



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
13 November 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 9 次会议简要记录

2013 年 10 月 14 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 达纳帕拉先生(副主席)..... (斯里兰卡)

目录

议程项目 24： 发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面业务活动(续)

(b) 南南合作(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-51196 X (C)



请回收



因迪亚洛先生（塞内加尔）缺席，副主席达纳帕拉先生（斯里兰卡）代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 24：发展方面的业务活动（续）

(a) 联合国系统发展方面业务活动（续） (A/68/97-E/2013/87)

(b) 南南合作（续）(A/68/212)

1. 王民先生（中国）说，消除贫穷是最大的全球性挑战，是实现可持续发展的核心要件。联合国系统应当继续将消除贫穷作为核心重点，包括作为 2015 年后发展议程的核心，并增强发展中国家的发展能力。应全面贯彻关于四年期全面政策审查的第 67/226 号决议条款，遵守联合国发展业务活动的普遍、自愿、赠予和多边性等特性，尊重国家对发展的所有权以及为实现千年发展目标做出的努力。

2. 充足的资源总量与合理的资源结构对实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标至关重要。发展援助各方应扩大核心捐资总量和提高非核心资源质量。应当改进联合国系统的管理、运作和协调，以确保提高有效项目实施的针对性和有效性。联合国发展援助框架（联发援框架）应以“国家拥有”为基础，并且应当足够灵活，以适合受援国的实际情况。

3. 南南合作对于发展中国家来说十分重要，但应当是传统南北合作的补充而非替代。本着团结互惠的精神，中国在南南合作框架下共为 120 个发展中国家提供援助。中国很快将出台支持非洲发展的新举措。中国已将实现千年发展目标有机融入其发展战略，并致力于推动经济、社会和环境的均衡发展。

4. **García Landa 先生**（墨西哥）说，联合国各基金、方案和专门机构应当维持其在所有发展中国家，包括中等收入国家的实体存在和方案存在。墨西哥代表团欢迎各机构、基金和方案的战略计划和综合预算与四年期全面政策审查保持一致，赞赏它们对发展中国家，特别是对拉丁美洲国家需求的关注。必须本着“一

体行动”的精神，以越来越有效和协调的方式开展联合国发展系统的业务活动。他还注意到联合国发展集团、驻地协调员制度以及区域委员会的工作，并同时注意到在总部和外地都有必要加强方案合作和组织协同作用。

5. 墨西哥代表团强调南南合作越来越重要，它是南方国家向其他发展中国家所作承诺的明确表示，其指导原则是团结、无条件和互惠互利。南南合作是通过面临类似挑战的国家之间交流知识、经验和最佳做法促进发展的有用工具，但它必须是传统南北合作的补充，而不是替代。三角合作是这两种形式的合作如何能够互相加强的很好例子。因此，应当把南南合作和三角合作纳入联合国发展系统的主流，作为发展努力的基本补充类型。

6. **Silberberg 先生**（德国）在强调自 2012 年 12 月以来取得进展的领域时说，联合国发展集团已就“一体行动”标准作业程序和驻地协调员职能的费用分摊达成协定。多个联合国基金和方案执行局已经通过了以健全成果框架为基础的新战略计划。

7. 但是，在发展协调方面，必须解决三个问题。首先，必须用共同工具把具体机构的方案编制、工作规划和报告要求都替换成针对具体机构的附录和“一个联合国”国家成果报告（“一体行动”的“一个方案”支柱）。其次，必须推行针对具体机构的奖励措施和指示说明，促进各代表对国家工作队作出贡献，并且必须采取紧急措施，以确保与管理 and 问责制度（“一个领导人”支柱）完全保持一致。第三，必须协调统一后勤、采购及共同融资和审计领域的机构程序（“一体运行”支柱）。

8. 最后，德国代表团期待执行驻地协调员职能的费用分摊协定，并开展一项分析，以确定所分配资金是否能够让系统有效开展工作。

9. **Sloane 女士**（美利坚合众国）赞同 2012 年联合国发展系统业务活动取得了显著进展和变革。在瑞士的熟练推动下，四年期全面政策审查取得圆满成功，

为提高效率、透明度、成本效率和生产力制定了明确的指导方针。它还对整个联合国发展系统的改革产生了激励作用，包括建立一种费用回收的统一方式，以及详细制定战略计划和综合预算。由此拟定的标准作业程序应当有助于联合国发展系统在节省资源的同时，更加平稳和高效地开展工作。

10. 美国对迄今为止取得的进展感到高兴，但强调，为促使全世界妇女和女童的生活得到真正改善，应当继续把性别平等主流化作为优先重点。此外，为实现可比性，应当建立全系统的衡量标准。

11. **Versegi 先生**（澳大利亚）同时也代表加拿大发言，他欢迎联合国发展集团关于执行四年期全面政策审查的行动计划，并欢迎为该计划制定共同指标。他赞扬各机构、基金和方案的新战略计划中的积极措施，包括更加强调成果管理，简化成果链的共同方法以及综合预算程序。联合国若有能力明确展示出其方案的成本效益和效力，将会鼓励捐助者提供支助。

12. 如果没有那些不局限于仅仅是集合筹资和支助联合方案的一致激励措施，那么“一体行动”和其他改革工具将无法达到捐助者的期望。因此，澳大利亚代表团欢迎在行动计划中纳入一些关键要素，包括更新驻地协调员的作用和职责，执行关于驻地协调员制度的机构间费用分摊决定，以及为“一体行动”推行标准作业程序。所有联合国机构必须无一例外地努力就如何运用系统方法在联合国国家工作队之间实现共同服务提供更强有力的指导，并提供一个更加一致的监管框架。

13. 尽管联合国系统为更好地满足残疾人需求所作的努力进展明显，加拿大和澳大利亚仍然关切在联发援框架国家分析层面上缺乏充足的按残疾分列的数据，以及关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件未得到全面响应。

14. **Achergui 先生**（摩洛哥）也提出四年期全面政策审查里所包含的政策和行动保持一致的必要性。尽管

取得了进展，但是某些国家能力建设问题没有得到解决，不仅削弱了方案的影响，也损害了国家所有权。为在可能的最佳条件下完成任务，驻地协调员必须拥有充足的资源。

15. 按实际价值计算资源减少，以及特别是核心资源与非核心资源的失衡令人关注。作为一个中等收入国家，摩洛哥致力于南南合作并敦促联合国系统将纳入所有业务活动的主流。同样地，摩洛哥表示与南方国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和处于弱势局势的所有其他国家团结一致。

16. **Pibulnakarintr 先生**（泰国）欢迎在 6 月成立了可持续发展融资政府间专家委员会，因为该委员会将为促进资源调集和有效利用融资提供切实可行的战略。泰国深切关注官方发展援助的减少。泰国呼吁增加援助的有效性，支持增进全球伙伴关系，作为加快调集各种财政资源帮助发展中国家实现其可持续发展目标的一个途径。发展方面的业务活动必须响应东道国的国家发展需求、政策和优先重点，因为在发展方面不存在“一刀切”的解决办法。

17. 他敦促联合国南南合作办公室在协调合作方案编制、协同机构间的努力和更加有效地利用资源方面发挥领导作用。就其自身而言，泰国致力于加强南南合作、三角合作和技术合作。在与发展合作伙伴分享知识、经验和专门知识的情况下，泰国启动了泰国-非洲倡议。

18. **MacDonald 女士**（莫桑比克）说，莫桑比克代表团怀着复杂的心情注意到，尽管 2010 年和 2011 年核心财政资源水平保持不变，但是这些资源当中相当大的一部分流入到了长期发展方案。联合国在国家一级的有效性严重依赖于可供其工作使用的核心资金的质量和可预测性。因此，莫桑比克代表团强调有必要更加致力于增加对联合国各机构、基金和方案的捐助。作为“一体行动”倡议的试点国之一，莫桑比克欢迎集合筹资方法在治理、社会保护、艾滋病毒/艾滋病、粮食安全和营养，以及减少灾害风险等领域取得的积极成果和一致性。

19. 莫桑比克代表团支持秘书长关于南南合作情况的报告(A/68/212, 第五部分)所包含的建议。作为对南北合作的一个补充,南南合作在经济增长和实现千年发展目标方面发挥着越来越重要的作用。在莫桑比克,南南合作,特别是三角合作,提高了农业生产力,并加强了国家灾害风险管理能力。

20. 正如第六次发展筹资问题高级别对话所指出的,使财政资源和伙伴关系与发展雄心相称的必要性怎么强调都不为过。

21. **Ritchie 女士**(联合王国)说,四年期全面政策审查明确要求发展系统加强成果管理。各基金和方案执行局于9月批准了2014-2017年新战略计划,标志着各机构的规划周期首次与四年期审查保持一致,并且各机构预算首次明确地与其战略计划的成果联系起来。

22. **Yuh Chang Hoon 先生**(大韩民国)说,尽管四年期全面政策审查宣布取得进展,并且其对于千年发展目标和2015年后发展议程非常重要,但仍须加强一致性、有效性和效率。他重点关注三点:四年期审查任务规定的职能性、实质性和供资方面。在职能性方面,有必要创造一种以结果为导向的文化,简化和统一业务做法,改进驻地协调员制度并扩大“一体行动”方式。在实质性方面,韩国代表团认为性别平等主流化非常重要。此外,被转化成既定的合作形式并被纳入联合国发展系统的日常方案编制的南南合作项目数量还不够。在供资方面,扩大资源基础和扩大捐助群体至关重要。韩国代表团重申其致力于增加官方发展援助并参与包容性的、多方利益攸关方的有效发展合作釜山伙伴关系。

23. **Myat 女士**(缅甸)说,可持续和可预测的供资对于业务活动的有效规划和执行至关重要。缅甸代表团敦促捐助者和其他国家维持并大幅度增加其对联合国发展系统经常预算的自愿捐助。各基金和方案的战略计划与四年期全面政策审查和“一体行动”方法保持一致,将提高发展方面的业务活动的一致性。

24. 缅甸欢迎联合国南南合作办公室的设立,并希望各国能够从南南合作和三角合作中受益,特别是在共享经济发展知识、经验与最佳做法方面。缅甸最近的变革和范围广泛的经济改革得到了广泛的国际支持,并且联合国系统和捐助群体对此产生了越来越浓厚的兴趣。缅甸欢迎在4月签署了一份关于20年来首次恢复开发署正常国别方案的协定。缅甸还希望感谢联合国人口基金(人口基金)提供财政和技术援助,并为其2014年人口普查筹措必要的资金。最后,她希望在执行联合国系统在缅甸重新定位的建议时与该政府进行充分协商。

25. **Ferami 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,在发展的所有阶段,都必须严格遵守联合国方案编制在宏观和微观层面上的国家自主权原则。这就要求保持业务活动与四年期审查任务的一致性,建设国家能力,让国家能够利用其自身的专门知识来应对发展挑战,并为各会员国提供一个可遵照国家自主权原则执行的一致和统一的监测框架。应当解决业务活动核心资源与非核心资源失衡的问题,并应根据方案国的需求和优先事项调整资源。

26. 尽管伊朗代表团欢迎秘书长在关于南南合作情况的报告中提出的建议,但其同样认为,主要侧重点应当是联合国系统及其不同机构领导的南南合作活动,而这些机构当中有许多未被纳入该报告。为实现可持续的南南合作,应当实施具体的倡议和机制;相关的一个积极范例是南南合作办公室将南南资产和技术全球交流系统制度化。

27. **Herlihy 先生**(爱尔兰)说,爱尔兰将联合国,视为海外发展方案的重要合作伙伴。2013年在执行四年期审查方面取得的进展令人印象深刻;各基金和方案的战略计划所包含的大部分内容,正是提供更大的一致性和一个更加有效和高效的方式所需要的。一个令人关注的领域是秘书长在他的五年行动议程里呼吁制定并全面开展的第二代“一体行动”。爱尔兰将与以更大的一致性为优先重点的实体密切合作。为鼓

励全面参与联合国国家工作队，还应当运用奖励措施和指示。

28. 第 67/226 号决议的一个强有力的要素是在监测、报告和评估方面取得重大进展。爱尔兰代表团期待联合国发展系统的进度报告在一个容易理解的框架内，提出明确和一致的、说明有效落实必要性的指标。

29. **del Águila Castillo 女士**（危地马拉）说，联合国发展系统的业务活动应当以消除贫穷的全球目标为重点。危地马拉代表团为核心和非核心资源失衡感到担忧。拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）曾强调，为满足该区域的发展目标和遵守四年期审查确定的时间表，需要必要数量的核心资源。

30. 危地马拉代表团强调，新通过的战略计划有必要保持活跃和灵活，特别是通过适应地方条件和确保联合国系统各个不同基金和方案的实体存在，包括在中等收入国家的实体存在。

31. **Pacheco 女士**（多民族玻利维亚国）说，人类正在经历一场全球危机，它同时是财政的、环境的、制度的、文化的和精神上的危机，是由于最强大的国家实行非理性的国际经济秩序所造成的。尽管南方国家不对危机负有责任，但它们却遭受着最严重的后果。

发达国家没有履行将其 0.7% 的国民总收入拨给官方发展援助（以及将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 拨给最不发达国家）的承诺。

32. 南南合作反对干涉主义、新自由主义和殖民主义，并促进相互尊重、无私援助、互补和团结。为加强南南一体化，必须形成联盟与伙伴关系，以详细制定支持生命的条约，而不是仅仅为全世界范围内的人口带来死亡的自由贸易条约。一体化应当尽可能地宽泛，包括从技术和能源到卫生和教育等不同领域。同样地，为摧毁帝国主义并与地球母亲和谐共处，南方人口和北方人口必须像兄弟姐妹一样团结起来。南美国家同盟、我们美洲人民玻利瓦尔替代计划、加勒比石油计划和南方银行等一些区域集团提出的一体化倡议充满前景。多民族玻利维亚国代表团呼吁加强联合国南南合作办公室。

33. 业务活动应当尊重每个国家的发展优先事项，并以每个发展实体的任务规定为基础。因此，为适应各个地方的优先重点和条件，各机构、基金和方案的战略计划必须保持活跃和灵活。解决核心和非核心资金的失衡并明确必要数量的核心资源概念同样非常重要。

下午 4 时 25 分散会。