



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七〇五次会议

2016年6月6日星期一上午10时举行

纽约

主席:	德拉特先生	(法国)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域中的合作

欧洲联盟

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-15997 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域中的合作

欧洲联盟

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请莫盖里尼女士发言。

莫盖里尼女士（以法语发言）：首先，我谨感谢安理会轮值主席国法国组织这次通报会。这是安理会今年第二次在法国担任主席期间开会审议这一议程项目。这也许并非偶然，尤其是鉴于法国有能力促成全球团结，使12月巴黎气候大会取得成功。我认为，这是一次极好的机会，就对欧洲联盟和联合国确实具有战略价值的合作交换意见。

今天是斋月开始的第一天，我也谨向穆斯林同事和朋友们表达最美好的祝愿。

一年前即我们上一次讨论欧洲联盟与联合国之间的合作（见S/PV.7439）时，我刚刚就任欧盟高级代表一职，那是我第一次来到安全理事会。后来，我也曾回到安理厅，讨论移徙和打击恐怖主义的问题。我无法一一细数我与联合国驻世界各地各种机构和在此与会的诸多人士在各种不同的多边论坛进行过的各种交流、举行过的各种会议以及共同开展的工作。

我认为，作为欧洲人和国际社会负责任的成员，这是我们应对世界历史上这些困难时刻的唯一途径。整个中东动荡不安，众多力量试图改变该地区的势力均衡，如此众多的民众疾呼结束他们的痛苦。世界许多地方的不平等正在增加。气候变化挑

战着世界许多地方的经济与安全。人数空前的民众处于流动之中。千百万人在逃离战争，寻找生存的机会或者更美好的生活。我们常说，欧洲正面临难民危机。让我们永远铭记：首先也是最重要的是，这是那些逃离家园的男女老幼正在经历的一场危机。这关系到整个世界，而不只是欧洲。

但是，我们欧洲大陆确实面临大量挑战。从非洲和亚洲到美洲，与世界上的许多其它地方一样，我们的城市遭到恐怖分子的袭击。仇恨与暴力在我们本国社会中滋生。除不平等和不安全之外，仇外心理、仇视伊斯兰的现象以及反犹太主义也在抬头。在这种时候，我们彼此需要。我们需要各国团结起来，走到一起。我们需要联合国，因为只有一道努力，我们才能规划前进的道路，确保明天将比今天更加美好。

一年前，我曾告诉安全理事会：欧洲联盟信奉多边主义，相信联合国。今天，我可以补充一点：多边主义将是今后数周我将提出的新的外交与安全政策全球战略中的核心原则与优先事项之一。但是，对我们所有人都确实很重要的是，我们正在把这种对多边主义的承诺转化为一种日常实践。

这之所以有可能，也要归功于联合国、首先是秘书长和联合国整个高级领导层的领导能力。我们这些年来的合作确实出色，给世界上许多地方带来了显著的变化。

欧洲联盟把多边主义作为我们共同对外行动的核心。我们从痛苦经历中汲取的教训是：单边主义不会收到成效。现在不是充当全球警察的时候。现在不是扮演孤胆英雄的时候。如果我们想最终结束我们面临的众多危机，最重要的是在新危机爆发之前加以防止——我们的唯一希望便是作为真正团结一心的国家开展努力。任务越艰巨，我们的合作就必须越有力。

稍后我将谈叙利亚、利比亚以及不断出现在我们共同议程重要位置以及成为头条新闻的其它危机。但是，请允许我首先探讨一个历时要长得多的

冲突，它不久将进入其第八十个年头。我们决不能坐等以色列人和巴勒斯坦人之间爆发下一场全面战争。但是，如果他们现在不恢复有意义的谈判，这就是将会发生的情况。该地区冲突与危机的扩散不是忘记以色列人和巴勒斯坦人命运的理由。恰恰相反，中东的新安全威胁应促使每一个人都作出新的努力以结束这场冲突。首先也最重要的是，这符合每一个以色列人和每一个巴勒斯坦人的利益，该地区其它地方的各种事件使之变得比以往更为紧迫。

局势的进一步升级、尤其是耶路撒冷圣地周边局势的升级会给整个地区带来严重后果。相反，凭借双方表现出大胆的领导魄力来和平解决该冲突则可开启该地区真正的合作。以色列人将从中受益，巴勒斯坦人将受益。整个中东、欧洲乃至世界均将从和平中受益。它将为中东的合作订立新的范式。圣地的和平将向全世界发出非常有力的信息。

这就是为什么此刻当两国前景正变得难以企及之时，我把中东和平进程——如果我们仍能称之为“和平进程”的话——作为我们行动的一个首要优先事项。一个安全的以色列国和一个有生存能力的巴勒斯坦国毗邻共存的可能性正在消退。随着两国前景的消退，和平也将变得遥不可及。这种趋势再清楚不过。

第一，暴力与煽动不仅仅会给人类带来可怕的痛苦；它们还会加深两个族裔之间的互不信任。第二，以色列的定居点政策系统地削弱了两国解决方案可行性的前景。它还对以色列领导层真正的最终目标提出严肃与合理的质疑。第三，巴勒斯坦各派别之间缺乏团结仍是一个重大的绊脚石。所有这些趋势——单独和/或彼此结合——均可使两国解决方案变得无法实现。我们将面临万念俱灰的危险。

以色列和巴勒斯坦领导人对其人民、地区乃至世界负有责任。他们能够制止破坏性的政策与言论，扭转趋势，并且最终重建有利于有意义谈判的条件。局势的未来走向掌握在双方人民及其领导人的手中。此时此刻，我们大家都知道，和平进程完

全不存在，而国际社会绝不能袖手旁观，坐等下一场战争爆发。

我们欧洲人依然认为，全世界必须尽到自己的一份力量。去年，在欧洲联盟的推动下，中东四方机制恢复了工作。我们召开了多次负责人一级的会议，以共同规划前进的道路。在纽约这里，我们邀请埃及、沙特阿拉伯、约旦以及阿拉伯国家联盟也加入这些讨论。我们各位特使之间的合作已持续数月，所以请允许我感谢联合国、美国以及俄罗斯迄今开展的工作。

几天前，我们在巴黎讨论了国际社会如何能够协助和配合这项工作。如安理会成员所知，四方的报告将很快发布。我们将非常坦率地阐述直接谈判当前面临的各种障碍和那些威胁两国解决方案可行性的政策。我们还将对前进道路提出明确建议，其主要目标之一是：重建双方之间的一些信任，为恢复有意义的谈判创造条件。我们深信，当前的僵局对于任何人都是不可持续的。现状是无法持续下去的，我们都知道这一点。如果局势不改善，它将变得更糟。这是任何人——任何人，首先是以色列人和巴勒斯坦人——都承担不起的后果。

我们必须尽可能现实地分析该地区 and 当今世界的各种困难、风险以及威胁，但是，我们也必须肯定我们看到的或者我们设法促成的希望迹象。这是一个有力的提醒：变化——变得更好——是有可能的，只要国际社会能够团结起来并且齐心协力。

去年7月，安理会认可了我们关于伊朗核计划的协定。该协定本身是耐心多边外交取得的重大成功。六个月后，协定得到执行，我们一直在监测其各部分的充分落实，同时指靠国际原子能机构的良好合作。与此同时，欧洲联盟正努力确保该协定的裨益惠及伊朗人民，并且改善区域合作。因为大家都知道，达成协定之后，我们必须在积极势头的基础上更进一步。11月，我们再次在维也纳会面，与新的叙利亚国际支持小组签署了协定。自战

争开始以来，所有区域和国际行为体首次终于坐在同一张桌前。

从那时起，斯塔凡·德米斯图拉一直在开展确实很出色的工作，并且取得了大量成果。但是，我们都知道，这一进程已进入一个关键时刻。现在至关重要重要的是，人道主义援助应能送达更多地区。做到这一点对许多需要帮助的人来说至关重要，但是，这对叙利亚各方在日内瓦启动真正谈判来说也同样重要。我们知道整个进程有多么脆弱，而且有可能将继续如此。已经流了这么多的血，实现民族和解将不是易事。但是，没有其它办法来停止屠杀，带给叙利亚人希望，并且击败“达伊沙”。

欧洲正在尽自己的责任。我们重新开放了我们驻大马士革的人道主义办事处。作为对叙利亚和叙利亚人民的主要捐助方，我们正在实地开展工作。我们也在发挥自己的作用，鼓励并且支持政治轨道的工作。斯塔凡·德米斯图拉知道，我们将一直给予他充分和积极的支持。在他的请求之下，在上一轮会谈中，我本人在日内瓦与各方举行了会晤。所有国际行为体都必须竭尽全力，使停止敌对活动协议开始生效、继续提供人道主义援助，并且启动谈判，由此最后走向叙利亚的政治过渡。我们在安理会会议厅和国际社会之中的分歧只会使“达伊沙”得益，并且助长混乱。

既然提到了“达伊沙”，请允许我谈一谈伊拉克，该国也必须继续作为我们议程上的重中之重，因为它是更广大地区稳定的核心所在。在军事行动方面取得了良好进展。此时此刻，费卢杰的战事正在进行。但也存在令人关切的问题。在解放这些地区之后，必须迅速实现稳定，并且恢复各项服务。欧洲联盟正在伊拉克发挥自己的作用，并将继续为满足人道主义和稳定需求作贡献。

打击“达伊沙”的斗争必须在适当政治解决方案的框架下进行。我们继续支持阿巴迪总理在这方面的努力。我们希望，所有政治行为体将力争迅速

解决当前的政治僵局。我们国际社会将继续致力于实现该国的统一、主权和领土完整。

国际社会和该地区保持团结对利比亚问题来说也是关键所在。我知道，有些人对总统理事会能否组建或进驻的黎波里已经不抱希望，但是，这个目标实现了，这离不开安全理事会的团结和马丁·科布勒的出色工作。我了解到，几小时之后，马丁·科布勒将向安理会通报情况，因此，我将只谈一谈欧洲联盟在利比亚通过与他有力协调开展的工作。

上个月在维也纳，我们所有人重申，我们支持利比亚民族团结政府。欧洲联盟已开始动员价值1亿欧元的一揽子援助方案，以使利比亚能够有一个新的开始，并且帮助利比亚人安全和有尊严地生活，他们应当享有这一切。上个月，利比亚政府邀请欧洲联盟为利比亚海岸警卫队和海军提供培训。上周五，我刚与萨拉杰总理就培训形式进行了沟通。对我们来说，至关重要重要的是，我们规划并提供的任何培训都应由利比亚充分自主，并且符合利比亚的优先事项。对利比亚海岸警卫队和海军进行培训将是一个机会，使利比亚人能够在海上救助生命，摧毁人口贩子的罪恶经济，有效控制该国领水，并且为利比亚渔民创造一个安全环境。

请允许我再谈一谈我们目前在地中海开展的工作。今年春天，我们决定启动海上行动（“索菲亚”行动），以便打击人口贩子网络，当时，我们请求安理会通过一项决议，核准我们的行动。安理会成员展现了惊人的团结，通过了一项决议，为此我感谢它们。自那时以来，行动已拯救了数万人的生命，截获了100多艘船只，并把许多人口贩子绳之以法。5月23日，我们决定把这一行动的任务期限延长一年。

现在，我们再次请求安全理事会通过一项决议草案，授权“索菲亚行动”在利比亚公海及其沿岸执行联合国武器禁运。这是欧洲联盟选择的行动道路，即持续不断与联合国协调，以便最好地服务于我们的集体利益，也就是整个国际社会的利益。安

理会这里是讨论、决定并且授权开展国际行动的场所。我只能希望，安理会将再次做正确的事情，帮助我们使地中海成为一个对所有人来说更安全的地方，首先从我们的利比亚朋友做起。

现在有许多危机占据新闻头条，因此，也门有可能没有得到应有的重视。但在也门实现政治解决和处理危急人道主义状况的需求与在该地区和全世界其它地方一样紧迫。我们支持秘书长特使的工作。在科威特举行的和平会谈取得了进展，我感谢特使主持了过去五周的会谈。我促请地区各方和所有行为体以建设性姿态认真参与。

在我们处理叙利亚、利比亚和也门问题，并且继续聚焦中东和平进程的同时，我们不能忘记其它危机，包括欧洲联盟东部边境的危机。结束乌克兰的冲突仍是欧洲联盟的头等要务。要使乌克兰东部局势平静下来，各方就必须全面执行《明斯克协议》的各项内容。联合国人道主义事务协调厅正在做非常有价值的工作，在当地规划并开展人道主义援助。在欧洲联盟的资助下，联合国对乌克兰人权状况进行报告也非常有助于监测局势。

欧洲联盟将继续捍卫乌克兰的领土完整，我们不承认对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。我们正在与基辅紧密合作，帮助他们推行国家和人民急需的改革。在这方面，请允许我提及，几天前刚刚核准了重要的宪法修正案，将改善司法部门的效率和独立性。这项工作确实至关重要，因为它还可以创造势头，推动通过有关权力下放和其它改革的修正案。这是一个重大成就，也是推动国家前进，并且满足乌克兰所有公民需求的一个重要机会。

我们与联合国之间的合作远远超出我们的临近地区。我访问世界上很多地区，我访问的地区越多，我就越发认识到，我们的许多伙伴已把欧洲联盟视作一个全球安全提供者。对许多欧洲人来说，哥伦比亚听起来或许是一个遥远的地方。但是，我们正在密切关注该国的谈判，谈判有可能结束世界

上最旷日持久的冲突之一。就在几天前，我在哥伦比亚签署了若干重要协议，由此为和平进程，特别是扫雷工作提供了具体支持。我向桑托斯·卡尔德龙总统确认，协议一经达成，我们愿意进一步参与执行协议。我们与拟议中联合国观察员特派团的协调将至关重要。

下面谈一谈世界上另一个地区。我们将于今年10月在布鲁塞尔主办一次重大的阿富汗问题国际会议。经过这么多年，现在，只有地区大国和国际社会团结一致，支持该国的和平与和解进程以及社会和经济的发展，才有可能诞生一个和平的阿富汗。在这个问题和许多其它问题上，安全理事会团结一心是我们手中用以促进和平与安全的最有力工具之一。例如，我们将十分欢迎安理会加强参与监测布隆迪安全局势，联合国警察特派团可以遏制对该国和平的进一步威胁。欧洲联盟愿与联合国在这方面开展合作。

我们的共同工作可以借鉴这么多的积极经验。例如，在中非共和国，欧洲联盟与联合国在那里协同努力，以便恢复警察和国家宪兵的基本职能。我们的努力帮助了政治过渡和新的、民主选举的政府当局就位。

欧洲联盟继续支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国机构的努力。当前的政治不确定性有可能演变成为全面危机，在一个已经脆弱的地区产生外溢影响。

事实上，我们的共同努力不能仅限于管理危机，虽然在此困难的危机时刻十分需要这样做。我们欧洲联盟仍然坚信，解决危机的最佳方式是预防危机。在这个领域，联合国和欧洲联盟能够共同开展许多工作。

当我们讨论《2030年议程》和可持续发展目标时，每个人都明白，欧洲和联合国在安全与发展方面采用非常相同的方法。当我们在对增长进行投资时，我们也在对安全作投资。

我们的合作已开始产生成果。巴黎气候协议和可持续发展目标为推翻狭隘和短期的安全概念提供了机会。我认为，每个人都知道欧洲联盟为达成这些交易和共享这一长期和全面方法的理念作出了多大努力，我们目前正在奋力确保充分执行我们去年达成的交易。

同一个长期、全面的方法现在已成为我们应对移民问题和当前难民危机的方法的组成部分。我已经提到“索菲亚行动”及其与欧盟边管局、意大利舰船和包括北约在内的伙伴一道为拯救生命和追捕人口贩子所做的出色工作。这方面的努力远远不止于此。

无论是在我们看得到的海上，还是我们看不到的沙漠里——那里有数以千计人在远离我们电视屏幕的情况下死去，我们需要防止这些生命陷于危险之中。这是我们大家的共同责任。

这就是为什么我明天将在斯特拉斯堡与我的欧洲联盟委员会同事一道提出与我们区域和非洲朋友建立新的移民伙伴关系的计划。移民和流离失所是我们时代最大的挑战之一。我们的反应就是衡量我们人性本身的标准。

欧洲不能忽视某些主要因素，它们将是我们新伙伴关系的核心因素。我们常常忘记，诸如埃塞俄比亚和肯尼亚这样的国家，更不用说黎巴嫩和约旦，收容了巨大数量的难民。接待客人永远不是一项容易的任务，我们每天都在体验这一现实。关闭肯尼亚的达达布难民营可能产生严重的人道主义后果，我们欧洲联盟正在与联合国和所有相关机构一道非常密切地关注这个问题。由于这些原因，我们将进一步加强我们的信托基金，这些基金已经在向需要援助者提供保健和粮食，并为难民和收容社区创造就业——请允许我强调这一点，因为我认为这对于可持续地接待客人是非常重要的。

但我们也知道，光靠公共资金将永远是不够的。因此，我们移民伙伴关系的一个关键组成部分将是在主要项目中吸引私人投资。非洲有着特别巨

大的增长潜力，我们必须设法让私人部门参与进来。

我们也必须提供机会：取缔违法企业的最佳途径就是建立人员流动的合法渠道。欧洲需要尽自己的努力，但我们也依靠这里的伙伴——联合国和特别是安全理事会的伙伴——作出同样的努力，分担责任。我期待着9月的首脑会议，届时将正确地认识移民问题：一个涉及我们大家并需要作出全球反应的全球性现象。

强有力的伙伴关系是我们欧洲联盟外交政策的基石。今天的所有挑战都超越边界和国家主权。我们都不能单独承担世界的重担。我们都可以本着伙伴关系和友谊精神，在一个多边框架内与其他人一道发挥作用。因此，我们欧洲联盟将日益寻求加强老的关系和创造新的关系。我们的双边关系就是这样的，我们在区域和全球层次的关系更是这样。一个区域联盟的网络能够真正对全球和平与安全作出贡献。

这就是为什么我们对区域网络和组织作出投资。例如，安理会知道，我们从一开始就通过非洲和平融资机制支持非洲人主导的和平努力，过去十年里提供了超过16亿欧元。现在要确保以更加可持续和有效的方式提供非洲的能力。加强非洲大陆及其应对它面临的众多挑战的区域机构，首先有利于非洲的利益。

我们与非洲联盟、阿拉伯联盟、拉丁美洲和加勒比共同体以及东南亚国家联盟的合作只会越来越强。在世界某些地区，我们需要加强现有的组织。在另一些情况下，我们需要新的和创新的模式。我们最近在利比亚和叙利亚的经验，表明了与联合国特使密切协调的临时模式的有效性。

多边主义尽管遭遇种种挫折，尽管时停时走，但已显示出它的实力。模式可以改变，机构必须改革。但在我们充满冲突并且权力分散和离散的世界，只有当我们各国和各区域团结一致携手努力，才有机会实现全球和平与安全。我们欧洲联盟将始

终回到联合国来，回到国际多边制度的核心，回归我们执着坚持的合作性世界秩序的观念。

主席（以法语发言）：我谨衷心感谢莫盖里尼女士今天的光临，感谢她的承诺和她的通报。正如她最友善地强调，这是她第二次在法国担任主席期间参加安全理事会会议（见S/PV.7402）。我们对此感到非常高兴并希望继续这一传统。

我现在请安全理事会成员发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我们谨欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士参加今天的会议。她在联合国七十周年的发言中强调，没有人能够单独承担世界的重担，她今天阐述了这一想法。我们完全同意这一观点并注意到欧洲联盟（欧盟）打算加强联合国框架内的多边主义。

俄罗斯一贯要求在《联合国宪章》和首先是第八章的基础上发展和改进联合国与区域和次区域机构的合作。联合国与欧洲联盟正是应该在此基础上，并且根据2011年5月大会第65/276号决议进行互动。

客观而言，欧洲联盟是国际舞台上一个重要的政治和经济角色，对解决许多国际问题作出了贡献。这就是为什么尽管目前俄罗斯-欧洲联盟关系面临危机，我们在很多领域中继续与欧盟合作，包括在联合国范围内。这方面的例子包括为打击恐怖主义、宗教极端主义、海盗、贩毒、跨国有组织犯罪和非法移民等全球威胁所作的努力。

俄罗斯与欧盟传统上在解决中东危机四方机制的框架内进行合作。我们欢迎欧洲联盟在达成伊朗核问题协议方面所起的作用。俄罗斯联邦及其外交部门在这方面也作出了辛勤努力。

我们期望欧洲联盟成员国将建设性地参与国际努力，根据已商定的参照标准推进叙利亚的政治解决。应当不设先决条件地充分执行这些标准。

结束该国冲突将是减缓中东紧张局势的一个重大出发点，那里的紧张局势已经扩大到所有相邻区域，包括欧洲。欧盟的一些成员参加了叙利亚国际支持小组。我们期待它们作出公正和诚实的努力，充实我们的集体努力。我们认为，欧盟仍然必须成为与叙利亚政府进行对话的开放渠道。我们欢迎莫盖里尼女士在3月日内瓦会谈期间与叙利亚政府首席谈判者贾法里先生进行的会谈。这种接触是完全必要的。

与此同时，正如在安全理事会和其他地方的讨论中所表明的那样，欧洲伙伴常常容许自己采取破坏性的单方面方法，操纵叙利亚国际支持小组的决定，参与进行宣传，而不是做耐心细致的联合工作。必须清楚地明白，对大马士革施加压力不会产生预期的效果。应当继续对谁施加压力？应当对继续支持恐怖分子、包括胜利阵线的人施加压力。各方都应在谈判中展现灵活性。

政治轨道上这方面的一个重大障碍就是所谓高级谈判委员会的立场。该委员会的激进派代表不是在想如何达成妥协，相反，他们的所有想法和行动都注重于推翻政府。然而，布鲁塞尔得出结论说，唯有这些人能表达叙利亚反对派的看法。这至少是一种夸张说法。极为重要的是，应确保叙利亚反对派具有广泛代表性，包括来自民主联盟党的库尔德人；土耳其一直公开阻挠此事。我们希望，我们的欧洲伙伴会利用他们的影响力，解决同安卡拉对叙利亚采取的自私和破坏性政策有关的这一问题和其它紧迫问题。还有必要果断采取步骤，迫使土耳其抱停止损害叙利亚主权和领土完整、关闭外国恐怖主义战斗人员的通道并最终关闭叙土边界。

我们注意到对大马士革实施的单方面制裁包括欧盟制裁造成的有害影响。因这些制裁而蒙受苦难的是叙利亚平民。这是严重制约叙利亚人获得卫生服务和药品并阻碍联合国积极参与使统一的地区恢复正常生活的基础设施项目的真正因素。

我们正在认真注视我们的欧洲伙伴为解决利比亚境内危机所采取的步骤。我们理解他们对地中海安全问题的关切。我们欢迎根据在摩洛哥斯希拉特签署的《利比亚组建民族团结政府政治协议》努力迅速恢复利比亚统一及其国家机构。然而，应当有一项谅解，那就是必须达成一项完全由利比亚人主导的和平解决办法，别无其他途径。我们期望，正如该协议所规定的那样，民族团结政府的组成不久将获得众议院批准，而且该政府将得到国内具有影响力的各主要力量的支持，从而成为真正能够开展工作的行政机构。

因此，我们对欧洲联盟决定将利比亚一些重要行为体列入其制裁名单感到不解。我们担心，惩罚利比亚政治人物的企图只会进一步加深分裂。我们还对利比亚境内不断加剧的恐怖主义威胁，尤其是来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国的活动从其他国家蔓延到利比亚感到关切。然而，不能利用这一威胁作为借口来干涉利比亚内政。有必要帮助利比亚人，但必须在国际法框架内这样做。主要目标之一将是统一利比亚各派力量。更广泛地说，应当强调，有关利比亚的各种国际和区域举措必须更加协调一致。

我们适时地支持作出决定，授权欧盟在地中海开展“索菲亚行动”，积极制止非法移徙者的流动。我们珍视已经拯救许多生命的各国海军的工作。然而，据可靠统计，2016年迄今，与去年同期相比，有更多人为试图到达欧洲而溺水身亡。一方面，这表明消除问题根源仍然遥遥无期。另一方面，这提出了一个合情合理的问题：在这一局势中，扩大“索菲亚行动”的任务授权，赋予其监测武器非法流动这一额外监督职能，这样做是否明智？

有大量来自中东和北非地区的难民抵达欧洲，这一情况必然令人严重关切。我们同意难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生的看法，认为移徙问题并非欧盟独有，其他国家正在收容远为更多的移徙者，而它们的能力却不如欧盟。我们注意到，最近

达成关于移徙者从欧盟集体回返的协议，而没有明确的防护措施来确保根据国际法保护这些移徙者的权利，已经令一些专门的国际组织、非政府组织和公共行为体感到严重关切。

我们呼吁我们的欧洲同事采取更具良知的办法来履行他们在这方面所负的国际义务。我们认为，即便在异常大批人员流动的情况下，我们也不能削弱庇护制度。根据1951年《联合国关于难民地位的公约》和1967年《附加议定书》，庇护制度明确区分难民与非法经济移徙者，后者完全在利用这一情况来实现自己的目的。

在我们审议与欧盟合作问题时，我们必然需要思考欧洲区域内乌克兰的严重危机。令人遗憾的是，布鲁塞尔发挥了非常不适当的作用，断然坚持要求签署协定，并在此过程中使那些寻求强行夺取权力的人得逞。我们希望，在布鲁塞尔和欧洲各国首都，乌克兰危机这一可悲经历不仅会得到仔细和客观的研究，而且会导致采取建设性步骤。目前，最重要的任务是执行落实明斯克协议的一揽子措施；别无选择。坚定、一贯和充分执行该文件是解决顿巴斯地区冲突和所有相关问题的唯一途径。我们希望，欧洲联盟和欧洲各国首都将继续作出努力，确保基辅充分履行明斯克一揽子措施所规定的义务。

此外，我们呼吁布鲁塞尔不要忽视整个乌克兰境内的困难局势，尤其是同法治有关的局势。联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰的各份报告，包括上星期发表的最新报告，对此已经说了很多。在调查独立广场有民众遭枪击、马里乌波尔有平民遭杀害以及敖德萨工会大楼起火等倍受关注的悲惨事件方面没有取得任何进展。必须说出真相，必须将肇事者绳之以法。

世界上紧张状况不断增多，新的威胁和挑战层出不穷，这要求国际社会加强协调和互动。俄罗斯愿意根据与欧盟的共同战略目标开展合作，但这必

须在平等基础上，在考虑到彼此利益和关切的情况下进行。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
我要感谢莫盖里尼女士作了非常全面的通报。

联合国与欧洲联盟之间的伙伴关系是联合国与区域组织之间最重要伙伴关系之一。这一有效的战略伙伴关系涵盖了一些超越欧洲联盟周边近邻地理区域的冲突和危机。我要谈谈各种问题。

第一，某些危机升级导致国际社会在某种程度上搁置了巴勒斯坦问题。这当然加剧了该地区的紧张状况。国际社会今天比以往任何时候都更需要作出更大努力，以便根据两国解决方案、“阿拉伯和平倡议”和国际决议重振和平进程。如果以色列和巴勒斯坦双方拒绝响应要求谈判的呼吁，如果以色列继续非法吞并巴勒斯坦领土，就不可能做到这一点。欧洲联盟朝这个方向作出了许多努力。它有许多工具可用来鼓励以色列回到谈判桌前。我们希望，由法国主办的关于中东和平进程的国际会议和即将出台的“四方机制”报告将是能够影响这一状况和促使各方回到谈判桌前的重大因素。

第二，利比亚正在经历一个至关重要的政治阶段，这要求协调安全理事会、马丁·科布勒特别代表和区域努力所代表的国际努力，以便加强和促进民族团结政府的建立。然而，这不是这条道路的终点。一个重大挑战是建设国家基础设施，以使政府能够应对其所面临的重大政治和经济挑战。需要国际和区域援助，以重新建立一支统一、能够保护利比亚领土和公民、抵御恐怖主义危险的利比亚军队。我们希望欧洲联盟能在这方面发挥有效的作用。这方面工作的任何延误，都可能增加利比亚政治进程失败的可能性，增强恐怖团体的力量，从而导致难民和非法移民流动问题加剧。

第三，中东一些地区的国家结构崩溃已导致恐怖团体坐大，成为一种非传统威胁，破坏国家稳定及国际和平与安全。在此背景下，需要国际和区域合作打击资助恐怖主义行为、外国恐怖主义战斗人

员祸患和利用现代技术的问题。打击恐怖主义的国际努力不应仅局限于安全和政治层面，还必须发出明确信息，反击恐怖组织的言论，它们打着宗教的幌子吸引资金和注意力。我们赞赏欧盟采取措施建立公共外联中心以抵制极端主义，希望能与埃及爱资哈尔大学合作支持共存、宽容和对话。

第四，各种危机导致前往欧洲的非非法移民问题恶化。欧洲联盟正在展开重大行动以遏制这一现象，特别是采取了“索菲亚行动”，但也必须解决人的方面问题。必须着重解决非法移民危机与安全有关的政治和经济根源，以便找到持久解决方案，结束正在地中海发生的一场人类悲剧。

第五，近年来，欧洲联盟、非洲联盟和联合国之间展开有效合作，以应对非洲出现的一系列危机。在索马里，必须向索马里所有利益攸关方传递明确有力的信息，这样他们将继续在2012年成就的基础上再接再厉。索马里主席团最近通过了一个选举模式，打开了按照商定时间表举行选举的道路。我们必须充分利用这个机会。应该向欧洲联盟发出政治信息，请求援助重建国家结构，特别是索马里军队，以及支持非洲联盟驻索马里特派团和打击海盗的持续努力。

萨赫勒地区面对各种复杂挑战，包括保安真空、恐怖团体扩张、发展包括经济发展障碍，以及有组织犯罪蔓延。我们希望欧洲继续支持2015年6月《马里和平协定》，以便能够落实协定时间表。危机的持久解决继续有赖于国家结构和机构的重建，将国家权力扩展到全国各地，以及打击恐怖主义。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我国代表团感谢主席国法国继上月举行类似会议，聚焦非洲联盟（见S/PV.7694）之后，组织今天关于在联合国与区域和次区域组织、特别是欧洲联盟在维护国际和平与安全领域的合作的辩论会。我国代表团欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士出席会议，我感谢她作了重要发言。

当今世界的许多冲突和危机需要联合国与其合作伙伴、特别是区域组织密切合作，它们在维持国际和平与安全方面发挥着不可或缺的作用。实际上，正如《联合国宪章》第八章规定的那样，区域和次区域组织可为促进集体安全，维护国际和平与安全作出贡献。在此基础上，这些组织可根据联合国授权采取行动，反之联合国也可得益于这些组织的当地知识和运作方式。塞内加尔欢迎这些组织之间合作提供的机会，愿重申我们对推进以联合国为核心的有效多边主义，致力于追求持久解决世界和平与安全紧要问题的承诺。这个观点是我国外交政策的基本方针之一，也是塞内加尔部队参加大多数联合国维持和平特派团的主要原因之一。

欧洲区域组织是联合国的一个主要合作伙伴，因为其财力、物力与后勤能力使之能够展开各种活动。欧洲联盟设立了为安全理事会授权的维和行动提供资金的体制机制，并努力防止危机。欧洲联盟的重大承诺赢得公认，已导致欧盟获得2012年诺贝尔和平奖。此外，诚如安理会成员所知，三份重要文件继续为联合国与欧洲联盟在维持和平和危机管理方面的合作提供贯穿各领域的战略框架，它们是：2003年和2007年联合国-欧洲联盟危机管理合作联合声明，以及欧洲联盟政治与安全理事会2012年通过的加强欧盟共同安全和防卫政策支持联合国维持和平的行动计划。最后这份文件，为维和合作的目的，确定了两组织近年来已经共同实施的一些优先措施，特别是增加欧盟成员国提供的军警人员数量，协调规划，基本政策和方针合作，经验教训和培训等措施。

此外，正如2015年4月1日文件S/2015/229所载的秘书长报告正确地指出的那样，联合国和欧洲联盟之间在维持和平与危机管理方面战略层面的协调与磋商活动采取多种形式。两组织之间的协作渠道自然包括安全理事会与欧盟政治与安全委员会代表举行的一年两次的非正式会议，它们构成审查维和行动和其他和平与安全问题的框架。

此外，还有审议各种战略问题的其它高级别会议，特别是欧洲联盟负责外交与安全政策的代表向安全理事会的通报和联合国高级官员对设在布鲁塞尔的政治和安全委员会的通报。还有由主管维持和平行动副秘书长和欧洲联盟对外行动局副局长担任共同主席的联合国-欧洲联盟危机管理指导委员会的季度会议。

欧洲联盟对维护国际和平与安全的综合与集体做法值得赞扬，它包括在全球各地几乎所有维和行动中均有欧洲部队和团队的存在。举例而言，我指出，欧洲联盟对寻求解决巴尔干冲突的贡献；在海地的欧洲联盟培训团；在索马里；欧洲联盟在马里和中非共和国的存在；它在叙利亚的人道主义援助及其对促进阿富汗安全、善政以及发展的贡献。此外，安全理事会还授予欧洲联盟成员国处理移徙现象的任务。

塞内加尔支持打击贩运的行动，并愿提请注意那些因其自身脆弱性而成为受害者的移徙者的处境。这就是为什么必须采取一种更加关注可持续发展层面的做法。

除了对国际和平与安全的这些贡献之外，还必须强调欧洲联盟在预防领域旨在处理冲突根源的各种活动。联合国萨赫勒区域综合战略就是一个明确例证，萨赫勒抗灾能力倡议全球联盟也是同理。

欧洲联盟为联合国的活动做出了令人称道的贡献，它与本组织的各种机关、机构以及方案合作，并且成为联合国一系列广泛行动、发展政策、恢复和平、人道主义事务领域的援助、环境、人权以及文化的一部分。它还参与在世界各区域采取的各种措施。就本组织维和行动的经常预算和联合国各基金与方案而言，欧洲联盟的28个成员国是联合国系统的主要捐助方。

最后，如果不强调欧洲联盟对非洲大陆和平与安全的重大贡献，将是我的失职。在这方面，我谨回顾，我们的次区域组织西非国家经济共同体（西非经共体）高度重视其在几内亚比绍的部队，即西

非经共同体驻几内亚比绍特派团活动的不间断性。我希望与西非经共同体和欧洲联盟的进一步合作将大大推动该国恢复政治稳定。

在这方面，我还愿展示欧洲联盟在促进人权、武装冲突中保护平民以及推动司法与法治方面发挥的关键作用。就欧洲联盟的一系列活动而言，安全理事会可从中受益——如果它根据《联合国宪章》的宗旨与原则，通过各种体制纽带和战略伙伴关系来加强其与欧盟的合作的话。

冈村先生（日本）（以法语发言）：我愿首先欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士，并感谢她内容非常丰富和全面的通报。

（以英语发言）

日本与欧洲联盟（欧盟）是建立在民主、自由、人权以及法治等共同价值观基础上的战略伙伴。我们的伙伴关系具有全面性，我们在包括和平与安全、经济以及各种全球性问题在内的各领域开展合作。

关于和平与安全领域的合作，最近，日本与欧盟在非洲开展了联合方案，以改善我们的安全局势。我谨例举我们在安全局势非常不稳定的马里合作。欧洲联盟在欧洲联盟萨赫勒马里能力建设特派团的框架内，为马里宪兵、警察和国民警卫队提供培训，而日本则援助整修现有设施，提供设备，以及马里安全部门培训师的能力建设，以推动提高欧盟提供的培训能力。

另一个例子是索马里，该国也面临巨大的安全挑战。日本与欧盟联合为索马里安全部队的官员提供薪金。另一个例子是尼日尔，它对于防止不安全状况在萨赫勒区域蔓延非常重要。日本为尼日尔一体化指挥中心提供了无线电设备和配备有此类设备的车辆，而欧盟则为其提供能力建设培训。我希望，日本与欧盟的这些合作方案将推动上述国家和整个区域改善安全。

中东是联合国和欧盟都在发挥重要作用的地方。日本与欧盟一道，决心处理中东当前不稳定的起因与后果。我们不仅处理眼前的人道主义需求，把暴力极端主义导致的大规模流离失所作为目标，而且我们还牵头难民返回与重新融入以及为冲突后恢复奠定基础的长期努力。在这方面，我国首相在仅两周前在伊势志摩召开的七国集团首脑会议上宣布，2016年至2018年间，为中东和北非地区的稳定与人力资源开发提供一揽子约60亿美元的援助。

此外，日本重申其立场：政治途径才是能够促使该区域各种危机得到持久解决的办法，仅靠军事做法是不够的。因此，我们重申，我们支持联合国主导的寻求政治解决的努力，以期实现利比亚、叙利亚和也门的和平、安全以及统一，并且解决该地区的其它危机。

最后，日本珍视欧盟与联合国在《联合国宪章》第八章框架内所开展的合作。我强烈希望欧盟将继续在和平与安全领域发挥重要作用。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢莫盖里尼高级代表的通报。继我们上月与非洲联盟的会议（见S/PV.7694）和与阿拉伯国家联盟的会议之后，今天的会议为安理会与另一个重要的区域伙伴协作提供了又一个有益机会。

新西兰强烈支持联合国与区域和次区域机构之间的密切合作。这种机构是安理会在履行其维护国际和平与安全的任务时不可或缺的伙伴。实际上，安理会的有效性往往在很大程度上取决于它同区域组织的合作。确保安理会与区域机构尽可能有效和富有成效地预防和解决冲突，有利于我们大家的利益。

新西兰与欧洲联盟（欧盟）有着根深蒂固和长期的关系，欧盟许多成员国对我们的发展和历史作出了贡献。这些关系仍然对我国有着深刻的重要意义和持续的现实意义。欧洲联盟在一系列广泛的安全挑战，包括在维持和平、人道主义援助、防扩散和反恐方面，是联合国的积极和不可或缺的伙伴。

自然，欧盟在维护其近邻的和平与安全方面发挥了特别重要的作用。许多年来，通过其对“欧洲联盟部队木槿花行动”稳定部队的领导，欧盟发挥了支持波斯尼亚和黑塞哥维那的安全与稳定的核心作用。欧盟还继续发挥重要作用，协助旨在实现贝尔格莱德和普里什蒂纳当局之间关系正常化的对话。

邻近的乌克兰的危机使欧盟及其成员国以及新西兰感到严重关切。我们赞扬欧盟目前所起的支持执行明斯克协议的作用，及其在充分尊重乌克兰主权和领土完整的情况下持久解决这场危机的目标。

正如高级代表提醒我们，中东两国解决办法的前景正在逐渐暗淡。作为中东四方机制的一个成员，欧洲联盟可发挥关键作用，通过支持巴勒斯坦权力机构和联合国，并通过其28个成员国为鼓励双方返回谈判桌作出的各种贡献，确保恢复和平进程。新西兰支持为推进中东和平进程作出的任何建设性尝试。具体而言，我们提倡安理会履行其职责，采取行动使双方返回谈判桌。我们期待着四方机制发表报告，对于高级代表作出不久将发表报告的保证感到鼓舞。我们也欢迎关于报告中将包含有关重建信心和鼓励双方恢复有意义谈判的具体建议的说法。

鉴于四方机制与安理会之间的特殊关系，我们期待安理会在报告发表后有机会审议四方机制的报告和建议。我们也欢迎法国上周五在巴黎主办部长级会议，希望这次会议能够为恢复双方之间的谈判创造势头。

正如其他人已经说过的那样，叙利亚和平进程步履蹒跚，灾难性的人道主义局势正在恶化。我们正面临着失去五年来结束冲突的最佳机会的严重危险。我们决不能让这种情况发生。国际社会必须集体和单独地尽其所能减少战火、增加援助并使各方恢复关于政治过渡的谈判。我们鼓励并欢迎欧盟运用其影响力帮助这样做。我们也赞赏欧盟及其成员国提供的大量人道主义和发展援助，以减轻叙利亚冲突的人类代价并处理其在区域中的溢出效应。除

了去年进入欧盟的100多万非正规移民之外，还有许多人继续走上横跨地中海的危险旅程。我们大家都很清楚，许多人在冒险时葬身鱼腹。正如报告所指出，2016年迄今为止的死亡人数高于去年同期。

新西兰参与提出了关于拦截利比亚海岸涉嫌走私移民船只的国际努力的第2240（2015）号决议。作为解决非正规移民挑战的全面方法的一部分，我们准备考虑欧盟国家在与安全理事会合作下能够支持地中海安全与稳定作出的其他贡献。我们也欢迎欧盟继续努力支持利比亚政府和人民实现和平与稳定，包括支持利比亚安全部门以及亟需的人道主义、重建和经济方面的援助。

最后，我要赞扬欧盟区域伙伴关系发挥的非常重要的作用，尤其是在非洲。例如，欧盟继续通过其《索马里新政契约》、欧洲联盟索马里军事培训团、欧洲联盟海军部队在索马里的“阿塔兰特”反海盗特派团及其目前继续为非洲联盟驻索马里特派团部队提供的津贴所提供的发展援助，在索马里发挥重要作用。欧盟还继续通过其军事培训团加强马里和中非共和国当地武装部队的的能力，发挥了支持两国稳定的关键作用。

这些只是欧盟为实现我们维护国际和平与安全的共同目标所投入的精力和资源的几个例子。我们期待着在今后年头里进一步加深联合国与欧洲联盟之间在战略伙伴关系中的合作。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎欧洲联盟外交事务与安全政策高级代表莫盖里尼女士今天回到安理会。我感谢她今天上午翔实的通报。

正如高级代表和其他人已经指出的那样，欧洲联盟（欧盟）和全体区域组织对于联合国如何运作以及它如何在世界各地交出成绩是至关重要的。联合国和欧洲联盟都产生于战争废墟，因此我们有着如此多共同价值观是不足为奇的，仅举三例，它们是和平、人权及发展。合在一起，我们的共同价

价值观是促进和维持国际和平与安全的集体能力的基础。今天，我要重点谈我们这样做的三种方法。

第一，欧盟及其各个会员通过直接参加联合国特派团在维持和平方面发挥积极作用。欧盟还通过其本身的共同安全和防务政策特派团，以及通过提供培训、辅导和资金，向联合国特派团和其他区域组织的行动提供辅助支持。这种合作对于联合国维护国际和平与安全的努力取得成功是至关重要的。我们上个月在访问索马里期间亲眼看到了这种合作。欧盟在那里发挥了关键作用，支持非洲联盟驻索马里特派团，培训索马里国家军队，并支持旨在实现索马里长期和平的项目。

第二，除了维持和平之外，欧盟及其成员国发挥重要作用，通过调解和促成新的和平协议，为和平创造条件。欧盟及其几个会员国正在叙利亚国际支持小组和政治进程中发挥重要作用，这是结束五年多冲突的唯一途径。欧盟及其成员国还在支持叙利亚难民和境内流离失所者方面发挥重大作用。这种支持包括在今年于伦敦举行的支持叙利亚和该区域会议上作出的2016年认捐款项的将近三分之二。

欧盟还积极支持利比亚和平。联合王欢迎欧盟与联合国在利比亚政治对话进程中进行密切合作，导致民族团结政府的成立。欧盟和一些欧盟成员国在与联合国密切协调与合作下提供的支助，正在支持利比亚新政府。这是至关重要的，有助于国际社会团结在民族团结政府的背后。欧盟已经为利比亚稳定融资机制项目董事会提供了财政支助，以资助在实地有所作为的速效项目。

这使我想到我的第三点，即欧盟及其成员国在提供切实帮助以解决当前危机方面所起的重要作用。地中海的不幸生命损失和难民流入欧洲的情况，突显有必要对移徙和难民采取更有力的区域和全球方法。联合王国和欧盟认为，在处理这些问题时国际上需要更多地分摊负担。我们正积极通过在伦敦叙利亚会议上强调的喀土穆进程和《契约》方法这样做。

欧盟除努力对付非法移徙外，还正在建设利比亚海岸警卫队的的能力。联合王国将在这一努力中尽自己的一份力量。我国首相在日本七国集团首脑会议上宣布，联合王国已增加我们对“欧盟索菲亚行动”的贡献。一俟获得相关批准并且安全理事会关于这一问题的决议草案获得通过，这项行动的下一阶段、即拦截运载非法武器的船只将立即开始，而联合王国也将向地中海再部署一艘舰船。这些事态发展将一道继续帮助应对这场移民危机并限制达伊沙在利比亚的行动能力。

最后，欧盟-联合国合作已在诸多场合——在维持和平、调解以及应对危机等方面——证明是宝贵的，而欧盟与其它区域组织的合作也是如此。我们期待着这一合作和伙伴关系持续下去，这只会有助于加强《联合国宪章》和欧盟的原则和宗旨。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我再次高兴地欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表参加欧洲联盟与联合国之间的这第六轮会谈。我不能不指出，正如联合王国大使如此适当指出的那样，欧洲联盟与联合国之间程度极佳的合作基于我们有一套共同的价值观和原则这一事实。我们两组织之间这一宝贵的共同点使我能够申明，这一关系再好不过。

我有一个长篇发言稿，我不会全文宣读，而只想谈谈最重要的几点，但有一项谅解是，这篇发言稿全文将张贴在西班牙代表团网站上。我首先要谈谈审查进程，其中有两个审查进程对我国代表团来说具有特别重要的意义：第1540（2004）号决议审查和第1325（2000）号决议审查。

正如我们都知道的那样，第1540（2004）号决议审查将于12月份在西班牙担任安理会主席期间完成。关于这一审查，我要强调，欧洲联盟大力支持和坚定致力于确保任何非国家行为体真正没有任何机会获得大规模毁灭性武器。关于第1325（2000）号决议审查，我认为，完全显而易见的是，欧洲联盟一直密切参与所有同妇女与和平与安全议程相关

的进程。第2242（2015）号决议的通过尤其显示了这一点。

谈到预防，西班牙极为重视欧洲联盟在其全球战略中赋予预防重大作用这一事实。在这方面，我提请安理会成员和今天旁听本次会议的非成员注意，西班牙几天前在阿利坎特举办了首次地中海预防性外交会议。西班牙代表团将向安理会和大会成员分发阿利坎特会议的结论。

关于伊朗，我强调欧洲联盟在于2015年7月同伊朗商定、随后获得第2231（2015）号决议核可的《联合全面行动计划》方面所发挥的非常重要的作用。作为第2231（2015）号决议执行工作协调人，我可以证明欧洲联盟在这一进程中持续发挥重大作用。

关于中东，各方今天已经提出一些意见，但我要重申，西班牙全力支持法国以安理会主席身份采取的周五在巴黎举行部长级会议这样的举措。正如高级代表在“四方机制”——新西兰大使详细提到了“四方机制”——框架内开展的工作所反映的那样，欧洲联盟的作用清楚显示，欧洲联盟的决心是坚定的。我赞同新西兰大使的发言，其大意是，一俟“四方机制”报告发布，安理会就应当以某种方式支持这一进程。

关于叙利亚，高级代表指出，欧洲联盟是解决这一局势的努力的最大贡献者，所以我不赘述了。然而，我要提到利比亚，在那里，正如若干发言者已经指出的那样，欧洲联盟决定在充分遵守国际合法性的情况下支持该国稳定和打击在该国沿海一带活动的人贩子。这方面的一个事例是“欧洲联盟索菲亚行动”，该行动专门致力于在地中海拯救生命，而无任何其他目的。具体而言，5月26日，西班牙“索索菲女王”号护卫舰在距离利比亚海岸35英里的海上，在仅一天时间内就营救了206人。“索菲亚行动”在其第一年行动中已经拯救15000多条生命。该行动面临的下一个挑战将是打击贩运军火

行为。我们希望为此得到安全理事会所有成员的支持。

欧洲联盟对非洲有非常明确的承诺。我要用“互补”这个词来界定欧洲联盟与安全理事会之间的关系。我认为，这一互补在两项行动中尤其明显：联合国马里多层次综合稳定团和联合国中非共和国多层次综合稳定团。我还指出，欧洲联盟致力于协助使非洲应对危机快速反应部队运作起来。

关于移徙，我们都了解地中海每天都发生的悲剧，欧洲联盟一直在利用其可使用的各种手段来积极应对这些悲剧。我们珍视开始高级别对话，以促进与正常移徙者原籍国和过境国合作。已经批准为16个国家采取的一揽子全面激励措施，这彰显出我们在这方面行动的效力。最后，我指出与土耳其达成的移徙协议，该协议正产生积极结果。

最后，我要提及塞内加尔副常驻代表先前所作的发言。他非常雄辩地描述了欧洲联盟与联合国尤其是安全理事会之间的关系。我认为，他的发言可概述为申明欧洲联盟对整个联合国议程的全面承诺。我是作为十分引以为傲的欧洲联盟成员说这番话的。

吴海涛先生（中国）：我感谢法国倡议召开此次联合国与欧盟合作问题通报会，认真听取了欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼女士的通报。

联合国是最具有普遍性和代表性的政府间国际组织。安理会根据《联合国宪章》规定，在维护国际和平与安全方面肩负首要责任。联合国及其安理会同区域和次区域组织在政治、安全、发展等领域开展合作，有利于实现维护世界和平、促进共同发展的目标。

欧盟是联合国的重要合作伙伴。近年来，欧盟积极参与解决伊朗核、中东等地区热点问题，为维护国际和平与安全作出了积极贡献。欧盟向非盟主导的维和行动提供支持，向非盟等区域组织提供帮助，为巩固非洲和平稳定、促进非洲整体发展，发挥了积极作用。

欧盟是国际舞台上的一支重要力量。中方鼓励和支持欧盟继续在联合国事务中发挥建设性作用，认为欧盟同联合国及其安理会开展合作应坚持以下原则。

一是倡导通过对话政治解决热点问题。应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，尊重各国主权、独立和领土完整，不干涉内政，推动通过对话、协商、斡旋和调解等外交手段和平解决争端。

二是坚持共同、综合、合作、可持续的安全观。应尊重和保障每一个国家的安全，统筹应对传统和非传统领域安全。应通过对话与合作促进各国和地区共同安全，以发展和安全并重实现持久安全。

三是尊重各国自主选择的社会制度和发展道路。应秉持平等相待、相互尊重原则，客观看待各国和地区的不同历史、文化和宗教背景，坚持公正、客观、全面评价一国人权状况，推动开展建设性对话和合作。

四是同联合国推动经济社会发展的努力形成合力。应发挥欧盟自身优势，结合发展中国家发展需要，加强南北合作，帮助和支持发展中国家实现2030年可持续发展目标。

中方始终从战略高度和长远角度看待和发展同欧盟关系，希望欧盟为实现《联合国宪章》的宗旨和原则做出更大贡献。中方愿同欧盟加强在联合国框架内的沟通与合作，不断推动联合国在国际事务中发挥更大作用，为构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体而共同努力。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）我非常高兴地欢迎欧洲联盟（欧盟）外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士来到安全理事会，并感谢她的通报。乌克兰赞扬欧洲联盟在支持维护国际和平与安全方面作出了重大贡献。

今天，我们必须承认，生活在动荡时代要求快速决定和更密切的合作。正如秘书长最近指出的那样，

“各种挑战非常复杂，一个组织或一个国家无法独自应对，因此需要开展伙伴合作和进行创新。”

如果历史是任何指南，我们应该永远吸取这样一个教训，即国际社会若对富有挑战性、悲惨对事件，特别是乌克兰和叙利亚事件反应软弱、缓慢，或犹豫不决，将决定后果的规模和速度。因此，这方面的教训是治疗病根，而不是症状。就乌克兰问题而言，欧盟方面应从战略上解决来自俄罗斯的对东部伙伴的安全挑战。我们希望欧盟新的全球安全战略将适当地体现这一点。

欧洲联盟一直是联合国促进其《宪章》宗旨和原则、加强尊重法治的最可靠合作伙伴。近来，联合国同欧盟之间的合作程度得到加强，我们看到执行两年前通过的关于联合国同欧盟机构与战略伙伴关系关系的第S/PRST/2014/4号主席声明已经开始取得具体成果。

高级代表详细论及了影响当今世界并且迫切需要联合国与欧盟合作的许多危机。我谨谈其中一些危机。

我们充分确认，打击恐怖主义需要联合国同包括欧盟在内的国际伙伴之间密切合作。我们赞扬欧盟及其成员国广泛参与打击恐怖主义的努力，包括积极参与反对伊拉克和黎凡特伊斯兰国国际联盟和全球反恐主义论坛的工作。欧盟最近制定关于混合威胁的联合框架，就是这方面的一个重要步骤。该框架构想强化与其他伙伴的合作，以打击有组织犯罪、恐怖主义和贩运活动。我们准备参与这种合作，等待具体建议，特别是在打击恐怖主义领域，该问题对我们尤为重要。

乌克兰充分支持叙利亚国际支持小组及其寻找叙利亚危机的长期政治解决办法的努力。我们认为，执行叙利亚国际支持小组5月17日维也纳声明结

论可改善叙利亚人道主义局势，促进实现政治解决的努力。我们欢迎联合国和欧盟准备为叙利亚人民提供全面的人道主义援助，这将有助于改善他们的生活条件。

乌克兰支持5月23日公布的欧洲联盟理事会关于叙利亚、伊拉克和达伊沙威胁的区域战略结论中规定的有关叙利亚的核心要点。我们认为，不强化实施和监督停止敌对行动，确保全国各地人道主义准入，以及在被拘留者问题上取得进展，就没有可信地恢复叙利亚内部会谈的基础。

乌克兰支持利比亚民族和解政府和总统委员会组织全国对话和加强安全局势的努力。我们希望，总统委员会抵达的黎波里和开始权力移交将导致该国逐步稳定。

关于非洲冲突，我们欢迎欧盟和非盟按照《联合国宪章》宗旨和原则重申双方间对和平与安全的承诺。欧盟和非盟依照2014-2017年路线图开展合作，可有助于在改善安全局势、加强民主、善政与人权，以及解决全球和新生问题方面取得结果。作为安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会现任主席，乌克兰高度珍视欧盟对该国问题的大力参与，尤其是提供人道主义援助、财政资助及建立军事培训团。

乌克兰重申支持伊朗与欧洲三国/欧盟+3达成的历史性核协议，即《联合全面行动计划》，这是加强整个不扩散制度的一个里程碑。乌克兰欢迎伊朗选择承诺确保奉行和平的核政策。我们呼吁《联合全面行动计划》各方认真执行该计划，以及安全理事会第2231（2015）号决议，包括与核有关的各种限制规定。

人口移徙是联合国与欧盟的另一个切实合作领域。要解决这一具有全球层面的问题，我们应当采取全球办法和更为密切地协作处理非法移徙的原因，增强我们打击贩运人口的努力，为真正需要国际保护的人民提供一切必要的帮助和协助。

我们赞扬欧盟在推动和平解决冲突和保护国际法普遍原则包括载于《联合国宪章》的原则方面的努力和奉献。

对于我国而言，这方面尤其具有现实意义，因为有人企图非法吞并克里米亚，而且俄罗斯正对乌克兰东部采取军事侵略行动。过去两年在乌克兰境内发生的是第二次世界大战以来欧洲最为严重的危机。这是已经对我们所有人发动的一场混合战争，我们只有采取基于我们共同努力、对威胁源头有清醒认识和对处理办法的设想的大胆一致的战略，才能抗击这场战争。

我们赞赏欧盟在此事项上的不妥协立场及其一贯政策，即利用一整套政治外交工具加上适当的经济及贸易措施来恢复原状和纠正俄罗斯联邦的错误举动。

我敦促俄罗斯联邦遵守《联合国宪章》、大会题为“乌克兰领土完整”的第68/262号决议的规定以及各项国际条约，并结束对克里米亚的占领。我还敦促该国履行其根据明斯克协议承担的义务，包括从乌克兰撤出俄罗斯武器及其军事力量和雇佣军。

我欣见，俄罗斯代表团终于开始注意乌克兰人权监测团的报告，俄罗斯同事在其发言中提到这点。他甚至提到最近一次报告中的某些内容，但他却在最后一次及前面所有13份报告中一再对明显事实视而不见。俄罗斯本身就是乌克兰内外局势的根源所在。我来援引报告中内容：

“冲突于2014年春爆发，包括俄罗斯联邦公民在内的外国战斗人员、弹药和重型武器从与俄罗斯边界涌入乌克兰东部。”

最后，我谨强调，只有通过加强和协调联合国与欧盟之间的合作我们才能有效应对日益增多的全球共同挑战。乌克兰愿意为此做出贡献，同时我们期待加强国际支持，抵御针对我国主权及独立的外部侵略。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨首先祝贺主席国法国组织召开本次通报会，我要特别感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士向安理会作了宝贵发言。

乌拉圭非常重视联合国与区域组织在《联合国宪章》第八章框架内的合作。乌拉圭高度重视欧洲联盟在捍卫国际和平与安全方面发挥的作用。联合国与欧洲联盟等区域组织的合作对于防止、处理和解决冲突至关重要。

请允许我重申我在上月关于联合国与非洲联盟之间合作的公开辩论会上所说内容（见S/PV. 7649）。当时，我们说，最近对联合国和平与安全内容的审议都得出同样结论，绝非偶然。二十一世纪的挑战错综复杂，不是联合国能够单独应对的。必须使《宪章》第八章条款焕发活力，更为有效地保障国际和平与安全。

新挑战及目前严重的人道主义危机比以往任何时候都更加要求国际和区域机构间的协调，以便能够更为有效地应对现有威胁。此类协调必须尊重每个组织的管辖权、推动合力和促进互补性。恐怖主义、暴力极端主义、跨国犯罪、当前的移徙及难民危机和海盗行为只是我们必须共同面对并要求此类合力和互补性的挑战的几个例子。

请允许我简单谈谈其中一项挑战。乌拉圭密切关注欧洲移徙问题的发展。乌拉圭所在区域移徙现象始终存在。我们曾接受欧洲移民，他们在欧洲遭遇各类战争期间决定前往美洲寻求较好生活。同样，由于内部政治问题，乌拉圭成为主要政治及经济移徙浪潮的源头，尤其前往欧洲，他们得以融入并为他们安家的当地社会做出积极贡献。

移徙现象错综复杂，因为它涉及安全、发展和人权等各方面。尊重移民及其家人的人权是乌拉圭最为重视的问题。乌拉圭注意到欧洲联盟防止和打击恐怖主义的新政策及管制框架，恐怖主义无疑是国际和平与安全面临的主要威胁之一。恐怖主义除

摧毁人的生命，还对法治、民主和各文明和平共处以及经济和社会发展构成威胁。

萨赫勒恐怖威胁的全球层面要求采取相应解决方案。在这方面，欧洲联盟为应对马里和萨赫勒恐怖威胁而提供的援助是其配合联合国工作的明显例子。此类互补性既及时也必要。

在保健领域，欧洲联盟为应对影响到一些西非国家的可怕埃博拉疫情提供了重要的财政和后勤合作。欧洲联盟作为中东问题“四方”一员，在和平进程方面也发挥着重要作用并担负着重要职责，以便持久解决巴以冲突，在我之前发言的几位安理会成员均指出这点。

我还要提及欧洲联盟在E3+3六国与伊朗进行的谈判框架内所做贡献，该谈判导致取消安全理事会因伊朗的核计划而对其实行的制裁。

欧洲联盟还在巴尔干问题上发挥主要作用。我谨强调联合国在波斯尼亚和黑塞哥维那主持的欧洲联盟驻科索沃法治特派团（欧盟驻科法治团）和欧盟为贝尔格莱德与普里什蒂纳之间对话所做的贡献。在波斯尼亚和黑塞哥维那，欧盟多国军事行动（欧盟部队木槿花行动）在该国的驻扎是确保该国政治及社会稳定的因素。

最后，我谨指出，数十年前开始的融入欧洲进程是推动其成员间和平的模式，我们认为，它将继续为国际和平与安全做出贡献。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：也请允许我同其他人一道感谢莫盖里尼高级代表今天专程来参加我们的会议，感谢她所作的通报，并感谢她始终发挥领导作用，处理她所描述的众多挑战。

正如奥巴马总统所指出，欧洲联盟（欧盟）

“仍然是当代最伟大的政治和经济成就之一”。

众所周知，欧盟同联合国一样，是为应对第二次世界大战的恐怖而成立的。成立欧盟是基于这样

一种理念，即一个和平、统一的欧洲可提供一种解毒剂，消除导致该区域和世界各地血流成河的民族主义。自《罗马条约》签署近六十年来，当初主要是着眼于建立一个共同市场和关税同盟的6国联盟成长为一个包括28个国家5亿多人口的联盟，其中19个国家拥有共同货币，一系列共同的政治和经济机构将这些国家联合在一起。欧盟随着自身的扩展，利用其成员带来的优势，扩大了其成员国视为最神圣的原则——多元文化、人权、多样性、当然还有尊重成员国的领土完整——的基础。每个欧盟会员国都是民主国家，并且与此有关的是，自欧盟成立以来，欧盟国家之间从未以武力相向。这是一项了不起的成就。

我们永远不会知道，如果没有建立欧盟，欧洲国家在过去半个世纪会出现怎样的景象。但是，尽管当前该区域面临各种挑战，欧盟都成功加以应对。欧盟提供了欧洲人民从未持续享有的和平与繁荣。这是一个事实，一个往往被嘈杂的政治辩论掩盖的事实。此外，正如安全理事会成员所知，欧洲和平与繁荣以及欧盟尽力推动的共同原则所带来的惠益远远超越欧洲大陆，使欧盟成为美国 and 联合国许多其他会员国的宝贵合作伙伴。

欧盟继续提供一种模式，显示区域组织可如何与联合国携手合作，推进共同的目标，从促进可持续发展到寻求外交解决致命冲突，到防止大规模暴行。在我今天的简短发言中，我谨提出我们可从欧盟吸取关于如何使多边组织，包括联合国，更有效地促进国际和平与安全的三点经验。

首先，欧盟已经表明，区域组织能够施加有效的压力，帮助解决对国际和平与安全的严重威胁。以伊朗为例。欧盟施加的制裁压力对促使伊朗走向谈判桌至关重要，并且欧盟在谈判桌上继续发挥关键作用，寻求外交解决办法。通过持续的压力并结合坚定和不间断的外交，终于就《联合全面行动计划》达成协议。该计划如果完全执行，将确保伊朗的核计划保持纯粹的和平性质。欧盟正发挥核心作用，以联合委员会协调员的身份，监测行动计划的

当前执行和遵守情况。在联合委员会中，欧盟时刻保持警惕，让我们能够确定伊朗是否正在履行其根据协议作出的承诺。

还可考虑欧盟为寻求政治解决乌克兰冲突而施加的外交压力。在乌克兰，俄罗斯继续占领克里米亚，武装并训练该国东部的分离主义者，与他们并肩战斗，公然侵犯其邻国的主权和领土完整。欧盟已对这一威胁采取对策，首先协助拟定《明斯克协议》，然后确保该协议得到遵守，包括维持对俄罗斯的制裁。上星期发表的联合国人权报告记录了生活在顿涅茨克和卢甘斯克分离主义者所控制领土的270万乌克兰人的权利遭到广泛侵犯的情况，包括任意逮捕和酷刑。该报告突出表明，安理会和欧盟面临紧迫的任务，必须保持对当事方的压力以便解决冲突，包括维持对俄罗斯的制裁，直至俄罗斯完全执行各项明斯克承诺。

第二，欧盟表明，区域组织能够运用其工具箱中的多种工具——技术、财政、军事和其他工具——有针对性地处理不稳定的根源，从而帮助事先防止暴力的发生。例如，欧盟在促进塞尔维亚和科索沃关系正常化方面发挥了有益的作用，这对于确保巴尔干地区的稳定至关重要。欧盟将贝尔格莱德和普里什蒂纳各自在对话中的进展与其加入欧盟的各自路径挂钩，鼓励双方。

正如其他人所指出，欧盟还在更广阔的领域开展工作。在非洲，欧盟正管理9个文职和军事特派团，项目包括中非共和国的安全部队改革、协助训练尼日尔安全部队打击恐怖主义、有组织犯罪和走私网络以及建立马里和索马里的军事和安保能力。欧盟特派团补充了联合国和非洲联盟特派团的工作，从而有助于采取协调干预措施，提高影响力。与此同时，自2003年以来，欧盟已通过非洲伙伴关系提供了超过16亿欧元，以支助非洲大陆的和平行动、能力建设和体制支持。

在外交努力和为预防冲突投资这两方面，资源和影响力的汇集让欧盟成员国能够发挥比任何一个

成员国单独行动大得多的影响力。然而，这一安排要发挥作用，会员国就必须履行承诺并坚持欧盟的核心共同价值观。当这一安排破裂时，当个别成员将其狭隘的共同利益置于它们的共同目标之上时，它们将危及这项事业及其对欧盟和整个世界产生的红利。

这是我的第三点，也是最后一点。从欧盟一些成员国应对在欧洲寻求庇护的数量空前的移徙者和寻求庇护者的举措中，我们今天看到这一风险。第二次世界大战以来最大的流离失所者浪潮提出的挑战规模巨大。他们的涌入给欧洲大陆许多领导人带来了重大的政治挑战，因为这些领导人面对的呼声是，关闭边界，放弃各自宪法和欧盟宪法的核心原则。我们美国这边理解这些声音及导致其产生的恐惧会多么强大。我们在美国听到一些类似的呼声，包括许多州的州长，他们说，他们不想接收来自叙利亚等地的难民。然而，我们必须找到办法，让我们对这些绝望的平民更加慷慨，以便美国 and 所有国家都承担起自己的责任，满足自第二次世界大战欧洲最黑暗的日子以来从未见过的需要。

解决这场流离失所危机带来的如此巨大挑战的答案绝不能是关闭我们的边界，抛弃我们的核心理想，转而采纳错误和短视的自我利益观念。在欧洲，在美国以及在联合国这里，共同的挑战要求采取共同对策。它要求我们加倍增强对我们的共同安全和我们的共同人性赖以生存的各项原则的承诺。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨赞扬你召关于联合国同欧洲联盟（欧盟）合作的本次通报会。我非常欢迎费代丽卡·莫盖里尼女士到场参加会议，我感谢她所作的全面通报，向安全理事会介绍欧洲联盟和联合国之间的多方面合作。

国际环境非常复杂，各种挑战极其严峻，因此联合国和各区域组织之间的合作是维护国际和平与安全的一个至关重要的因素，是处理与实现联合国

及其会员国的目标以及各国人民期待和平与社会发展的愿望有关的关键国际问题的战略行动方针。

解决区域挑战 — 不论是安全、社会或政治挑战 — 的方案中，必须采取集体行动。今天安理会各成员都提到了这一点。正如《联合国宪章》第八章所概述，集体行动可以使多边做法能够处理区域安全所面临的传统威胁或新出现的威胁。这种合作可以加强联合国预防冲突、恢复和平与稳定以及在冲突后局势中建设和维持和平的努力，同时考虑到区域组织因为其其对区域和地方问题的具体了解并且充分了解冲突的基本起因而具有的相对优势。有鉴于此，我们肯定欧洲联盟作出的重大贡献，它支持国际和平与安全，并持续不断地致力于国际建设和平、维持和平、人道主义援助、财政援助，而且为维和事业提供后勤支持。

联合国、欧洲联盟和非洲联盟之间的长期三角合作是寻求非洲大陆稳定的一个关键因素。安全理事会与欧洲联盟政治和安全委员会的机构对话是加强欧盟与非洲伙伴关系的重要先决条件。安哥拉欢迎欧洲联盟在最近的欧盟—非洲首脑会议上再次申明致力于支持非洲努力管理自己的安全事务，并欢迎欧盟通过非洲和平融资机制切实支持非洲联盟主导的行动，支持非洲和平与安全构架，并且切实协助落实这一构架。

欧洲联盟的参与在经安全理事会授权的非洲三个行动区 — 中非共和国、马里和索马里 — 具有特别重要的作用。在中非共和国，欧洲联盟领导的维和部队作出了重大贡献，促进联合国中非共和国多层次综合稳定团努力使该国局势得到重大改善，尽管若干武装团体依然存在。在马里，欧盟仍致力于执行萨赫勒战略框架来应对马力和整个地区的复杂挑战，籍此支持政治、安全、人道主义和发展层面的稳定进程。欧洲联盟通过“阿塔兰塔行动”打击索马里沿海的海盗行为，欧洲联盟支持非洲之角和西印度洋区域海洋能力建设方案，为索马里能力建设提供资源，以及持续作出直接努力来支持非洲联盟驻索马里特派团，这一切对于打击恐怖主义和

带来稳定局势，而且我们希望对该国的可持续和平都是至关重要的。

利比亚危机是安理会和国际社会极为关注的问题。利比亚人民和该国以南的民众都感受到这一危机的痛苦后果，萨赫勒、西非和中部非洲的民众都经历着危险、致命的恐怖主义浪潮。地中海也感受到这一危机的冲击，实际上它变成了一个坟场，我们看到那里一再发生溺水身亡的事件。

恐怖主义是千百万人为寻求生存、和平和美好的未来而被迫移徙的主要原因。打击恐怖主义时必须齐心协力地采取一致行动，国际社会必须下定决心根除极端主义暴力、仇恨和不容忍的毫无意义的表现形式。打击恐怖主义的世界联盟及其一致目的必须得到加强。

我们非常欣赏去年11月11日和12日瓦莱塔移民问题峰会的成果，在这次会议上，欧洲和非洲国家元首和政府首脑讨论了如何采取措施，加强合作以处理造成非正常移徙和被迫流离失所现象的根本原因，在处理合法移徙和流动性问题加强合作，加强对移徙者和寻求庇护者的保护，预防非正常移徙、走私和贩卖人口，并承诺重视社会、经济和政治问题，以重振民众的希望，特别是重振非洲和非洲青年的希望。

我们赞扬已宣布有意愿加强欧盟成员国之间的合作，以期找到政治和操作性解决办法，预防我们日复一日所目睹非法移徙者发生的悲剧。对于这个问题，必须以国际援助、危机管理、融入和社会包容的视角来加以解决。有鉴于此，我们重视欧洲联盟在处理难民和寻求庇护者的需求方面，向联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织提供合作。安哥拉期待再次参加今年晚些时候再次召开的移民问题峰会，以便解决这些问题。

联合国、非洲联盟和欧洲联盟可以通过强有力的合作伙伴关系来加强整个国际社会的努力，在相互尊重、尊重人权和国际法¹这是维持和平与稳定

的关键因素¹的基础上，以综合和长期的方式应对种种挑战，建设能力，以解决当前的各种威胁。

最后，安哥拉高度重视欧洲联盟，它是全球极为重要的行为体，它与联合国及其国际和区域合作伙伴协作，在世界各地发挥影响力，对于作出集体努力来寻求我们继续面临各种问题的持久解决方案至关重要。这种集体努力是一种共同责任和道义责任。我们必须尽心尽力，齐心协力，促进团结、和平和所有人的福祉。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们祝贺你召开本次会议。我们也感谢费代丽卡·莫盖里尼女士所作的发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国深信，区域和次区域组织在预防和解决冲突方面，而且在摆脱冲突的各国社会通过恢复、重建和发展而实施的建设和平进程中发挥了积极作用。

关于危机管理，我们认为，欧洲联盟及其成员国必须继续依照《联合国宪章》的各项原则行事。

欧洲联盟为寻求以谈判方式和平解决影响国际和平与安全的各种局势做出的贡献值得赞扬，尤其应该指出的是它在五常加一外交进程中为实现全面、长期以及妥善解决伊朗核问题所做的努力，这种努力以《联合全面行动计划》的通过达到高潮。这是在推动和维护国际不扩散制度方面取得的重大成就。这一重要的外交协定再次凸显对话与谈判是和平解决影响国际和平与安全的各种争端的唯一可能途径。我们还重申，欧洲联盟需依据这方面的相关国际条约，继续努力推进世界其它区域、尤其是中东的无核化。

中东局势的不稳定是和平进程陷入僵局和影响该地区国家的恐怖暴力的结果，它要求安全理事会在欧洲联盟的支持下发挥突出作用，以推动在两国解决方案的基础上最终解决以-巴冲突，包括结束对巴勒斯坦领土的占领，沿1967年之前国际认可的边界建立一个自由、享有主权以及独立的巴勒斯坦

国。在这方面，我们承认，作为四方成员之一，欧洲联盟必须继续支持努力重启双方的谈判，以便达成和平解决，实现稳固与持久的和平。我们欢迎上周五即6月3日在巴黎召开部长级会议，我们希望该会议将为召开有关中东问题的国际和平会议铺平道路。

利比亚的武装冲突在欧洲联盟的议事日程上占有重要地位，欧盟为处理该问题所采取的行動就证明这一点。在这方面，我们呼吁该区域组织加倍努力，支持对话并且减少紧张，以便加强民族团结政府，重建这个受2011年军事干预影响的国家的政治机构。我们还呼吁它与非洲联盟协调行动。

中东和非洲其它国家的冲突局势导致了移民逃离战争的大潮，这种局势受到犯罪组织的利用，借以开展人口贩运等犯罪活动，造成惨痛的后果。国际移徙组织指出，截至今年5月，跨越地中海途经各种路线到达欧洲的移徙者和寻求庇护者人数已超过20万，其中2,400多人在试图踏上欧洲土地的途中死去或失踪。

尽管有第2240 (2015)号决议，我们仍指出，由于有组织犯罪所使用的船只沉没，每天都有人丧生。我们愿重申，委内瑞拉认为，无论是使移徙更安全还是将其定为刑事犯罪，都不是处理该问题的妥善做法，因为这从根本上说是一个人权问题。在这方面，我们再次呼吁，为应对该问题所采取的行動与政策要远离那些与适用国际人权法相背道而驰的理念。因此，讨论与行动带来的结果必须是移徙的非刑罪化、尊重多样性以及容忍。我们欢迎欧洲联盟一些国家倡议接纳来自这些冲突中区域的大量难民与移徙者。

为避免或减少移徙者的流动，必须做出更大努力以寻求和平解决当前的各种冲突，而不是支持政权更迭的政策，并且做出更多投入以改善那些存在严重经济与社会不平等的区域民众的生活条件。我们重申，处理该现象的任何政策都必须严格遵守国际社会制订的难民与人权监管框架。

最后，我们希望，联合国与欧洲联盟之间的这些合作与沟通渠道将得到加强，并为推动国际和平与安全做出有效贡献。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你召开本次重要的通报会。

我还欢迎欧洲联盟外交和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼女士回到安理会，并感谢她的发言。

马来西亚重申完全支持根据《联合国宪章》第八章加强与区域和次区域组织的合作。欧洲联盟（欧盟）是一个秉持与联合国相同价值观与原则的基础稳固的区域组织，我们高度珍视其在促进本地区内外和平、稳定以及发展方面发挥的作用。

我们仔细聆听了莫盖里尼女士阁下关于欧盟在中东四方中所发挥作用的最新情况介绍，包括欧盟参加了上周的巴黎国际会议。马来西亚欢迎欧盟作为四方成员发挥建设性和客观性的作用。鉴于安理会未在以巴冲突上发挥领导作用也没有政治意愿，我们愿看到欧盟在这方面发挥更加积极的作用，包括作为诚实的调解方。

作为最重要和最具影响力的区域组织之一，我们认为，欧盟可在以巴冲突中发挥铺垫作用，使用它所掌握的各种工具结束几十年来的有罪不罚现象，并且确保遵守国际法和尊重自由与人权，这些正是欧盟的核心价值观。鉴于实地局势恶化，两国解决方案苟延残喘，我们必需摒弃先前管理冲突的做法，而转为处理其根源。我们必需结束以色列的压迫性占领。

与此同时，为应对中东地区其它的复杂挑战，如叙利亚和利比亚，我们赞扬欧盟有力支持联合国主导的这两个国家的政治对话。因叙利亚和利比亚移徙者与难民涌入导致的严重人道主义危机已被证明极富挑战性，任何单一国家或组织都无法独自应付。因此，我们赞扬欧盟发挥举足轻重的作用，通过其移徙政策与人道主义援助，支持那些在欧盟领土内和中东难民接纳国的叙利亚难民。

欧盟在2月份伦敦捐助方会议上的最新认捐数额达30多亿美元，这是欧盟致力于解决地中海移民危机的又一个例证。在这方面，马来西亚期待借鉴欧盟在处理移民者与难民问题上的丰富经验与专长，以处理东南亚地区人口贩运与人口偷运方面的问题。

自安理会上次召集会议讨论与欧盟的合作（见S/PV.7439）以来，我们看到，达伊沙在欧洲制造了多起令人震惊的恐怖袭击事件。我们向巴黎和布鲁塞尔恐怖袭击事件受害者的家属与亲朋表示衷心慰问。任何人都无法真正幸免恐怖袭击，无论其种族、国籍、宗教或者信仰为何。因此，我们有责任坚定我们打击这种威胁的共同决心。在这方面，马来西亚欢迎欧盟通过打击恐怖主义、暴力极端主义以及激进化这些全球性威胁的综合战略。该战略不仅要解决恐怖主义的表象，也要解决其根源。该战略还确认，单靠军事行动并不足以打败达伊沙，这一战略涉及到外国恐怖主义战斗人员现象，切断恐怖主义融资，促进政治稳定，并在战略上进行反宣传。

作为一项对抗暴力极端主义和激进化综合性战略的一部分，我们还需要解决日益增加的伊斯兰恐惧症，这在欧洲引起了基于宗教的穆斯林边缘化和异化和对他们的歧视。对于在欧洲的穆斯林少数群体不应该施加压力，使之减少穆斯林特征，以更具欧洲特征。他们不应成为双重受害者，首先，受恐怖袭击之害，然后又受到对这些袭击的应对政策之害。我们承认欧盟试图对付伊斯兰恐惧症，将其作为在该区域应对仇外心理更广泛的应对措施的一部分。我们认为，基于更多的对话、社会和经济包容、不歧视以及支持少数群体的政策将补充欧盟的反恐战略，为欧洲的多元社会带来长远利益。

在西巴尔干地区，我们高度赞赏欧盟发挥的稳定作用，尤其是在波斯尼亚和黑塞哥维那和科索沃。我们赞扬高级代表积极参与促进普里什蒂纳和贝尔格莱德之间关系正常化的经常性对话。我们还完全支持欧盟在西巴尔干地区进一步加强民主体

制、法治与和解进程以及建立一个运行良好的市场经济等方面持续发挥作用。

在马来西亚看来，如果西巴尔干能从第二次世界大战后欧洲学到最重要的一课，那就是有必要承认并解决历史问题。我们坚信，这将是西巴尔干地区向前走向和平、稳定与繁荣的最佳途径。这可能是难以下咽，但除非我们承认过去所犯的暴行，坚持问责制，从犯下的错误中汲取教训，我们将会无法在该地区寻求了结，促进和解，实现进步。更糟的是，我们可能会重蹈覆辙。

在非洲，我们赞扬欧盟同联合国和非洲联盟密切合作，尤其是在萨赫勒地区、几内亚湾以及非洲之角发挥作用，作出贡献。多年来，从预防冲突到管理冲突、冲突后过渡和可持续发展，欧盟一直在这些地区提供稳定局势的存在。

在本地区方面，马来西亚欢迎欧盟最近加紧在缅甸的参与，支持该国的民主过渡和可持续发展。这包括根据2014年至2020年多年度指示性方案开展欧盟与缅甸双边发展合作，并由欧盟向缅甸和平中心提供支持，实施停火，促进政治对话、和解和建设和平。

最后，马来西亚欢迎高级代表重申，欧盟将继续与本组织密切合作，坚持《联合国宪章》的原则和宗旨。正如我们今天听到，欧盟可以提供很多专门知识、丰富的经验和汇集的资源，以补充和支持联合国在应对各种全球性挑战时发挥作用。我愿借此机会重申，马来西亚致力于进一步与包括欧盟在内的区域组织互动，在维护国际和平与安全方面发挥建设性作用。

主席（以法语发言）：我现在以我国代表身份发言。

我欢迎今天就联合国和欧洲联盟之间的合作举行通报，欢迎外交与安全政策高级代表出席会议。我再次向她表示致敬。

我相信，在座发言的基调表明，这两个组织之间的合作是自然的，必要的，因为两组织的共同价值观和联合行动领域很多，而且不断扩大。欧洲联盟确实是维护和平的主要力量，是联合国在这一领域最高级别的合作伙伴。如其他区域性组织一样，在实施维和行动方面，欧盟正在发挥越来越重要作用，无论是在提供资金、军事援助抑或政治支持方面，都是如此。更广泛地说，欧盟在全面办法的框架内采用各种手段，积极参与促进和平与安全。

因此，欧盟根据其共同安全与防务政策，部署许多军事和民事特派团，在世界不同地区促进实施或支持安理会的决定，在欧洲大陆尤为如此，在那里，欧盟作出的贡献包括促进波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定，加强科索沃的法治；在非洲，包括马里、尼日尔、中非共和国和索马里，欧盟支持加强非洲应对危机的结构能力，并向非洲维和行动提供了重要的资金；或通过欧盟采取行动，同地中海偷运移民活动进行斗争，或打击索马里沿海海盗行径，以此应各种跨国威胁。

我们还应回顾欧洲国家为各种维和行动所作贡献，在财政方面，提供了一般维和预算近三分之一的资金，在人员方面，例如在马里，有1000多名维和人员参与联合国马里多层面综合稳定团，所提供的资源前所未有。欧盟也是安理会寻求其议程上重大危机解决方案的战略合作伙伴。

最典型的例子就是中东和平进程，在那里，欧洲联盟孜孜不倦地告诫人们，唯有通过尊重法律才能实现公正和持久解决，我们共同的当务之急是维护两国解决方案的可行性。欧盟完全支持法国的中东和平倡议。6月3日巴黎会议汇集了众多行为体，当然也包括欧洲联盟，目的是为享有整个国际社会积极支持的新的和平势头奠定基础，雄心勃勃的目标是在年底以前举行国际会议。

在叙利亚轨道方面也是如此，在那里，欧盟发出声音，同其他方面一道正确地强调指出，迫切需要根据经由安理会核可的日内瓦公报（S / 2012/523

，附件）的规定，为建立政治过渡恢复叙利亚内部谈判，同时强调要实现这一目标，必须持久停止敌对行动，开放准入，向所有需要帮助的人持续、不受阻碍地提供人道主义援助。

在利比亚也是如此，在那里，欧盟和联合国利比亚支助团正在进行开展大规模行动，加强民族团结政府的能力，抗击其领土上不断壮大的恐怖组织所带来的威胁。欧洲联盟特别表示愿意通过其部署在利比亚沿岸国际水域海军特派团索菲亚行动，为加强对利比亚实施武器禁运作出贡献，同时不影响民族团结政府可能享有的豁免。为此，我们正在同安理会的欧洲伙伴合作，共同起草一项决议草案，针对那些违反武器禁运携带武器或相关装备的船只加强深海干预程序。

在乌克兰危机方面也是如此，在那里，欧盟正在执行对话与坚定性相结合的政策。制裁的目的并不是为了惩罚，而是鼓励利益攸关方落实安全理事会核准的各项规定，以解决危机，包括旨在执行明斯克协定的一揽子措施。

在应对全球移民危机方面，欧盟也发挥了主导作用。让我们看看实际情况如何。面对第二次世界大战结束后最大规模的流离失所者和难民危机，整个国际社会都要团结在一起，共同承担责任，而欧盟采取果断行动往往被人低估或误解。它迄今依然是世界上难民援助的最大提供方。仅在2015年，其成员国就收容了100多万难民。

由欧洲联盟牵头的行动，首先是称为“索菲亚行动”的欧洲联盟中南地中海军事行动，从地中海水域拯救了数以千计遭险难民，并为打击该地区移徙者贩运网络提供了帮助。欧洲联盟还正在努力消除这一现象的根源，这体现在欧盟在《2030年可持续发展议程》框架内为发展筹资提供的捐助位居全球首位，此外它还还为原籍国和途经国提供了大量资金。欧盟固然无法单靠一己之力化解移徙危机，但它正全面担负起自己在政治、安全、资金以及道义和人道主义方面的责任，以有效应对这一危机。

今天，我们正在纪念诺曼底登陆72周年。诺曼底登陆是为解放欧洲，最终建立欧盟开辟道路的关键事件之一。

最后，我要再次强调欧盟与联合国之间一个根本共同点。两组织是彼此的战略伙伴，本着建立一个正义战胜强权世界的一致构想以及对多边主义的共同愿景团结在一起。正是由于这一点，欧洲联盟不仅作为一个区域组织发挥着作用，而且已成为当前国际体系的中心支柱之一。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在再次请莫盖里尼女士对所作的评论作一回应。

莫盖里尼女士（以法语发言）：安理会各成员都比我更好地强调指出了联合国与欧洲联盟之间可开展具有根本性和战略性意义积极合作的领域，这为我此刻的总结提供了方便。因此，我的总结发言会容易些、简洁些。

（以英语发言）

我想提及美国代表所引述的奥巴马在欧洲所说的话。那些话提醒我们，欧洲联盟首先为欧洲人做了多少事情。有时候从欧盟外部比从欧盟内部能更多地看到这一点。我认为，作为欧洲人，我们有义务铭记这一点，清醒地看到我们做到了什么。诺曼底登陆周年纪念日提醒我们，与过去数百年和数十年欧洲人给世界带来了多少战争、动荡和流血相比，欧洲为欧洲自己，为邻近地区以及为世界和平与安全做了什么。

前面发言的代表们还强调了欧盟与联合国之间的伙伴关系多么重要，多么具有战略意义。我想引用西班牙常驻代表的一句话。他说，

（以西班牙语发言）

“这一关系极其良好”。

（以英语发言）

我认为这概括了我们今天这次交流的总体基调。

代表们还强调了我們作为欧洲联盟所起作用以及我们与联合国在许多不同问题上所开展合作的附加值。我在介绍性发言中已提到过那些不同的问题。我就不回头谈这一点了。它也给了已经很长、很充分的清单增加了一些新东西，纳入了我所介绍的内容，而且提到了欧洲联盟工作以及我们合作的一些关键领域。其中包括巴尔干地区特别是波斯尼亚和黑塞哥维那，贝尔格莱德-普里什蒂纳对话，总体而言包括欧洲联盟与每一个伙伴一道在西巴尔干地区和整个区域开展的工作。它还包括了我们在遥远的地方，例如在缅甸所做的工作——我们很珍视在那里提供的支持与合作——总体而言提到了与我们东南亚朋友、远东朋友以及与东南亚国家联盟开展的合作，尤其是在不扩散问题上，此外还有新西兰朋友提醒我们的、在反恐问题上进行的合作。

在这里，我要强调埃及代表所说的话。他指出，必须提出反击论点，驳斥激进化言论，尤其是把欧洲重视多元化与相互尊重方面的经验作为基础，这是我们一道所能发出的反击恐怖主义言论的最有力讯息。同样很关键的是，我们必须一道开展工作，应对冲突后问题，预防危机，把发展与安全联系起来；这是欧洲联盟对外行动的核心所在。此外，我们在人权、民主和法治，以及打击仇外心理、仇视伊斯兰教现象和反犹太主义——这是我们内部和外部政策的一个重要组成部分——领域开展的工作也十分重要。

我也想提及我们当前与联合国一道，在尊重国际法及其原则，首先是主权和领土完整原则上开展的工作。在这里我要肯定乌克兰代表所说的话。我感谢他确认我们正在而且将继续向乌克兰提供的持续连贯支持，特别是在捍卫其主权和领土完整方面。

我只想就一个问题——移徙问题——作一回应，因为与会者强调了我们正在设法做的以及已经

在做的工作。索菲亚行动已直接挽救了数万人的生命，它也使我们得以在海上挽救了逾10万人的生命。我们不愿意看到任何人死亡，无论是在地中海还是沙漠中。

主席先生，在这里，我要强调你所说的话。你指出这是一项集体责任。我们正在尽我们的一份力量。从政治角度来说，要在欧洲内部做到这一点有时并非易事，但我们认为，这是我们作为人所负有的义务，也是我们的政治责任。我们需要世界其他地区与我们携手进行这项努力，因为虽然在沙漠中死去的那些人并不那么为人所知，但他们却依然是我们无法承受的可悲损失。因此，我恳请在座各位以及整个国际社会，尤其是联合国：让我们携手努力，确保没有任何人在绝望之旅中，在海上、在沙漠、在陆地上丧生。我们需要在座其他各方支持并协助这项努力。

有一位发言者提到，欧洲联盟正在致力遏制移徙活动。不对，我们正在设法一道管理一个现象，我们清楚知道，这个现象已经存在，而且将继续存在下去，此种现象规模巨大，不仅涉及欧洲，因为我们非常清楚地知道，在非洲和亚洲内部也有大规模移徙，而且在一些情况中，也有人从欧洲迁移到拉丁美洲。我本人就来自一个在这方面有着一些亲身体验的国家，因此，我们非常清楚，这不是一个我们需要制止的问题，而是一种我们需要本着协作意识共同管理的现象。这就是我们正本着迎接共同挑战、担负共同责任和彼此团结互助的精神采取的办法，我们也知道，如果能够本着伙伴关系意识加

以处理和应对，移徙就能为我们各国社会提供不同机遇。

这正是我们瓦莱塔峰会的意义所在。我们的安哥拉朋友提到这是一个很好的共同点。明天在斯特拉斯堡，我将本着这种齐心协力的精神，提出欧洲联盟将付诸实施的新的一揽子移民政策及伙伴协作计划。这首先是为了保护人们的生命，维护人们的权利。

我们今天进行了良好的意见交流，我要就此向安理会成员表示感谢。许多发言者提到了欧洲联盟及其成员国的作用。我们看到，在许多方面，我们是世界各地的最大捐助方，在世界许多不同地区是主要的经济合作伙伴和经济投资者。我们在本区域以及许多其他地区——主要但不限于非洲——总共部署有17个特派团和行动，因此是一个主要的安全保障者。我们与各成员国一道，是外交与政治领域的一个重要行为方，尤其是在调解方面。我们希望所有这一切有利于促进我们的共同原则和价值观，因为我们知道，欧洲联盟外交与安全政策的关键要素是、并将仍然是对话、外交及多边主义。这就是欧洲方式。这就是联合国方式。我们期待进一步加强我们之间的合作，以谋求世界和平与安全。

(以法语发言)

主席先生，我非常感谢你组织这次意见交流。我认为这十分有益和富有建设性。

中午12时50分散会。