

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Диалог с участием большого числа
заинтересованных сторон****Документ для обсуждения, представленный основной
группой, объединяющей фермеров и мелких
лесовладельцев***Резюме*

Большая часть мировых лесов находится в управлении семейных и общинных лесовладельцев. Большинство этих хозяйств и управляемых районов являются небольшими или средними по своему размеру. Семейные и общинные лесовладельцы стремятся обеспечить устойчивое использование лесных ресурсов. Создание организаций семейных и общинных лесовладельцев имеет важное значение для небольших и средних по своему размеру хозяйств с точки зрения обеспечения их экономической рентабельности и надлежащего управления и обеспечения реального вклада в жизнеобеспечение на местном уровне. Необходимо признать важное значение создания организаций лесовладельцев и экономического сотрудничества между семейными и общинными лесовладельцами, которым следует оказывать поддержку. Наряду с обеспечением надежной системы землевладения и прав собственности создание организаций, находящихся под контролем самих активных лесовладельцев, является важным условием для обеспечения устойчивого и рационального использования с учетом изменяющихся условий, связанных с лесами и биологическим разнообразием. Лесовладельцы должны иметь возможность создавать свои организации и избегать принуждения к тому, чтобы «их организовывали другие». Тем не менее, взаимовыгодное сотрудничество с лесной промышленностью, государственными органами лесопользования и правительством имеет важное значение и отвечает общим интересам.

* E/CN.18/2009/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Леса в условиях изменения окружающей среды	4
A. Леса и изменение климата	4
B. Предотвращение утраты лесного покрова, предотвращение деградации лесов и борьба с опустыниванием.	4
C. Сохранение лесов и биоразнообразия, включая заповедные районы.	5
III. Средства осуществления в интересах устойчивого лесопользования	5
IV. Выводы и рекомендации.	6

I. Введение

1. Большая часть мировых лесов находится в управлении семейных, индивидуальных и общинных лесовладельцев. Точное число лесовладельцев неизвестно, однако во многих районах мира 60 процентов или более лесных районов и объема лесного производства находится под управлением мелких хозяйств и общин. Семейные лесовладельцы разделяют те же самые ценности и концепции и те же самые долгосрочные приверженности и сочетают использование ресурсов с поддержанием разнообразных функций леса. Экономические, экологические и социальные соображения передаются из одного поколения другому и отражают местную зависимость от экономических и защитных функций леса. Именно в этом заключается основное значение подлинного устойчивого лесоводства.

2. Необходимо учитывать интересы людей, непосредственно отвечающих за каждодневную деятельность, связанную с лесами, которых необходимо привлекать к международным дискуссиям, касающимся политики в отношении лесов. Зачастую в международных процессах доминируют те, кто больше говорит о лесах, а не те, кто занимается лесоводством. Необходимо вести диалог с активными лесоведами, а не только говорить с ними или говорить о них.

3. Единственный путь для обеспечения устойчивого управления значительной части мелких хозяйств заключается в том, чтобы создать их собственные организации с учетом их интересов и их практической экономической деятельности и путем обеспечения глобальной осведомленности о таких организациях. Эти организации должны иметь возможность обеспечить ведение эффективной экономической деятельности и оказание поддержки лесоведам путем осуществления программ по передаче знаний и информации и путем защиты их интересов на местном и международном уровнях.

4. Местные сети и общины играют мощную роль, когда они лежат в основе создания своих собственных организаций. Тем не менее, необходимым условием является то, чтобы эти организации находились под контролем самих лесоводов, а не каких-то внешних сил, которые занимаются созданием организаций лесоводов. С другой стороны, экономическое сотрудничество с лесной промышленностью и сотрудничество с государственными органами лесоправления и правительством имеет важное значение в плане формирования, становления и функционирования таких организаций. Создание сильных организаций, защищающих интересы лесовладельцев и общинного лесоводства, будет отвечать наилучшим интересам лесной промышленности, государственных органов лесного управления и правительства. В этом заключается единственный путь для того, чтобы обеспечить устойчивое и рациональное использование лесов и эффективное и ответственное ведение лесного хозяйства, обслуживающего интересы значительной доли мелких хозяйств.

5. Также важно учитывать наличие разнообразных международных условий, т.е. условий, в которых лесопользование осуществляется во всем мире. В то время как в одних районах мира существует серьезная угроза обезлесения, в других, например в Европе и Северной Америке, существуют проблемы недостаточного использования лесов как возобновляемого ресурса. В то время как в некоторых районах мира не существует организаций лесовладельцев, в других районах мира существуют эффективно функционирующие организации и эко-

номические кооперативы. В рамках международных дискуссий необходимо учитывать важную задачу, состоящую в признании разнообразия условий и осуществлении деятельности с учетом различных факторов, связанных со всеми типами организаций лесовладельцев. Мы хорошо знаем, что самыми эффективными организациями лесоводов являются организации, имеющие различный членский состав, включая мелкие и средние лесоводческие хозяйства, которые совместно используют свои экономические и политические сильные стороны.

II. Леса в условиях изменения окружающей среды

6. Устойчивое лесоводство является наилучшим путем обеспечения функционирования здоровых лесов в изменяющихся условиях. Важно помнить о том, что учет трех компонентов устойчивого лесоводства — экономических, экологических и социальных факторов — требует обеспечения баланса. Основные силы, которые содействуют устойчивому лесопользованию, будут также осуществлять подготовку лесов к переменам и могут привести в действие силы, которые позволят противодействовать негативным явлениям, будут поощрять адаптацию с учетом фактической ситуации и использовать возможности для осуществления перемен. Это возможно только при условии наличия хорошо организованного лесоводства.

7. Важным аспектом в достижении устойчивого лесопользования является возможность осуществления эффективной с точки зрения затрат и недорогостоящей групповой сертификации лесных ресурсов для хорошо организованных мелких и средних лесоводческих хозяйств и общинных лесоводческих организаций. Такая практика уже зарекомендовала свою высокую эффективность в ряде стран.

A. Леса и изменение климата

8. Последствия изменения климата имеют весьма важное значение, и леса необходимо рассматривать не только как один из элементов этой проблемы, но также и как один из важных элементов ее решения. Необходимо стимулировать использование долгосрочных позитивных эффектов активного лесоводства, увеличение объема возобновляемых ресурсов и использование экологически благоприятной лесной продукции. Это должно включать оказание поддержки и признание важной роли лесных организаций в деле ослабления последствий изменения климата. Через посредство таких организаций также можно пропагандировать эффект замещения благодаря использованию лесной продукции и поощрению использования древесины.

B. Предотвращение утраты лесного покрова, предотвращение деградации лесов и борьба с опустыниванием

9. Проблемы утраты лесного покрова и предотвращения деградации лесов во многих случаях объясняются нищетой и силами, действующими вне рамок лесного сектора. Можно найти краткосрочные решения, включающие уплату «выкупа» для преодоления «симптомов» утери лесного покрова и его деграда-

ции. Тем не менее долгосрочные решения необходимо обеспечивать на основе развития устойчивого лесоводства и обеспечения того, чтобы лесопользование находилось в руках местного населения путем наращивания потенциала семейных и общинных лесоводческих хозяйств, путем гарантирования прав собственности и права землепользования и путем развития долгосрочного и рентабельного лесоводства. В этом случае формирование и укрепление лесоводческих организаций также представляет собой ключевой элемент для достижения этих целей. В долгосрочном плане оказание поддержки местному лесоводству невозможно без создания надлежащих организаций.

С. Сохранение лесов и биоразнообразие, включая заповедные районы

10. Сохранение лесов и биоразнообразие являются важными элементами устойчивого лесопользования. В процессе поощрения устойчивого лесопользования семейные и общинные лесоводческие хозяйства также стремятся обеспечить сохранение лесов и биоразнообразия. Эта деятельность может включать также и заповедные районы. С другой стороны, при охране таких районов необходимо учитывать необходимость создания жизнеспособной экономики, обеспечение средств выживания для местных общин и социальные соображения. Вопрос об ограничениях и компенсации необходимо обсуждать с семейными и общинными лесоводческими организациями как с равными партнерами.

III. Средства осуществления в интересах устойчивого лесопользования

11. Благодаря своей роли и выгодам, связанным с их деятельностью, ассоциации лесовладельцев и кооперативы играют важную роль в наращивании потенциала и создании возможностей для местных общин и мелких и средних лесных хозяйств с целью решения задач, связанных с обеспечением устойчивого лесопользования. В основе средств осуществления должна лежать работа существующих организаций и местных сетей и общин. Необходимо привлекать существующие организации, действующие в различных районах мира, где в настоящее время имеется сильное экономическое сотрудничество, к ведению диалога, с тем чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом. Также исключительно важно использовать местные знания и опыт в сочетании с научными знаниями и современными принципами организации и технологии.

12. Индустрия лесоводства должна играть определенную роль и нести определенную ответственность за оказание поддержки организациям лесовладельцев в обеспечении рационального использования и эффективного сбора лесной продукции в мелких хозяйствах. Государственные органы лесоводства должны оказывать поддержку частным лесоводам и их организациям, с тем чтобы обеспечить получение взаимных выгод от устойчивого и рационального использования крупных лесных районов. Лесная промышленность должна вести себя так, чтобы оказывать поддержку усилиям мелких, средних и крупных землевладельцев, с тем чтобы они объединялись в тех же организациях, и должна поощрять приобретение лесной продукции через посредство таких организа-

ций, которые в среднесрочном плане обеспечат более рентабельное и устойчивые поставки древесины на основе устойчивого управления более крупными районами, чем в настоящее время.

13. Центральные, региональные и местные органы власти должны взять на себя ответственность за оказание поддержки лесоведам в создании их собственных организаций и должны обеспечить возможности для их развития, оказывать консультации для их членов и формировать потенциал в сфере образования.

IV. Выводы и рекомендации

14. Оказание поддержки устойчивому лесоводству является ключевым элементом для обеспечения сохранения лесов в изменяющихся условиях. Устойчивое лесоводство позволит обеспечить долгосрочные решения.

15. Ключевым элементом для обеспечения устойчивого лесопользования в районах, где имеются мелкие и средние лесные хозяйства, является предоставление поддержки в формировании и развитии организаций семейных и общинных лесовладельцев. Лесная промышленность, государственные органы лесопользования и правительства призваны сыграть особую роль и должны нести особую ответственность.

16. Необходимо оказывать поддержку сертификации лесов с учетом цели эффективной групповой сертификации через посредство организаций семейных и общинных лесовладельцев в качестве одного из инструментов для обеспечения и документирования устойчивого лесопользования.

17. Международное сообщество должно оказывать поддержку существующим организациям лесовладельцев и вести с ними подлинный диалог. Межправительственные организации должны признать необходимость ведения диалога с реальными субъектами современного лесоводства, а не только читать им лекции или говорить об их проблемах. В рамках международных консультаций необходимо уделять больше внимания вкладу представителей реального лесоводства, а не советам, которые даются международным организациям теми, кто не несет никакой ответственности или не занимается активно этими вопросами.