



Основная сессия 2011 года
Женева, 4–29 июля 2011 года
Пункт 7(е) предварительной повестки дня*
Координация, программа и другие вопросы

Учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2010/29 Экономического и Социального Совета. На основе ответов, полученных от учреждений системы Организации Объединенных Наций, в докладе производится оценка прогресса по линии осуществления стратегии обеспечения учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания областям разработки, осуществления, контроля и оценки. Особое место в нем отведено оценке прогресса по линии обеспечения учета гендерных аспектов на страновом уровне, в частности через процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В докладе освещаются достижения по линии развития потенциала персонала Организации Объединенных Наций и координационная стратегия Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). В доклад также включены рекомендации в отношении дальнейшего прогресса, подлежащие рассмотрению Советом.

* E/2011/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Учет гендерных аспектов в деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций	4
A. Политические и стратегические рамки	4
B. Обеспечение учета гендерных аспектов в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	6
C. Институциональные механизмы	8
D. Сбор и анализ данных	10
E. Контроль, оценка и ответственность	12
III. Укрепление потенциала в вопросах обеспечения учета гендерных аспектов	17
IV. Препятствия и трудности в деле обеспечения учета гендерных аспектов	20
V. Укрепление координации в деле обеспечения учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций	21
VI. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Обеспечение учета гендерных аспектов образует одну из основ мировой стратегии достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В своей резолюции 2010/29 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить подробный доклад о принятых учреждениях Организации Объединенных Наций мерах и достигнутом ими прогрессе в деле обеспечения учета гендерных аспектов при разработке, осуществлении, контроле и оценке всех стратегий и программ и в деле наращивания потенциала. Совет также просил Генерального секретаря представить доклад о том, каким образом вновь созданная Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») будет осуществлять свою деятельность, в частности в том, что касается укрепления координации, определения возможностей для совершенствования и повышения уровня внимания, уделяемого этой междисциплинарной проблеме.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2010/29 Совета и основан на информации, собранной при помощи вопросника, направленного Структурой «ООН-женщины» учреждениям¹ и координаторам-резидентам² Организации Объединенных Наций. Информация, представленная организациями, отражает деятельность и инициативы, связанные с обеспечением учета гендерных аспектов в 2010 году. На основе обобщения и анализа полученных

¹ Департамент операций по поддержанию мира; Департамент по политическим вопросам; Департамент общественной информации; Отдел политики и анализа в области развития и Отдел в области развития государственно-административной деятельности и управления развитием Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; Европейская экономическая комиссия; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Международный фонд сельскохозяйственного развития; Международная организация труда; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); Управление по вопросам разоружения; Управление по координации гуманитарных вопросов; Управление служб внутреннего надзора; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Программа по вопросам молодежи; Отдел социальной политики и развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Программа развития Организации Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Добровольцы Организации Объединенных Наций; Всемирная продовольственная программа.

² Албания, Бразилия, Габон, Гана, Египет, Зимбабве, Косово, Малави, Марокко, Монголия, Сальвадор, Сомали, Украина и Чад.

от организаций системы Организации Объединенных Наций отчеты Генерального секретаря по этой теме традиционно включают информацию по различным аспектам деятельности по выполнению общесистемной политики и стратегии Организации Объединенных Наций в области обеспечения учета гендерных аспектов, поддержанных Координационным советом руководителей (КСР) в 2006 году (см. СЕВ/2006/2) в соответствии с согласованными выводами Совета 1997/2. После принятия Советом резолюции 2006/36 в доклады также включается специальный раздел, посвященный вопросам развития потенциала и профессиональной подготовки персонала Организации Объединенных Наций. В соответствии с просьбой Совета, которая содержалась в его резолюции 2010/29, в настоящем докладе дополнительно освещаются трудности и задачи, с которыми все еще приходится сталкиваться в деле обеспечения учета гендерных аспектов, и приводится информация о том, каким образом Структура «ООН-женщины» будет осуществлять свою деятельность в интересах успешной координации мер по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Рекомендации представляются на рассмотрение Совета.

II. Учет гендерных аспектов в деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций

A. Политические и стратегические рамки

3. В течение отчетного периода система Организации Объединенных Наций как и прежде демонстрировала свою твердую приверженность и всяческую поддержку концепции обеспечения учета гендерных аспектов и задачи включения гендерной перспективы во все сферы деятельности. Политика, программные заявления, стратегии и планы действий уже разработаны в большинстве организаций, и некоторые организации более чем другие продвинулись в предложении конкретных механизмов обеспечения всесторонней интеграции гендерных перспектив в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В то же время результаты недавно проводившейся оценки по вопросам обеспечения учета гендерных аспектов в Секретариате (см. A/65/266) показали, что недостатки чаще всего имеют место в практической деятельности, а не на стратегическом уровне, и что отсутствие согласованности между политикой и практикой создает опасность для приверженности Организации Объединенных Наций делу содействия мерам по обеспечению учета гендерных аспектов в качестве одной из стратегий реализации задач, связанных с достижением гендерного равенства.

4. В некоторых организациях была проведена оценка достигнутого прогресса по линии обеспечения учета гендерных аспектов. Эти оценки послужили средством активизации проводимой этими организациями деятельности по линии достижения гендерного равенства и помогли им в решении задачи привлечения достаточных людских и финансовых ресурсов для обеспечения учета гендерных аспектов в своей работе. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) произвел пересмотр своей принятой в 1994 году политики в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей девочек и женщин на основе содержащихся в результатах его оценки рекомендаций. Совместная программа Организации Объ-

единенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) приняла участие в расширенном процессе консультаций, итогом которого стало принятие ею Программы безотлагательных страновых действий в интересах женщин, девочек, гендерного равенства и борьбы с ВИЧ, которая представляет собой оперативный план по проведению мероприятий, включенных в Программу действий ЮНЭЙДС: деятельность в интересах женщин, девочек, гендерного равенства и борьбы с ВИЧ.

5. Твердое стремление составлять программы с учетом гендерных аспектов наглядно просматривалось в среднесрочной стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на 2010–2013 годы и в стратегических рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на 2010–2019 годы. Начиная с двухгодичного периода 2008–2009 годов Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) включает цели гендерного характера в свои стратегические рамки, в числе прочего — усиление деятельности по обеспечению учета гендерных факторов в работе ЮНКТАД с показателями достижения. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) произвела обновление своей стратегии обеспечения учета гендерных факторов 2005 года, а Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) поощряет уделение повышенного внимания гендерным аспектам в своих секторальных областях промышленного развития для целей сокращения масштабов нищеты, обеспечения глобализации с широким участием и экологической устойчивости. Аналогичным образом, в стратегических рамках на 2010–2011 годы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) особое внимание было уделено новым усилиям по обеспечению учета гендерных аспектов во всех подпрограммах и по поощрению гендерного равенства в качестве центрального элемента усилий по сокращению масштабов нищеты и достижению устойчивого развития. На основе своих стратегических рамок на 2010–2013 годы Управление по координации гуманитарных вопросов разработало свой план действий по гендерным вопросам 2010 года, призванный обеспечить полноценный учет гендерных аспектов во всех его стратегических целях. В настоящее время планы действий по гендерным вопросам разработаны в 17 отделениях на местах и в пяти региональных отделениях.

6. Гендерная проблематика также использовалась в качестве общей для всех разделов темы в стратегических планах и рамках нескольких организаций. В плане в области стратегического управления на 2010–2011 годы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в качестве общих для всех разделов тем рассматриваются принципы недискриминации и гендерного равенства. Управление по поддержке миростроительства в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» проводит контроль за осуществлением мер, содержащихся в докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по миростроительству (A/65/354-S/2010/466). В докладе содержится комплексный состоящий из семи пунктов план действий в поддержку усилий по обеспечению учета гендерных аспектов во всей проводимой Организацией Объединенных Наций работе в области миростроительства, а также согласованные обязательства всех образований Организации Объединенных Наций, занятых в следующих сферах: посредничество, планирование деятельности в постконфликтный период, финансирование, выборы и государственное управление, укрепление потенциала и развертывание

организаций гражданского общества, примат права и реформа сектора безопасности, а также экономическое развитие.

В. Обеспечение учета гендерных аспектов в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

7. Целевая группа по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития провела обзор 51 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая осуществлялась в период 2006–2009 годов, с тем чтобы: а) оценить качество Общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в плане обеспечения гендерного равенства; и б) представить рекомендации в отношении дополнительного руководства или любой другой поддержки/практических действий, которые могут потребоваться от страновых групп Организации Объединенных Наций для обеспечения в рамках анализа более узкой направленности, в частности в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Используя систему рейтинга, которая впервые была разработана и применена в 2006 году, в рамках исследования был произведен анализ 26 ОАС/Рамочных программ с точки зрения обеспечения гендерного равенства и прав женщин. Для целей исследования система рейтинга была пересмотрена и расширена в соответствии с показателями результатов деятельности в области гендерного равенства страновой группы Организации Объединенных Наций и с руководящими принципами группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в области гендерного равенства в качестве одного из основных принципов программирования при подготовке рамочных программ. В ходе исследования также определялось, являются ли конкретно указанными в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития установленные сметные бюджеты, предназначенные для деятельности по обеспечению гендерного равенства либо в привязке к какому-то конкретному целевому показателю, касающемуся обеспечения гендерного равенства, либо в качестве составного элемента другого целевого показателя.

8. За последние несколько лет руководящие принципы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были усилены включением аспекта гендерного равенства и основанного на правах человека подхода в области программирования в качестве двух ключевых принципов составления программ. Как и в других областях, Целевая группа по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития уделяла повышенное внимание фактору прозрачности, используя для этого построенный на фактическом материале контроль за достижением целей и задач в области обеспечения гендерного равенства. Четкими показателями для оценки прогресса являются данные об исходном уровне. Отклики, поступившие по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, характеризовались значительным разбросом. Из 51 Рамочной программы, по которой был проведен обзор (осуществление которой было начато в период 2008–

2009 годов), в пяти были отмечены существенные результаты по линии обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Некоторые страны, такие как Бразилия и Египет (которые занимают в таблице высокие позиции), объединяли комплексный, тщательно продуманный и документированный анализ с четко установленными целевыми задачами и показателями по линии обеспечения гендерного равенства для определения достигнутого прогресса, а также включали показатель уровня выделения ресурсов на деятельность по обеспечению гендерного равенства.

9. Во всех случаях проведения общего анализа по стране, по которым проводился обзор, женщины были определены в качестве целевой группы, а приведенные основные данные с разбивкой по мужчинам и женщинам были в особой степени ориентированы на области охраны здоровья женщин и образования девочек. Значительная часть деятельности по составлению планов и программ была посвящена этим двум традиционным областям «инвестирования в женщин», в то время как Рамочные программы также предусматривали особые меры по расширению участия женщин в политической жизни. Обеспечение гендерного равенства было упомянуто в качестве межсекторальной темы, а итоговые результаты по линии обеспечения гендерного равенства были конкретно сформулированы чуть более чем в половине от общего числа Рамочных программ, причем в программах, в которых были конкретно указаны целевые показатели в области обеспечения такого равенства, также отмечались и высокие результаты по линии обеспечения такого равенства в целом. Примерно в половине Рамочных программ значительное внимание уделялось повышению роли и расширению участия женщин в процессах принятия решений. Лишь весьма немногие Рамочные программы предусматривали решение вопросов обеспечения для женщин источников существования и сколь-либо значительного повышения для них доступности производственных ресурсов. Вопрос о насилии в отношении женщин занимал видное место примерно в четверти от общего числа планов действий по линии Рамочных программ в этой сфере. Лишь в немногих Рамочных программах в качестве средства либо диагностики, либо обеспечения подотчетности использовался Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, хотя многие страны упоминали застарелые дискриминационные нормы и ценности в качестве препятствий для реализации способности женщин производить свой выбор и участвовать в деятельности форумов по принятию решений, лишь в немногих планировались кампании по проведению открытых обсуждений, критике и, в конечном итоге, ликвидации таких препятствий. Наибольшего прогресса удалось добиться в области мониторинга деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. По этой линии более последовательное внимание уделялось разработке ожидаемых результатов и мер по обеспечению гендерного равенства, итоговых показателей, позволяющих оценить прогресс по линии обеспечения равенства мужчин и женщин и связанных с другими целевыми областями и установлению более прочной связи между теми аспектами, которые нуждаются в оценке, и определенными для этого показателями.

10. Все более важное значение приобретает для скоординированной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций по поддержке обеспечения гендерного равенства на страновом уровне практика совместного программирования, которая предоставляет возможность для осуществления стратегий по обеспечению учета гендерных аспектов. Из анализа годовых док-

ладов координаторов-резидентов за 2009 год видно, что 94 страновые группы Организации Объединенных Наций сообщили о совместных инициативах в области обеспечения гендерного равенства, что представляет собой рост по сравнению с 2004 годом, когда таких стратегий было 43. Наряду с прилагаемыми в настоящее время усилиями по закреплению результатов таких программ многое еще предстоит сделать в плане их результативности, включая темы обеспечения гендерного равенства и учета гендерных аспектов.

11. Структура «ООН — женщины» принимает участие в процессе оценки конкретных положительных результатов ее вклада в совместное программирование и в совместное осуществление программ, как в плане прогресса по линии обеспечения гендерного равенства, так и в вопросах укрепления потенциала и стремления партнеров Организации Объединенных Наций шире использовать практику совместных и коллегиальных оценок ради достижения долгосрочной цели значительного повышения уровня знаний о практических методах обеспечения гендерного равенства. На сегодняшний день предварительные оценки совместных программ гендерного характера в системе Организации Объединенных Наций выявили ряд существенных сдерживающих факторов, наиболее важным из которых является отсутствие централизованных и проверенных данных по совместным программам с указанием необходимости дополнительных усилий по расширению и консолидации данных. Структура «ООН — женщины» также возглавляет инициативу распространения знаний в контексте деятельности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Испанского фонда для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках которой производится анализ деятельности по обеспечению учета гендерных факторов в качестве стратегии входящих в ведение Фонда совместных программ. Результаты будут сообщены в 2011 году.

С. Институциональные механизмы

12. Институциональные механизмы имеют ключевое значение для содействия эффективному обеспечению учета гендерных аспектов. В этой связи в ряде организаций созданы департаменты, группы или специально уполномоченные координаторы для поощрения и поддержки осуществления общесистемной политики и стратегии в области обеспечения учета гендерных аспектов. Например, Отдел по равенству полов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) играл ключевую роль в проведении анализа всех проектов секторальных планов работы с гендерной точки зрения. Результатом этих мер стало включение гендерной проблематики в 950 планов работы из общего количества 1432 программных областей ЮНЕСКО. Группа по гендерным вопросам Всемирной продовольственной программы (ВПП) принимала участие в работе комитета по обзору проектов, который подготовил для региональных бюро и страновых отделений рекомендации, касающиеся политики, разработки, стратегии и реализации программ, проектов, мероприятий и операций. Наличие экспертного опыта, особенно на уровне старших руководителей, имело центральное значение для обеспечения включения гендерных аспектов в осуществление стратегий и программ ВПП.

13. На страновом уровне организации системы Организации Объединенных Наций расширили свои возможности для обеспечения учета гендерных аспектов в своих программах работы. По данным годовых докладов координаторов-резидентов за 2009 год насчитывается 99 групп Организации Объединенных Наций по гендерной тематике. Наибольшее количество занятых на постоянной основе экспертов по гендерным вопросам приходилось на страны постконфликтного/посткризисного периода, зачастую в тех случаях, когда в стране проводила работу миротворческая/комплексная миссия, как, например, в Афганистане, Пакистане, Судане и Тиморе-Лешти. ПРООН сообщала, что почти в 75 процентах от общего числа ее страновых отделений созданы координационные группы по гендерным вопросам, возглавляемые заместителем представителя-резидента. Страновые отделения ЮНИСЕФ пошли дальше, и помимо назначения отдельного координатора создают целевые или рабочие группы с участием представляющих различные дисциплины сотрудников, включая персонал старшего руководящего звена. Начиная с марта 2011 года, группа быстрого реагирования в составе экспертов-посредников имеет одного занятого на постоянной основе эксперта по вопросам положения женщин и посреднической деятельности. Структура «ООН-женщины» тесно сотрудничала с Департаментом по политическим вопросам в связи с выявлением возможностей для укрепления потенциала женских миротворческих организаций на местах, с тем чтобы те могли принимать участие в деятельности по предупреждению конфликтов и их урегулированию, включая создание условий для привлечения женщин из числа активисток мирного движения Кот-д'Ивуара к работе ежегодного саммита Африканского союза, запланированного на начало 2011 года. Советник по гендерным вопросам Структуры «ООН-женщины» по мирному процессу в Дарфуре помог женщинам Дарфура включить в соглашение вопросы гендерного равенства.

14. Организации системы Организации Объединенных Наций прилагали значительные усилия для включения гендерной проблематики в свои программы и оперативные мероприятия. В ПРООН занятые на постоянной основе консультанты по гендерным вопросам в штаб-квартире и на региональном и страновом уровнях проводили работу для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты учитывались при обзоре документов по программам. Имеющиеся эксперты способствовали успешному отражению гендерной проблематики в своих тематических областях деятельности, включая изменение климата, сокращение масштабов нищеты, демократическое управление и предупреждение кризиса и восстановление после него.

15. По-прежнему не удается пока добиться гендерной сбалансированности среди сотрудников системы Организации Объединенных Наций. На основе статистических данных, представленных 29 из 31 образованиями системы Организации Объединенных Наций, в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи по вопросу об улучшении положения женщин в системе Организации Объединенных Наций (A/65/334) сообщалось, что, за исключением неклассифицируемых уровней (например, помощник Генерального секретаря и выше), на которых представительство женщин возросло в среднем более чем на 1 процент (среднегодовое увеличение на 1,75 процента за двухгодичный отчетный период с 31 декабря 2007 года по 31 декабря 2009 года), по всем другим уровням среднегодовой показатель роста составлял менее 1 процента в год. Среднегодовой показатель роста за двухгодичный период составлял от са-

мого высокого показателя 0,95-процентного пункта (уровень С-2) до самого низкого показателя 0,6-процентного пункта (С-3). На уровнях Д-2 и Д-1 показатель увеличения составил лишь, соответственно, 0,5 и 0,6 процента. Среди координаторов-резидентов представленность женщин за этот же двухгодичный период возросла на 6,3 процента, достигнув 37,1 процента. Самый высокий рост был отмечен в Латинской Америке и Карибском бассейне — 11,7-процентных пункта до 43,5 процента, в то время как в Азиатско-Тихоокеанском регионе существующий уровень 36,4 процента не изменился.

16. В целях признания усилий институционального характера по обеспечению учета гендерных аспектов Отдел государственно-административной деятельности управления и развития ввел новую категорию Награды Организации Объединенных Наций за государственную службу — за институциональные усилия в государственном секторе по предоставлению услуг с учетом гендерной проблематики.

D. Сбор и анализ данных

17. Данные с разбивкой по мужчинам и женщинам имеют исключительно важное значение для разработки учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ. Организации системы Организации Объединенных Наций сообщали о деятельности по обеспечению наличия данных с разбивкой по мужчинам и женщинам, в том числе через проведение обследований, разработку учитывающих гендерную проблематику показателей и подготовку исследовательских публикаций. Например, ЮНИСЕФ продолжал практику проведения обследований по множественным показателям с гнездовой выборкой, которые включают специальные модули ключевых гендерных показателей. ФАО оказывала помощь нескольким африканским странам в связи с подготовкой и использованием данных о сельском хозяйстве и сельских районах с разбивкой по мужчинам и женщинам и по возрастным группам. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проводил большую работу по сбору данных с разбивкой по мужчинам и женщинам на всех уровнях учета (переписи населения, демографические обследования и обследования в области здравоохранения). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНФПА и Международный комитет спасения разработали систему управления информацией о имеющей гендерную основу насилья, которая хранит, анализирует и поддерживает обмен данными о сексуальном и других формах имеющего гендерную основу насилья. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности включило гендерную проблематику в недавно пересмотренные вопросы по наркотикам и преступности, с тем чтобы создать возможности для сбора более актуальных для гендерной проблематики данных и для учета гендерных аспектов при анализе вопросов преступности и наркотиков. В 2010 году Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия оказал помощь национальным партнерам в Коста-Рике, Нигерии и Таиланде в связи с созданием национальных баз данных по проблеме торговли людьми.

18. В отношении региональных комиссий следует отметить проводимую ими работу по подготовке показателей и инструментов контроля как в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), так и

для Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Рабочая группа по гендерной статистике ЭКЛАК предоставляла техническую помощь в форме совещаний групп экспертов, которые проводились в Мексике по вопросам сбора и использования статистических данных по гендерной тематике, а также статистики использования времени в рамках планирования, осуществления и мониторинга гендерной политики в этом регионе. На сегодняшний день в 17 странах было проведено по крайней мере одно обследование использования времени. Была разработана новая классификация видов деятельности с разбивкой по затратам времени на основе принятой Международной классификации видов деятельности с разбивкой по затратам времени для региона Латинской Америки и Карибского бассейна и Наблюдательного центра по вопросам гендерного равенства, созданного для расчета показателей автономности женщин. Мексика также в 2010 году провела экспериментальное обследование по показателям насилия в отношении женщин, а Гватемала в 2010 году организовала первый Конгресс по вопросам гендерной статистики и положения коренных народов. Кроме того, ЕЭК организовывала семинары по вопросам подготовки и использования статистических гендерных данных для целей планирования, осуществления и мониторинга в регионе политики.

19. В ряде организаций были подготовлены публикации, которые будут использоваться в качестве источника информации при составлении программ по вопросам гендерного равенства. Публикации ЮНИСЕФ «Положение детей в мире» и «Прогресс в интересах детей» содержат массив данных с разбивкой по признаку пола по основным гендерным показателям, призванным привлечь повышенное внимание к вопросам гендерного неравенства. Несколько страновых отделений также сосредоточивали свою деятельность на повышении качества сбора и использования данных с разбивкой по признаку пола для целей контроля и оценки. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала помощь нескольким африканским и азиатским странам в связи с подготовкой и использованием статистических данных по сельскому хозяйству и положению в сельских районах с разбивкой по половой принадлежности и возрастным группам. ЭКЛАК включила неоплачиваемую работу и уход за членами семьи в показатели нищеты и труда в своей публикации «Социальная панорама Латинской Америки, 2010 год»⁷.

20. Наряду с признанием значительных достижений, некоторые организации также отмечали проблемы в области подготовки, использования и анализа данных в имеющихся отношении к гендерной проблематике областях. Например, данных по имеющему гендерную основу насилию, сексуальному насилию и вредной традиционной практике с разбивкой по возрастным группам и признаку пола получить отнюдь не просто. Во многих странах отсутствуют сгруппированные по признаку пола данные об обучении в школе и о доступе к природным ресурсам и их использовании. Аналитические данные о социально-экономических/культурных и правовых препятствиях, с которыми сталкиваются либо женщины, либо мужчины при получении услуг или в случае требования соблюдения своих прав, являются весьма ограниченными и требуют значительных инвестиций. В докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о тематической оценке учета гендерной проблематики в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/65/266) запрашивалась информация, отражающая учет гендерной проблематики на веб-сайтах структурных подразделений. Такая информация, как правило, носила более ограниченный и обоб-

щенный характер, чем информация, содержащаяся в более пространственных документах (например, страница издания «Факты и цифры», посвященная веб-сайтам отдельных миссий на веб-сайте Департамента операций по поддержанию мира), хотя в некоторых случаях они включали и данные с разбивкой по половой принадлежности, например статистика по беженцам на веб-сайте УВКБ. В то же время УСВН установило, что в тех случаях, когда данные с разбивкой по мужчинам и женщинам включаются в публикации или веб-сайты, не сообщается о каком-либо их анализе, либо анализ бывает лишь ограниченным, и неясно, как получение таких данных влияет на последующую работу или приоритеты программ.

Е. Контроль, оценка и ответственность

21. Все чаще организации включают вопросы ответственности за обеспечение учета гендерных аспектов в общие институциональные рамки подотчетности, механизмы контроля, оценки и надзора, а также в служебные аттестации сотрудников.

22. Исключительной важной для содействия эффективному учету гендерных аспектов считается роль старших руководителей, демонстрирующих приверженность делу и обеспечивающих выполнение предоставленным учреждениям мандатов. В УВКБ оценка степени приверженности делу старших руководителей осуществляется через механизм подотчетности, который представляет собой инструмент самооценки и требует от всех руководителей старшего уровня представлять доклады о проводимой деятельности, направленной на обеспечение актуализации вопросов положения женщин, старения и многообразия. В рамках своей программы работы на 2010–2011 годы УСВН принимает меры по оказанию поддержки Организации Объединенных Наций в ее стремлении к обеспечению учета гендерных аспектов, включая надзор за принимаемыми мерами по линии актуализации гендерной проблематики. Управление производит оценку эффективности контрольных мероприятий для целей обеспечения соблюдения касающихся положения женщин элементов договора между руководителями органов Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем. В этой связи в результате проведенной им тематической оценки деятельности по учету гендерной проблематики (см. A/65/266) было установлено, что в договорах, подписываемых большинством старших руководителей Секретариата, отсутствует прямое упоминание их ответственности за осуществление учета гендерной проблематики, а имеется стандартный пункт, посвященный обеспечению вклада в достижение широких задач Организации Объединенных Наций.

23. Последние тенденции в некоторых организациях системы Организации Объединенных Наций свидетельствуют о смещении ответственности за обеспечение учета гендерных аспектов от специально назначенных для этого координаторов руководителям. Хотя от координаторов по-прежнему может требоваться выполнение функций пропагандистов и наблюдателей, сама деятельность по обеспечению учета гендерных аспектов в некоторых организациях все более широко понимается как одна из центральных задач всей организации, требующая подотчетности центрального руководства. Например, гендерная политика и план работы организации ВПП на 2010–2011 годы наглядно предусматривают переход от использования координаторов по гендерным вопросам

к принципу общесистемной ответственности и подотчетности за реализацию политики. Аналогичным образом, обновленная стратегия в области обеспечения учета гендерных аспектов Центра по вопросам женщин ЭСКЗА поощряет институционализацию механизмов и инструментов на этапах планирования и осуществления, включая гендерные компоненты в формах планирования конечных результатов, включение гендерной тематики в круг ведения и вопросники, позволяющие оценить степень учета гендерных факторов в проектах, представляемых Комитету по проектам ЭСКЗА.

24. В области планирования на постконфликтный период Структура «ООН-женщины» разработала руководящие принципы анализа степени учета гендерной проблематики в оценках потребностей в постконфликтный период и проводит с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом работу по повышению степени ответственности за обеспечение систематического рассмотрения гендерных вопросов в рамках этих процессов. В области обеспечения верховенства права состоящий из семи пунктов план действий предусматривает разработку УВКПЧ и Структурой «ООН-женщины» минимальных стандартов учета гендерных аспектов во всех переходных процессах в области правосудия.

25. В течение отчетного года в нескольких организациях были разработаны новаторские методы контроля за обеспечением учета гендерных аспектов. Например, в Департаменте операций по поддержанию мира были приняты стандартные оперативные процедуры в отношении подготовки докладов, которые служат в качестве средства мониторинга осуществления мероприятий по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках миссий по поддержанию мира. Новый компендиум Международной организации труда (МОТ), посвященный партисипативной методологии гендерного учета, который был разработан специально для системы Организации Объединенных Наций, показывает, как эта методология может поддерживать и активизировать усилия, прилагаемые в рамках совместного программирования в системе Организации Объединенных Наций для целей обеспечения гендерного равенства на страновом уровне, в частности в рамках процесса «Единство действий» и в контексте обеспечения учета гендерных аспектов в индивидуальной и коллективной деятельности программ, фондов и учреждений.

26. Что касается процедур внутреннего контроля и оценки, используемых различными организациями системы Организации Объединенных Наций, то несколько таких организаций провели обзоры, обследования и оценки, с тем чтобы определить достигнутый прогресс и наметить последующие шаги по линии обеспечения учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций. Например, в ПРООН был проведен среднесрочный обзор Стратегии в области обеспечения гендерного равенства на 2008–2013 годы, призванный изучить достижения и проанализировать стоящие задачи. Организация выяснила, что, хотя уровень осведомленности по гендерным вопросам возрос, что способствовало достижению наглядных результатов на местах, осуществление стратегии в области обеспечения гендерного равенства по-прежнему является неравномерным. Поэтому существует потребность в дополнительных усилиях, с тем чтобы деятельность по обеспечению гендерных аспектов приобретала более системный характер. В Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) была проведена оценка гендерного характера, в рамках которой был произведен анализ мер по обеспечению

учета гендерных аспектов в этой организации в период с 2003 года и обзор программ, стратегий, институциональных договоренностей и партнерств. Оценка связанных с гендерной проблематикой результатов была также проведена и по Программе в области водоснабжения и санитарии. В 2010 году Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) провел в масштабах всей организации оценку результатов работы с точки зрения обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а УВКПЧ завершило проведение внутренней самооценки деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов и выявило области, нуждающиеся в улучшении по линии актуализации гендерной проблематики. Ответной мерой УВКПЧ на уровне руководства стало решение о пересмотре после проведения консультативного обзора своей политики в гендерной области и назначение и подготовка консультантов по гендерным вопросам для дальнейшей активизации деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов в планировании, программировании и оценке.

27. Организации также прилагали усилия по оценке и обзору прогресса по линии обеспечения учета гендерных аспектов в страновых программах. Например, ожидается, что все страновые отделения ЮНИСЕФ будут на регулярной основе проводить обзоры гендерного характера по программам странового уровня. ЮНКТАД включала гендерные аспекты в углубленную оценку проводимой ею деятельности в области технического сотрудничества с наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, малыми островными развивающимися государствами и другими странами, характеризующимися слабой структурой, уязвимостью и малым масштабом экономики. В рамках Программы оперативных действий на страновом уровне в интересах женщин, девочек, гендерного равенства и борьбы с ВИЧ программа «ООН-СПИД» и Структура «ООН-женщины» оказали помощь более чем 30 странам в связи с проведением гендерного анализа связанных с ВИЧ стратегий, а 22 странам — в связи с проведением гендерных оценок своих национальных стратегических планов. ЮНЕСКО требует от страновых отделений обеспечивать проведение гендерных обзоров и самооценок в каждом цикле программирования. За последние четыре года было проведено в общей сложности 85 гендерных оценок страновых программ, что составляет 67 процентов от общего количества таких программ.

28. В последнее время организации системы Организации Объединенных Наций начинают активно использовать показатели и меры оценки деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов для определения прогресса, пробелов и трудностей в осуществлении. В своем Докладе о развитии человеческого потенциала за 2010 год ПРООН представила новый Индекс гендерного равенства, который является составной мерой оценки, отражающей степень неравенства достижений женщин и мужчин в трех областях: репродуктивное здоровье, наличие прав и возможностей и положение на рынке труда. УВКБ также разработало ряд новых показателей, связанных с защитой женщин и девочек из числа беженцев. В плане действий по обеспечению гендерного равенства ЮНЕСКО на 2008–2013 годы включены ожидаемые результаты и показатели деятельности по каждому сектору и по самой этой организации. ЮНФПА и ЮНЕП разработали показатели для отслеживания прогресса по линии связанной с гендерной проблематикой деятельности в своих соответствующих организациях.

29. Одним из особо значимых событий, которое поддерживалось Структурой «ООН-женщины» и на протяжении последних двух лет координировалось Целевой группой по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, стала разработка показателей деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства. Эти показатели деятельности были выпущены Председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в августе 2008 года, и Структура «ООН-женщины» содействовала их внедрению. Эти показатели предлагают контрольные нормативы, которых должны придерживаться страновые группы Организации Объединенных Наций при разработке и осуществлении Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и при оценке своей работы, исходя из установленных стандартов поддержки национальных приоритетов в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. С момента их утверждения и внедрения 14 страновых групп Организации Объединенных Наций завершили этот процесс, в 3 странах процесс близок к завершению, а еще в 11 странах эта деятельность запланирована на 2011 год. Структура «ООН-женщины» планирует провести анализ выводов по итогам использования показателей, с тем чтобы извлечь уроки и сделать более эффективной работу страновых групп Организации Объединенных Наций путем повышения уровня ответственности за обеспечение гендерного равенства.

30. В тех странах, в которых показатели деятельности не использовались, необходимость такого использования подчеркивалась координаторами-резидентами в их ответах на вопросник в ходе подготовки настоящего доклада. В этой связи была высказана необходимость создания группы по гендерной теме с четко определенным кругом ведения, которая должна добиться лучшего понимания концепции гендерной проблематики, осуществлять наблюдение за любыми будущими показателями деятельности в гендерной области и содействовать обеспечению учета гендерных аспектов в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. Также сообщалось о планах использования практики гендерного анализа и листов оценки для оценки результатов деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в ходе осуществления разрабатываемых Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Наряду с признанием преимуществ анализа с использованием показателей результатов деятельности была также отмечена и сложность их применения в силу, помимо других причин, многообразия подходов и систем, используемых отдельными учреждениями.

Отслеживание ресурсов, выделяемых на деятельность по улучшению положения женщин

31. Отслеживание ресурсов, выделяемых на деятельность по улучшению положения женщин, является все более широко используемым инструментом для укрепления подотчетности в рамках обеспечения учета гендерных аспектов. Секретариат ЮНЭЙДС в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» в настоящее время занимается видоизменением разработанной силами ЮНЭЙДС национальной методологии оценки ассигнований на борьбу со СПИДом, с тем чтобы включить в нее гендерный модуль, позволяющий оценивать также и национальное финансирование деятельности по улучшению положения женщин. В УВКПЧ созданы механизмы контроля за людскими и финансовыми ресурса-

ми, а Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций для отслеживания деятельности, отнесенной к категории гендерной, использует систему кодифицирования «Атлас». Аналогичным образом, в УВКБ производится отслеживание ассигнований на связанную с улучшением положения женщин деятельность и рассматривается возможность введения системы, позволяющей оценить гендерный аспект проектов Управления. В ЮНЕСКО программные сектора и отделения на местах отчитываются перед Генеральным директором о достигнутых результатах и о фактически израсходованных средствах через установленные механизмы отчетности, а в ФАО отслеживание ресурсов, выделяемых на стратегическую цель улучшения положения женщин, производится через Стратегические рамки этой организации.

32. В нескольких организациях, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, ЮНИСЕФ, МОТ и Добровольцев Организации Объединенных Наций, используется «гендерный показатель», который призван помогать отслеживать выделяемые ресурсы и ассигнования для целей улучшения положения женщин.

33. Управление по координации гуманитарных вопросов особо широко использует «гендерный показатель» в качестве средства повышения эффективности гуманитарного реагирования путем обеспечения того, чтобы проекты, разработанные в рамках процессов совместных обращений и объединенные фонды в полной мере учитывали различные потребности и возможности женщин, мужчин, девочек и мальчиков. В 2010 году «гендерный показатель» начал использоваться в девяти странах, охваченных процессами призывов к совместным действиям, и в двух странах, входящих в объединенные фонды. Благодаря использованию «гендерного показателя» на 300 процентов возросло количество проектов по обеспечению учета гендерных аспектов, и на 8 процентов возросло количество проектов, в которых конкретно предусмотрены результаты по линии улучшения положения женщин.

34. Проведенный ПРООН анализ ассигнований за 2009 год показал, что из 5820 проектов на общую сумму 3,3 млн. долл. США по линии финансирования программ в 36 процентах либо проводилась активная деятельность по обеспечению гендерного равенства, либо задача его достижения ставилась в качестве одной из главных целей; в 23 процентах от общего числа бюджетных проектов не было отмечено сколь-либо значительного вклада в обеспечение гендерного равенства; а в остальных 41 проценте проектов проводилась лишь ограниченная деятельность такого рода, что свидетельствует о наличии широкого поля для улучшения.

35. В МОТ контроль за осуществлением проектов в области технического сотрудничества обеспечивается через «гендерный показатель». В программе и бюджете на 2010–2011 годы содержится подробная информация о конкретном объеме ресурсов, выделяемых Бюро по вопросам гендерного равенства для проведения им работы в области обеспечения учета гендерных аспектов и укрепления потенциала. Общий объем ресурсов по регулярному бюджету, выделяемых этому бюро, в период 2000–2011 годов составил 3 млн. долл. США.

36. Несмотря на прогресс в использовании «гендерного показателя» в качестве показателя и инструмента контроля за финансовыми средствами, выделяемыми для целей обеспечения учета гендерных аспектов, сохраняются и существенные проблемы. Гендерная проблематика зачастую рассматривается в ка-

честве одного межсекторального вопроса и находит свое отражение в широком диапазоне программных мероприятий, что затрудняет отслеживание ресурсов. Для решения этих задач, с учетом накопленного передового опыта Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с партнерами по системе Организации Объединенных Наций занимается разработкой такого показателя для всей системы Организации Объединенных Наций в качестве средства повышения ответственности за использование ресурсов, выделяемых на цели обеспечения учета гендерных аспектов.

III. Укрепление потенциала в вопросах обеспечения учета гендерных аспектов

37. Меры по включению разделов об обучении по вопросам обеспечения учета гендерных аспектов в программы развития основных навыков принимали такие организации, как ФАО, ЭСКАТО, МОТ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ЮНИДО, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и ВПП. Регулярные обязательные учебные курсы по гендерным вопросам проводились в Департаменте по политическим вопросам, ЕЭК, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНОПС.

38. Организации представили доклады о проводившейся ими в 2010 году деятельности по укреплению потенциала в области обеспечения учета гендерных аспектов в рамках тематических областей их деятельности. В Центре по вопросам женщин ЭСКЗА были разработаны учебные программы по таким темам, как положение женщин и торговля и стратегии развития. УВКБ предоставляло персоналу своих операций на местах информационно-просветительские и учебные материалы, включая серию фильмов по тематике защиты женщин и девочек. Бюро по вопросам гендерного равенства МОТ играло ведущую роль в проведении межрегиональных форумов по гендерной тематике и семинаров по обмену опытом, а также в организации учебных курсов по изучению методологии гендерного анализа на основе широкого участия. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (УНИТАР) разработал как очные, так и проводимые в режиме онлайн учебные программы по темам «Положение женщин, мир и безопасность», «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия» и «Глобальное управление». Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности произвело пересмотр своей информационной подборки по оценке уголовного правосудия, включив в него раздел, посвященный положению женщин, с тем чтобы обеспечить руководство для оценки учета гендерной проблематики в системе уголовного правосудия, а также чтобы предусмотреть включение всех основных международных стандартов по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики. УВКБ совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ получило от Департамента гуманитарной помощи и защиты гражданского населения Европейской комиссии грант в размере 1,6 млн. евро для целей повышения уровня подготовки персонала на местах, занятого в программах по борьбе с сексуальным и имеющим гендерную основу насилием, и для повышения уровня осведомленности об этих проблемах среди других участников гуманитарной деятельности в Западной Африке, Азиатско-тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Включе-

ние гендерных аспектов было предусмотрено и в пособиях и инструментах для проведения гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.

39. В области мира и безопасности Департамент операций по поддержанию мира разработал стандарты и учебные планы обучения сотрудников по вопросам гендерной проблематики в поддержку подготовительных курсов в предшествующий развертыванию период для гражданского и военного миротворческого персонала. Управление по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций проводило просветительскую работу по рекомендациям Совета Безопасности, содержащимся в его резолюции 1325 (2000), в рамках своей деятельности по реформе сектора безопасности, в частности разрабатывая учебные планы для членов вооруженных сил и сил безопасности. Управление также оказывало содействие в разработке национальных планов действий по осуществлению этой резолюции и в создании национальных женских сетей в контексте проведения программ, касающихся руководства сектором безопасности. Департамент по политическим вопросам разработал пять руководящих записок для посредников в рассмотрении вопросов сексуального насилия в условиях конфликта и осуществлял подготовку для Совета Безопасности периодических докладов проводимых под руководством Департамента полевых миссий с освещением в них вопросов, касающихся уделения повышенного внимания гендерной проблематике: в 50 процентах докладов была включена информация с разбивкой по половому признаку, а в 65 процентах — содержались специальные разделы, посвященные вопросам женщин, мира и безопасности. Департамент операций по поддержанию мира совместно с Канцелярией Военного советника также распространял руководящие принципы включения гендерной проблематики в деятельность воинских контингентов в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. УВКПЧ совместно со Структурой «ООН-женщины» занимается подготовкой для системы Организации Объединенных Наций руководящих принципов в отношении возмещения по случаям сексуального насилия в связи с конфликтами, которые должны быть завершены в 2011 году. Структура «ООН-женщины» также играет ведущую роль в подготовке технического руководства по вопросам обеспечения учета гендерных аспектов при проведении реформы сектора безопасности под эгидой межучрежденческой целевой группы по вопросам реформы в секторе безопасности. Это руководство поможет практическим работникам в планировании мероприятий по линии реформы в секторе безопасности, которые будут отвечать связанным с обеспечением безопасности потребностям женщин и девочек.

40. Совместные усилия в области развития потенциала принесли значительные результаты. Например, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, «ООН-женщины» и ПРООН разработали курс обучения электронными средствами «Гендерное равенство, согласованность в системе Организации Объединенных Наций и ты», который начал проводиться в 2011 году и который призван содействовать установлению какого-то минимального стандарта вводного цикла ознакомления с проблематикой гендерного равенства. Межучрежденческий постоянный комитет также разработал курс обучения электронными средствами для обучения по основным вопросам положения женщин и основным концепциям для лиц, занятых в оказании гуманитарной помощи.

41. На общесистемном уровне Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины» разрабатывают общесистемную программу Организации Объединенных Наций по развитию потенциала в области обеспечения учета гендерных аспектов. В 2010 году было проведено совещание группы экспертов для определения стратегии осуществления этой программы. Было достигнуто согласие в отношении обязательного базового модуля обучения электронными средствами по вопросам актуализации гендерной проблематики и плана действий по вовлечению в проводимую работу руководителей старшего уровня. Колледж персонала Организации Объединенных Наций занимается разработкой первого общесистемного учебного курса по вопросам актуализации гендерной проблематики, который должен быть завершен в 2011 году.

42. В рамках своих программ по развитию потенциала некоторые организации производят инвестиции в разработку методик и инструментов для поддержания деятельности по программированию на страновом уровне в области обеспечения учета гендерных аспектов. В 2010 году ЮНФПА опубликовал учебное пособие по теме основанного на правах человека подхода в области программирования и организовал также семинар для сотрудников регионального и центрального уровней и национальных партнеров в регионах Восточной Европы и Центральной Азии. ЮНФПА также сотрудничал с рядом партнеров в связи с публикацией глобальной подборки материалов по теме вовлечения мужчин и мальчиков в деятельность по обеспечению гендерного равенства и охране здоровья женщин. Управление по вопросам разоружения опубликовало свои руководящие принципы в отношении обеспечения учета гендерных аспектов для целей эффективного осуществления программы действий в области стрелкового оружия и легких вооружений.

43. Организации системы Организации Объединенных Наций также сообщили о проводимой деятельности по сбору информации и пополнению багажа знаний по связанным с положением женщин вопросам, а также о подготовке исследовательских публикаций в поддержку мероприятий по укреплению потенциала и обеспечению учета гендерных аспектов. Отдел анализа и политики в области развития Организации Объединенных Наций подготовил Мировой экономический и социальный обзор за 2011 год: Великая «зеленая» техническая революция, в которой гендерная проблематика включается в той мере, как она затрагивает вопросы продовольственной безопасности, образования и новаторской деятельности в контексте «зеленой» экономики. В основном Докладе за 2010 год о мировом экономическом положении и перспективах рассматривались гендерные аспекты и последствия мирового финансового кризиса, в частности в сфере занятости. Для целей содействия разработке политики учитывающие гендерную проблематику проекты были включены в исследовательскую программу Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций на 2010–2014 годы. В главном докладе за 2010 год Отдела социальной политики и развития о мировом социальном положении за 2010 год: переосмысление нищеты, рекомендуется обеспечивать комплексную разработку политики, которая предусматривала бы искоренение дискриминации, с которой сталкиваются неимущие женщины.

44. Несмотря на достижения в области развития потенциала, организации системы Организации Объединенных Наций сообщали как о сохраняющемся препятствии для разработки общесистемной программы в области развития

потенциала об отсутствии видения и плана, в которых предусматривалось бы формирование основной компетенции в гендерных вопросах, ожидаемые результаты, минимальные стандарты и предусматривающие подготовку кадров подходы в контексте осуществления образовательных инициатив. Они признавали потребность в прочных теоретических рамках, включающих системные отношения между гендерной проблематикой и программой действий в области развития Организации Объединенных Наций. К числу других препятствий относилось отсутствие ясности в отношении ответственности за развитие потенциала, в частности — кто должен устанавливать стандарты, а кто — руководить практическим осуществлением; время, требуемое для включения перспективного видения каждой организации в программу, основанную на конкретных мандатах, предусматривающих обеспечение гендерного равенства, и процессы проверки и утверждения в каждой организации; отсутствие средств для осуществления инициатив по обеспечению учета гендерных аспектов; и отсутствие также стратегии гендерной деятельности, призванной определять, централизовать и распространять накопленные в системе Организации Объединенных Наций информацию, инструменты, руководящие принципы, пособия, новаторские методы и извлеченные уроки.

IV. Препятствия и трудности в деле обеспечения учета гендерных аспектов

45. Из ответов на вопросники явствует, что препятствия и трудности продолжают тормозить всестороннее осуществление стратегии по обеспечению учета гендерных аспектов в организациях системы Организации Объединенных Наций. К ним относится неспособность на последовательной основе включать гендерную проблематику в стратегические планы; отсутствие персонала с экспертным опытом в гендерных вопросах, который назначался бы на стратегические должности в учреждениях; ограниченность применения и/или доступности данных с разбивкой по половой принадлежности и отражающих гендерную информацию показателей; ограниченность финансирования; и отсутствие механизмов обеспечения подотчетности. На уровне наиболее широкомасштабной деятельности возрастающая динамика включения гендерной перспективы в намечаемые задачи и цели стратегических планов неизменно сталкивалась с проблемой системной слабости по линии оказания помощи в деле обеспечения учета гендерных аспектов, включая низкий уровень финансовых инвестиций и отсутствие сотрудников, обладающих требуемыми знаниями по вопросам гендерного равенства.

46. Наряду со все более широким использованием средств обеспечения учета гендерных аспектов, таких как руководящие принципы и контрольные перечни, для обеспечения включения гендерной проблематики в разрабатываемые планы слабость потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле актуализации гендерной проблематики по-прежнему является серьезной и повсеместной проблемой. Исключительное значение имеет назначение на стратегические должности высокого уровня специалистов по гендерным вопросам. Без такой усиленной поддержки на всех этапах цикла осуществления программы задача обеспечения учета гендерных аспектов так и будет оставаться невыполнимой.

47. Одним из самых слабых элементов процесса обеспечения учета гендерных аспектов на всех уровнях, как в штаб-квартире, так и на местах, по-прежнему является элемент контроля и оценки. Потребность в активизации поддержки всех аспектов деятельности по линии актуализации гендерной проблематики, включая развитие потенциала, является повсеместной. Она охватывает острую необходимость в технической помощи на уровне стран по сбору, анализу и использованию данных с разбивкой по половому признаку (в национальных статистических управлениях) и включение гендерной проблематики в конкретные стратегии и планы действий, будь то на уровне организаций системы Организации Объединенных Наций или в национальных ведомствах.

48. Говоря более конкретно, препятствием для проведения гендерного анализа, контроля и оценки является отсутствие согласованных механизмов отслеживания выделяемых ресурсов для целей обеспечения учета гендерных аспектов, а также ограниченность данных с разбивкой по половому признаку и учитывающих гендерные особенности показателей. Кроме того, серьезным препятствием для разработки контрольных показателей оценки достигнутого прогресса является отсутствие базовых данных с разбивкой по мужчинам и женщинам. По-прежнему сохраняется необходимость обеспечения для организаций системы Организации Объединенных Наций возможности доступа к проверенным данным и оказания по просьбе технической помощи на национальном уровне, способствуя тем самым развитию потенциала национальных статистических управлений и повышению эффективности сбора и анализа показателей гендерной статистики и данных с разбивкой по половому признаку.

49. В связи с вопросом о подотчетности, хотя организации системы Организации Объединенных Наций выражают твердое намерение поддерживать деятельность по обеспечению гендерных аспектов, механизмы подотчетности, охватывающие как руководителей, так и рядовой персонал, по-прежнему либо отсутствуют, либо не используются. Необходимо произвести тщательное рассмотрение имеющихся механизмов обеспечения подотчетности, дабы определить, что работает, что — нет и что можно совершенствовать. Также существует потребность в создании общесистемных рамок подотчетности. В то же время подотчетность, ограниченная лишь служебной аттестацией сотрудников, даже в тех немногих случаях, когда таковое имеет место, без одновременного включения в ежегодные договоры старших руководителей, может оказаться неэффективной. Кроме того, в случаях, когда механизмы подотчетности имеются, представляется необходимым предлагать также поощрительные стимулы для активной деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов.

V. Укрепление координации в деле обеспечения учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций

50. Генеральная Ассамблея учредила Структуру «ООН-женщины» в июле 2010 года. Резолюцией 64/289 по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций в рамках Структуры «ООН-женщины» были объединены мандаты и функции Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам, Отдела по улучшению положения женщин, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международного

учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин. На Структуру «ООН-женщины» также была возложена задача руководства, координации и поощрения подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. По этой причине организационная стратегия координации включает целевые возможности по укреплению координации и повышению степени подотчетности в вопросах обеспечения гендерного равенства и учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций.

51. Структура «ООН-женщины» располагает возможностями для оказания поддержки в ключевых областях для целей проведения более согласованной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы использовать объединенные сильные стороны организаций системы Организации Объединенных Наций.

52. Центральным элементом упомянутой координационной стратегии является твердое намерение проводить деятельность с использованием существующих в системе Организации Объединенных Наций механизмов и инструментов обеспечения гендерного равенства на всех уровнях, производя в случае необходимости их рационализацию и укрепление, а также восстановление между ними отсутствующих звеньев. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» планирует проводить свою деятельность через КСР. Три его основных элемента — Комитет высокого уровня по программам, Комитет высокого уровня по управлению и Программа развития Организации Объединенных Наций — создают прочную платформу для проведения Структурой «ООН-женщины» деятельности по обеспечению согласованности стратегий, непосредственно связанных с вопросами гендерного равенства на мировом и страновом уровнях, и обеспечивают, чтобы все стратегии системы Организации Объединенных Наций отражали надлежащую гендерную направленность.

53. Представленность руководителей высокого уровня во всех органах Структуры «ООН-женщины» открывает новые возможности для установления более прочных связей между процессами принятия решений на директивном уровне и деятельностью Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов. Деятельностью Сети охвачены координаторы по гендерным вопросам из самых различных организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить степень согласованности, производить обмен передовыми методами работы и разрабатывать общие подходы в отношении вопросов, имеющих центральное значение для задачи обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» будет оказывать Сети целевую поддержку и продолжать содействовать работе нескольких межучрежденческих подгрупп, занимающихся такими вопросами, как насилие в отношении женщин, женщины и мир и безопасность и расширение экономических возможностей женщин.

54. На региональном уровне Структура «ООН-женщины» намеревается проводить свою деятельность через механизмы региональной координации, с тем чтобы обеспечить уделение повышенного внимания потребностям и приоритетам женщин и девочек в рамках системы тематических блоков и групп вопросов, посвященных гендерной проблематике, в тех случаях когда таковые имеются. Таким механизмом также будет предлагаться препровождать свои соот-

ветствующие решения стратегического характера, в частности касающиеся вопросов гендерного равенства, региональным группам директоров для проведения их в жизнь на страновом уровне.

55. На страновом уровне Структура «ООН-женщины» планирует проводить деятельность через систему координаторов-резидентов и через страновые группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы активизировать и координировать деятельность по обеспечению гендерного равенства, оказывая поддержку рабочим группам по вопросам положения женщин, ведомых страновой группой по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

56. В 2006 году КСР призвал организации системы Организации Объединенных Наций разработать и воплотить в жизнь общесистемную стратегию и план действий в области обеспечения учета гендерных аспектов, однако практической реализации этот призыв не получил (см. СЕВ/2006/2). Структура «ООН-женщины» проводит свою работу через механизмы КСР, систему координаторов-резидентов и совместно с Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов в целях создания согласованных общесистемных рамок подотчетности и подготовки плана действий для практической реализации этой стратегии. Эти меры помогут всей системе Организации Объединенных Наций в целом взять на себя ответственность за выполнение обязательств, принимаемых по линии обеспечения учета гендерных аспектов. Такая сеть может стать отражением политики, стратегий, механизмов и инструментов, которые каждая отдельно организация должна использовать для целей актуализации гендерной проблематики и мониторинга выполняемой в этой области деятельности на институциональном уровне. Вышеупомянутые рамки также могли бы включать раздел, посвященный использованию общих показателей для оценки деятельности оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в деле обеспечения гендерного равенства на страновом уровне, как это уже практикуют тематические группы по гендерным вопросам.

VI. Выводы и рекомендации

57. Все более широко признается, что вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имеют тесную связь с развитием. Подтверждение принятых во всем мире обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства и министерской декларации по вопросу гендерного равенства на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Совета 2010 года позволило привлечь повышенное внимание к важности этих целей. Еще одним подтверждением такого рода стало создание Структуры «ООН-женщины». Несмотря на то, что обеспечение учета гендерных аспектов, как и прежде, является одним из важнейших средств достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, прогресс в реализации самой стратегии пока еще является неравномерным.

58. В большинстве организаций системы Организации Объединенных Наций, как и прежде, при разработке, осуществлении, контроле и оценке стратегий и программ гендерным аспектам уделяется значительное внимание. Они также включают вопрос о подотчетности за обеспечение учета гендерных аспектов в общие институциональные рамки подотчетности, в механизмы контроля, оцен-

ки и надзора, а также в служебную аттестацию сотрудников. В других организациях продолжают использоваться основанные на получаемых результатах рамки управления с целями, задачами и результатами в качестве средства повышения эффективности осуществления и контроля. Также в некоторых других организациях активизируется разработка и принятие новых показателей и расширяются масштабы использования показателей с разбивкой по половому признаку, и они включаются в экспериментальные национальные обследования. В свете задач обеспечения большей степени согласованности в рамках системы и подхода «Единство действий» увеличилось количество совместных программ по обеспечению гендерного равенства. Организации системы Организации Объединенных Наций демонстрируют активную деятельность по обеспечению включения гендерных аспектов в общий анализ по странам, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и обзоры годовых докладов координаторов-резидентов, что свидетельствует о прогрессе в деле включения проблематики гендерного равенства в национальные процессы развития. Показатели Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, отражающие результаты деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, все более широко используются как один из элементов рамок подотчетности Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

59. Что касается развития потенциала и подготовки кадров, то все большее число организаций принимают конкретные обязательства, в частности по линии развития основной компетенции, обеспечивать, чтобы любая политика и все стратегии и планы действий учитывали гендерные факторы и были ориентированы на улучшение положения женщин. В нескольких организациях для всех категорий сотрудников, включая и уровни руководителей, было введено обязательное обучение. На общесистемном уровне существует понимание, что организации системы Организации Объединенных Наций признают лидирующую функцию, которую на постоянной основе должна осуществлять Структура «ООН-женщины» в рамках определения общесистемной программы в области развития потенциала, которая должна включать обзор существующих подборок информационных материалов, с тем чтобы подготавливать согласованные руководящие принципы в отношении развития потенциала в вопросах обеспечения учета гендерных аспектов; в придании обязательного характера требованию об участии персонала старшего руководящего уровня в обучении по вопросам обеспечения учета гендерных аспектов в рамках всей системы; и в мониторинге результатов программ в области развития потенциала.

60. Несмотря на вышесказанное, многое еще предстоит сделать, чтобы добиться систематического и эффективного обеспечения учета гендерных аспектов во всех программах системы Организации Объединенных Наций. Существует насущная потребность уделять более пристальное внимание практическим мерам по обеспечению учета гендерных аспектов, о чем говорилось в нескольких обзорах, которые проводились в последние годы. По-прежнему отмечается слабость нескольких важных связей: между межправительственными и нормативными рамками, регулирующими вопросы гендерного равенства и разработки и осуществления соответствующих программ на страновом уровне; между объявленными приоритетами организаций и их планами работы; и между решениями об укреплении подотчетности и медленными темпами разработки общих инструментов для оценки прогресса и трудностей как на уровне про-

грамм, так и на уровне индивидуальной работы руководителей и сотрудников. Кроме того, одной из преград для эффективного учета гендерных аспектов и систематической поддержки деятельности по обеспечению гендерного равенства на страновом уровне является ограниченность людских и финансовых ресурсов.

61. В целях дальнейшего осуществления резолюции 2010/29 Экономического и Социального Совета и других соответствующих резолюций Совет может пожелать призвать организации системы Организации Объединенных Наций:

a) принять соответствующее решение о том, чтобы продолжать поощрять и обеспечивать эффективный и систематический учет гендерных аспектов при разработке, осуществлении, контроле и оценке стратегий и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций;

b) в тех случаях, когда это необходимо, увеличивать объем как людских, так и финансовых ресурсов для поддержки в разработке и осуществлении учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ и обеспечивать более эффективное отслеживание и мониторинг путем, помимо прочего, планирования бюджета с учетом гендерных задач, распределения бюджетных средств и повышения уровня поступлений;

c) укреплять институциональные структуры таким образом, чтобы обеспечивать способность координаторов по гендерным вопросам и экспертов по положению женщин в штаб-квартире и на страновом уровне поддерживать эффективный учет гендерных аспектов во всех областях деятельности;

d) использовать создание Структуры «ООН-женщины» для изыскания новых возможностей по взаимодействию и практической деятельности по линии актуализации гендерной проблематики, в частности за счет расширения практики совместного программирования;

e) оказывать поддержку осуществлению координационной стратегии Структуры «ООН-женщины», в частности через существующие механизмы координации (КСР), Комитет высокого уровня по программам, Комитет высокого уровня по управлению, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов, в целях активизации деятельности по линии обеспечения учета гендерных аспектов в системе Организации Объединенных Наций;

f) оказывать помощь Структуре «ООН-женщины» в ее деятельности по повышению уровня подотчетности за обеспечение учета гендерных аспектов путем всестороннего и эффективного осуществления обязательств и систематического использования механизмов контроля и представления докладов, помимо прочего, и в деятельности отдельных сотрудников;

g) укреплять возможности по линии мобилизации ресурсов и повышать степень предсказуемости как людских, так и финансовых ресурсов в системе Организации Объединенных Наций, выделяемых для целей обеспечения гендерного равенства;

h) способствовать расширению использования гендерного показателя в рамках подотчетности для обеспечения более согласованного, точного и эффективного метода управления, контроля и представления докладов о дости-

жении каждым подразделением результатов в области обеспечения гендерного равенства;

i) доработать руководящие принципы в отношении включения гендерной проблематики в вопросы программирования и выработать более широкий подход по линии развития потенциала, который должен предусматривать предложение конкретно-специальных инструкций в области обеспечения учета гендерных аспектов и служить в качестве основы для стандартизированных показателей работы, по которым можно будет оценивать результаты деятельности сотрудников;

j) поощрять энергичное лидерство на уровне штаб-квартиры и четкое руководство и более тесное сотрудничество и интеграцию в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и тематических групп Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам;

k) использовать опыт Структуры «ООН-женщины», особенно в тех странах, где «ООН-женщины» представлены, с тем чтобы содействовать в подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других рамочных документов по линии развития, дабы обеспечить в них учет гендерной проблематики;

l) уделять большее внимание запланированным мероприятиям в рамках деятельности по программированию, в том числе в рамках оказания содействия развитию Организации Объединенных Наций, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, чтобы обеспечить учет потребностей и приоритетов женщин и девочек на страновом уровне;

m) поощрять страновые группы Организации Объединенных Наций поддерживать, через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, национальные усилия по ускорению прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей и обязательств в области развития, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

n) на текущей основе осуществлять меры по развитию потенциала в области обеспечения учета гендерных аспектов координаторов-резидентов из страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они были лучше подготовлены к оказанию помощи национальным партнерам в вопросах включения гендерной проблематики в их рамочные программы развития;

o) стремиться в полной мере осуществлять на практике руководящие принципы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и продолжать содействовать уделению постоянного внимания разработке четко сформулированных целей и результатов деятельности в области обеспечения гендерного равенства в Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

p) призывать страновые группы Организации Объединенных Наций, когда это возможно, использовать данные с разбивкой по половому признаку в подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и показателей для оценки прогресса;

q) с тем чтобы повысить качество оценки изменений и последствий деятельности по обеспечению учета гендерных аспектов на протяжении времени, ЭКОСОС может пожелать просить Генерального секретаря представлять ему будущие доклады на двухлетней основе.
