊斯兰合作组织和委员会高级别代表也会出席会议, 切实显示他们致力于这项对这个区域和伊斯兰世界以及对巴勒斯坦人民都极其重要的耶路撒冷问题。

41. 主席说，他认为委员会希望批准第 5 号工作文件所载的国际会议临时方案。

42. 就这样决定。

其他事项

43. 主席重申委员会向其成员和观察员发出的呼吁，要求它们设立国家委员会支持与声援巴勒斯坦人民

国际年有关的活动。他感谢尼加拉瓜和巴勒斯坦与主席团分享了它们国家活动的信息。

44. **Mansour** 先生(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦全国委员会正计划进行各种活动，不仅预备举办会议，也将举行时装表演和放映电影，以此显示尽管在占领下，巴勒斯坦人民仍然参与生活的各个方面活动。

下午 12 时 20 分散会。